

Foro Social del Valle de Sula

V A L L E D E S U L A

Una región de

contrastes

Diagnóstico y Estrategia de Reducción de la Pobreza
de la Región del Valle de Sula

Tegucigalpa, M.D.C., Honduras, C.A.
Septiembre de 2005



FOSDEH

FORO SOCIAL DE DEUDA EXTERNA
Y DESARROLLO DE HONDURAS

Este diagnóstico y estrategia fue elaborado gracias a la participación activa, propositiva y solidaria de instituciones como ICAD y CASM, pero sobre todo de más de 400 organizaciones de sociedad civil del Valle de Sula que brindaron su tiempo y sus conocimientos para la construcción de una región más justa y equitativa para todos y todas. El papel de FOSDEH ha sido de facilitador técnico de este proceso.

FOSDEH
Foro Social de Desarrollo y Deuda Externa de Honduras

Col. Alameda, Ave. Tiburcio Carías Andino, Casa No. 1011,
Apdo. Postal 12468,
Tegucigalpa, Honduras.
Tel/fax: (504) 239-2110/2014
Correo electrónico: fosdeh@cablecolor.hn
Pagina web: www.fosdeh.net
Foro Valle de Sula

Diseño gráfico:
PROYECTO2
238-3825

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	5
I. EL VALLE DE SULA COMO REGION	7
1. Criterios generales para la definición de regiones	9
2. Antecedentes históricos	10
3. Dimensión geográfica y jurídica	14
II. METODOLOGÍA	17
1. Etapa de planeación y diseño metodológico general	19
2. Desarrollo del trabajo de campo	22
3. Procesamiento y análisis de la información	23
III. DIAGNOSTICO DE POBREZA DE LA REGIÓN DEL VALLE DE SULA	25
1. El Valle de Sula en la economía nacional	27
2. Caracterización sociodemográfica del Valle de Sula	30
3. Características de la pobreza en el Valle de Sula	33
4. Perspectivas de la población	35
4.1. Expectativas de los pobres en torno a la estrategia regional de reducción de la pobreza en el Valle de Sula	35
4.2. Tendencias de la pobreza en los últimos diez años	38
4.3. Con qué tiene que ver la pobreza según los pobres	43
4.4. Qué se tiene en la región	49
4.5. Causas de la pobreza	54
4.6. Factores que inciden en la pobreza	58

IV. ESTRATEGIA REGIONAL DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA DEL VALLE DE SULA	71
1. Propuestas alternativas para enfrentar la pobreza en el Valle de Sula	73
2. Roles de los actores	81
3. Lo que la plantea la información para una ERP.....	84
4. Propuestas de proyectos para la reducción de la pobreza en el Valle de Sula.....	86
ANEXOS.....	93
BIBLIOGRAFÍA.....	109

El presente trabajo es el resultado del esfuerzo conjunto y solidario de las organizaciones de la sociedad civil organizada en el Foro Social del Valle de Sula y acompañadas por el Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH), en el marco de una iniciativa nacional y regional que busca apoyar la regionalización de las Estrategias de Combate a la Pobreza mediante procesos participativos que involucran activamente a las organizaciones de sociedad civil existentes en las regiones con el propósito de obtener productos que sirvan por igual a todas las organizaciones, los que darán contenido al planteamiento regional y fortalecerán las propuestas nacionales con demandas concretas que provienen desde las regiones.

El objetivo primordial de este proceso consiste en lograr que los pobres de la región del Valle de Sula cuenten con un instrumento construido participativamente y técnicamente bien formulado para la negociación y la incidencia en las Políticas, Programas y Proyectos de reducción de pobreza que se ejecuten en la región por parte del Gobierno, las ONG y la Cooperación Internacional.

Después de un largo proceso de consultas con más de 400 organizaciones de la región y de un trabajo sistemático de procesamiento y análisis de la información obtenida, en este documento se viene a condensar el Diagnóstico y Estrategia de Combate a la Pobreza del Valle de Sula, el cual se estructura alrededor de cuatro grandes capítulos que comprenden lo siguiente:

En el capítulo uno se presenta una breve reseña histórica de del Valle de Sula, desde la cual se intenta indagar acerca del origen histórico de este valle como región registrando eventos significativos que se van acaeciendo desde la época colonial hasta llegar a nuestros días y que van configurando lo que hoy conocemos como región del Valle de Sula.

El capítulo dos contiene una descripción del proceso metodológico seguido para la elaboración de este diagnóstico y estrategia. Se trata de una investigación de carácter participativa que introduce elementos novedosos que se articulan alrededor de un proceso dialéctico que apunta a dos direcciones paralelas: transferencia y obtención de información y conocimiento, así

como movilización de energías sociales que desembocan en procesos participativos concretos.

En el capítulo tres se expone el diagnóstico de pobreza del Valle Sula, el cual es abordado desde dos perspectivas, una formal basada en fuentes secundarias de información y otra a partir del sentir y pensar de la población. Desde la perspectiva formal se presentan dos caracterizaciones que comprenden, por un lado, la caracterización sociodemográfica y económica de la población que permite conocer cuánta es la población del Valle de Sula, quiénes son sus habitantes y dónde habitan. La segunda es una caracterización acerca de las condiciones de pobreza de los habitantes del Valle de Sula, la cual es heterogénea entre municipios pero de manera generalizada para la región, a tal grado que un 47% de la población es pobre y de esta los grupos más vulnerables son los menores de 16 años y los mayores adultos.

Desde la perspectiva del sentir y pensar de la población nos damos cuenta acerca de cómo ésta reflexiona su situación de pobreza, cómo le afecta, cuáles son las causas y factores que inciden en la misma. Además, aportan información relativa a los criterios que deben ser empleados para medir la pobreza, así como los recursos que tiene la región y que pueden permitir el desarrollo de sus comunidades y por ende, mejoras en su calidad de vida.

Finalmente, el capítulo cuatro comprende la Estrategia de Combate a la Pobreza del Valle de Sula en la cual se plantean las propuestas surgidas desde los pobres de la región para enfrentar la pobreza, las cuales tienen un carácter de integralidad y coherencia como vínculo entre diagnóstico y propuesta, lo que se evidencia en la concatenación de elementos comunes que se mantienen a lo largo de los diferentes tópicos de consulta. En este capítulo se presentan, además, los resultados referidos a los actores que deben participar en la implementación de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, así como el rol de los mismos, el cual se puede resumir en una actitud de voluntad política, compromiso y participación activa de todos.

El Valle de Sula como región



Criterios generales para la definición de regiones

El planteamiento de región, se fundamenta en la visión de una Honduras heterogénea y diferenciada en su conformación geográfica, demográfica, socioeconómica y cultural, que busca de cara a los procesos de reducción de pobreza articular diagnósticos y propuestas conectados con las dinámicas y particularidades de cada región del país a fin de provocar impactos reales en las mejoras de las condiciones de vida de los pobres.

Es desde esta visión que se emprende el desafío de los procesos regionales y se seleccionan las regiones para poner en práctica una propuesta alternativa para combatir la pobreza. Las regiones se seleccionan tomando como base sus condiciones de pobreza, sus dinámicas internas diferenciadas por región y la vinculación o nexos existentes entre regiones (cuencas compartidas, vulnerabilidad ambiental, proximidad territorial, flujos migratorios, comunicaciones, relaciones económicas).

Los índices de pobreza e información estadística derivados de la información producida y disponible, permiten realizar análisis comparativos y relacionados, y constituyen un criterio base para la selección de las regiones.

La perspectiva de región también se fundamenta en la lógica de relaciones entre zonas del país que en base a estudios oficiales de períodos anteriores los identificaron como sistemas económicos y sociales con características y potencialidades propias que interactúan al interior entre áreas urbanas y rurales con una lógica de sistema económico y social, y con otros sistemas económicos y sociales aledaños, estableciéndose relaciones entre las que resaltan: flujos migratorios, flujos de comercio, flujos de remesas, relaciones administrativas/políticas, etc.

Las cuencas hidrográficas son elemento básico para establecer los límites de estas regiones, ya que las partes altas o parteaguas de las mismas son limitantes para las vías de comunicación de los sistemas económicos y sociales y determinan la relación de un sistema con otro.

Con fines de delimitar físicamente las regiones y compatibilizarlo con la división política del territorio, se han tomado los límites municipales como el elemento básico territorial.

Finalmente, la existencia de trabajo y/u organizaciones con presencia en las zonas que fuesen miembros o tuviesen relaciones o afinidad en impulsar procesos de combate a la pobreza en coordinación con el FOSDEH, son otros criterios que han servido para la selección de las regiones.

Antecedentes históricos del Valle de Sula como región

Después de cinco siglos de historia, lo que hoy se conoce como Región del Valle de Sula registra datos interesantes para construir las distintas fases y etapas de su constitución, que abarcan desde tiempos coloniales hasta nuestros días.

En el inicio del período colonial al Valle se le denominó "Valle de Usula (Valle de Pájaros), toma ese nombre en parte de la voz indígena ya degenerada, cuyos rasgos etimológicos son Sula, Zula, Usula, Sola, Solla de Solin o Zulin, vocablos de origen Azteca"¹(Perdomo R:2001)

Consecuentemente el Valle de Sula tiene sus orígenes coloniales desde 1536, y fue Pedro de Alvarado, lugarteniente de Hernán Cortés, quién hizo un recorrido personal por el Valle de Sula, donde encontró muchos pueblos nativos que luchaban valientemente por la defensa de sus territorios ancestrales, y fundó, cerca del pueblo indígena de Tholoma, una población castellana con el nombre de Villa de San Pedro de Puerto Caballos (hoy San Pedro Sula), dándole él título de municipalidad y serviría para organizar el servicio de la nueva Villa.

En 1573, Diego de Herrera, fue nombrado por el rey de España, Gobernador de Honduras, quien empezó a ejercer sus funciones en San Pedro Sula, demostrando así, que el Valle de Sula, era una dependencia de la colonia.

En el primer recuento de población de 1791, la ciudad de San Pedro Sula figuró como cabecera del Curato, que significó territorio bajo la jurisdicción espiritual del cura, seguramente se consideró, entre otros, por la ubicación geográfica de la ciudad en el Valle, la cercanía de la ciudad al litoral Atlántico, las características importantes para establecer las redes de intercambio comercial u otras necesarias para la evangelización de estos pueblos, pues los españoles tenían plena conciencia de la importancia de los valles de la región.

Durante esta etapa colonial sucedieron hechos importantes que marcan las influencias y los efectos del proceso de colonización y conquista, como son:

- a. Las culturas que se asentaron temporalmente en la región del Valle de Sula
- b. El comportamiento que fue adoptando la población
- c. La visión estructural socio-económica y política observada en la región
- d. La delimitación territorial oficial o convencional que comprende el valle

La historia nos muestra que en la primera división política territorial, San Pedro Sula, era uno de los partidos que formaban el Departamento de Santa Bárbara, compuesto por las parroquias de Quimistán y Omoa situada en la parte occidental y sureste del Valle de Sula, en una especie de meseta a 270 pies sobre el nivel del mar en la margen derecha del Río de Piedras, ¿significa esto que desde tiempos coloniales ya existía una visión de regionalización, de unión de esfuerzos y aprovechamiento de las potencialidades particulares de cada una de las áreas geográficas comprendidas en el Valle?

La información obtenida mediante entrevistas con informantes claves de la Región, indica que en el curso de la historia, el concepto de Región aparece desde tiempos coloniales, "que en esa época ya existía una conciencia clara de lo que geográficamente comprendía el Valle de Sula como región, en el sentido del gran potencial productivo de oro. Había granos de oro en los ríos, razón por la cual los españoles intensificaban la práctica indígena consistente en lavar arena de los ríos para recoger oro,

ya que se disponía de la mano de obra india y la región no era tan limitada como se entiende ahora, porque además, el Valle de Sula, se extendía a una parte de Occidente de Honduras y llegaba hasta los Valles de Quimistán en Santa Bárbara”(Fasquelle, R., entrevista : 2002)

En esta fase de colonización y explotación el Valle de Sula experimenta un proceso de despoblamiento pues una gran parte de la población aborigen se pierde por las epidemias, por el sometimiento a trabajos forzados y por las guerras.

En el siglo XVIII, llegan al Valle de Sula visitantes extranjeros de origen inglés quienes encuentran una población mestiza, cruzada con sangre negra, india y española. A pesar de que el Valle de Sula continúa bajo la dominación de la Corona Española, los ingleses construyen varios fuertes por todo el Caribe, instalan los puertos con lo que se fortaleció en esa época el comercio entre la zona occidental de Honduras y los mercados Europeos.

Es, a mediados del siglo XIX, y bajo la dirección del Presidente Medina, cuando empieza otra fase de poblamiento y apertura del Valle de Sula, principalmente, para propósitos mercantiles y de agricultura comercial. En esta fase, juega un papel importante la construcción del ferrocarril que inicia en Puerto Cortés, pasa por San Pedro Sula, Pimienta y llega a Potrerillos.

“El Gobierno para superar la falta de mano de obra dicta pautas para que se promueva la migración hacia el Valle de Sula, y utiliza diversos mecanismos: primero, la fuerza coactiva y, después, la fuerza del dinero. Inicialmente, promueve a los jefes políticos del interior del país para que vengan a trabajar por un salario superior al que se les pagaba en el interior, incentivándoles con el mito de que en el Valle de Sula existe una inmensa riqueza en tierras, por lo que al trabajar en las empresarias ferroviarias les podía permitir poseer una parcela cerca de las líneas del ferrocarril, esto provoca una migración masiva de Copán y Santa Bárbara”(Murillo P, entrevista : 2002).

Los flujos migratorios contribuyen a transformar principalmente a la ciudad de San Pedro Sula, trascendiendo de ello, que los

primeros inmigrantes que proceden del interior del país son los fundadores nativos de esta ciudad y fueron ellos los que establecen las primeras fincas bananeras y los primeros en vender banano durante 1876-1900.

A finales del siglo XIX llegan las compañías bananeras norteamericanas las que consolidan lo que en adelante se denominará Costa Norte del Valle de Sula, y dominan la producción de todo el litoral Atlántico. Los empresarios extranjeros demostraron un único interés consistente en producir para exportar, no importando fortalecer los procesos de formación del Estado, aprovechando todo tipo de exoneraciones fiscales y trasladando a sus países de origen los capitales obtenidos de la explotación de la riqueza del Valle de Sula.

Llegados a este punto, es importante advertir, que entrado el siglo XX “se encuentran en la Región del Valle poblaciones prominentemente agrícolas de subsistencia dedicadas al cultivo de granos básicos, caña de azúcar con excedentes mínimos y poca capacidad organizativa comparados con los agentes de mercado que participan de su situación de pobreza”(Euraque, D: 1997), y escasas iniciativas regionales de gobierno con las cuales se pueda elevar los estándares de calidad de vida de la población de los municipios que históricamente se encuentran en situaciones de depresión e indigencia económica y social, y que se localizan en el entorno del Valle.

En la década de los setenta, inicia una nueva fase de la evolución del Valle de Sula pues es “a partir de 1974, con la presencia del huracán Fifi, cuando once municipios del departamento de Cortés y otros del departamento de Yoro, divididos por el río Ulúa y el río Balán o Tigre, y, a través, de las llamadas Juntas de Desarrollo, se miró al Valle de Sula como una Zona Metropolitana. Este concepto, que aparece sin una normativa jurídica que respalde el principio de orden territorial, responde a una iniciativa de la desaparecida Secretaría de Planificación Económica y Social (SECPLAN), motivada por la grave incidencia de los impactos provocados por el desastre natural ocurrido y la manifiesta situación de pobreza en la periferia rural y urbana del Valle de Sula”.(Alvarado C, entrevista :2002)

En el ámbito geográfico, el Valle de Sula, ha venido ampliando su extensión territorial en la medida que ha incorporado nuevos municipios. En ese sentido, sus límites están en función de los municipios que recién se agruparon en el año 2000, no obstante, aún no se logra definir el área limítrofe del Valle, aunque se entiende, que se involucran en el señalamiento limítrofe todos los municipios del departamento de Cortés, tres municipios del departamento de Yoro (Progreso, Santa Rita y El Negrito) y dos municipios del departamento de Santa Bárbara (Quimistán y Petoa).

Sin embargo, algunos informantes claves entrevistados para este estudio, sostienen que, “el Valle de Sula, geográficamente, comprende todo aquello que tiene una influencia inmediata y directa desde San Pedro Sula, y que de alguna manera está íntimamente subordinado a las influencias de actividades comerciales y económicas de la región”

Metodología



Por la finalidad del estudio, se trata de una investigación participativa de carácter cualitativa, de la cual cabe decir, lo siguiente: Es una metodología novedosa que articula un proceso dialéctico en dos niveles:

- a. Parte de un principio recíproco de transferencia y obtención de información y conocimiento, en el cual los participantes no son objeto de consulta, sino, sujetos reflexivos de un proceso en el que producen información y conocimiento.
- b. Estimula y potencia las energías sociales articulándolas en esfuerzos organizativos concretos (constitución de comisiones de seguimiento por consulta).

El proceso metodológico seguido para el Diagnóstico y Estrategia de Combate a la Pobreza del Valle de Sula comprende el desarrollo de las etapas que se describen a continuación:

Etapas de planeación y diseño metodológico general

Establecimiento de elementos de la consulta

- a. Expectativas de los participantes
- b. Percepción social de la pobreza en el Valle de Sula: cuántos son los pobres, ha crecido o disminuido la pobreza, sus causas, factores que la propician
- c. Con qué tiene que ver la pobreza según los pobres
- d. Los recursos que tiene el Valle de Sula para combatir la pobreza y que deberían ser usados por los pobres
- e. Qué proponen los pobres para combatir la pobreza:
 - De cara al Modelo económico.
 - Los proyectos específicos
- f. El rol de los actores
- g. Acciones de seguimiento e incidencia

Definición de actores que participan en la formulación de las propuestas

a. Sociedad Civil:

- Organizaciones de base de los municipios de la región.
- Población no organizada
- Miembros de ONGs.
- Gente de la región que ha pensado en la pobreza

b. Gobierno:

- Gobiernos locales
- Instituciones ejecutoras de proyectos de la Estrategia de Reducción de Pobreza

Técnicas empleadas para el desarrollo de las consultas

- a. Talleres por municipio (Población, Gobiernos Locales, Instituciones): Se realizaron 9 consultas municipales partiendo de una agrupación de los 17 municipios del Valle de Sula bajo criterios de proximidad geográfica y similitudes urbano - rural, quedando de la forma siguiente:

Consultas municipales realizadas en el marco del diagnóstico para la estrategia regional de combate a la pobreza del Valle de Sula			
No.	Municipios	Fecha de realización	No de organizaciones participantes
1	Choloma	10/09/02	30
2	Puerto Cortés	22/09/02	30
3	Villanueva, San Manuel, Potrerillos	23/09/02	26
4	Santa Cruz de Yojoa, San Francisco de Yojoa y San Antonio de Cortés	23/09/02	12
5	Omoa	24/09/02	16
6	La Lima, El Progreso	25/10/02	32
7	El Negrito, Santa Rita	09/11/02	15
8	Quimistán y Petoa	07/11/02	25
9	San Pedro Sula	08/11/02	21
TOTAL			207

b. Talleres regionales por sector: Mujeres, jóvenes, adultos mayores, pobladores, niños, personas con retos especiales, garífunas, campesinos, obreros, pobladores, microempresarios, sector social de la economía. Se realizaron 11 consultas sectoriales compuestas de la siguiente forma:

Consultas sectoriales realizadas en el marco del diagnóstico para la estrategia regional de combate a la pobreza del Valle de Sula			
No.	Sector	Fecha de realización	No. de organizaciones participantes
1	Pobladores	08/09/12	28
2	Mujeres	26/09/02	30
3	Adultos mayores	10/10/02	7
4	Obreros	30/10/02	13
5	Jóvenes	31/10/02	8
6	Campesinos	10/11/02	30
7	Garífunas	06/11/02	35
8	Iglesias	06/11/02	9
9	Sector Social de la Economía	12/11/02	15
10	Niñez	13/11/02	23
11	Pequeña y Mediana Empresa	21/11/02	6
TOTAL			204

c. Grupos de discusión con población: se realizaron tres Grupos de Discusión con población específica de la región (mujeres, pobladores, jóvenes). La característica común a estos tres sectores es su condición de pobreza, y el propósito de realizar discusiones grupales consiste en contar con un acercamiento a la percepción sobre la pobreza que tienen los ciudadanos de a pie, es decir, ciudadanos que no pertenecen a organizaciones sociales. Esto es así, puesto que se pretende conocer, a parte de los resultados de las consultas municipales y sectoriales, la visión sobre la pobreza que tienen los ciudadanos no organizados para poder contrastar dicha visión con los resultados obtenidos en las consultas municipales y sectoriales.

d. Entrevistas semi-estructuradas a informantes claves de la región: Se realizaron ocho (8) entrevistas a analistas, líderes de organizaciones sociales, líderes de ONG, directores de instituciones públicas, representantes de la cooperación.

- e. Formulario sobre procesos de planificación a nivel municipal y de mancomunidad. Se realizó una gira rápida por los 17 municipios del Valle de Sula. En esta gira se entrevistó a los responsables del departamento de desarrollo municipal para conocer acerca de la existencia o no de planes municipales. Para efectos del estudio, la información es relevante ya que permite conocer la situación actual en que se encuentran las municipalidades en materia de planificación de su desarrollo local.
- f. Formulario corto para organizaciones sociales, ONG, y para instituciones gubernamentales.
- g. Recopilación y análisis de toda la documentación secundaria

Desarrollo del trabajo de campo

FOSDEH facilita y asiste metodológicamente el proceso y se apoya en un equipo técnico (ICAD) que acompaña y coordina el trabajo de campo, junto con las organizaciones. Este equipo técnico (ICAD) recibe apoyo del Comisión Coordinadora del Foro Social del Valle de Sula en comunicación constante con la Asamblea. El proceso que se sigue es el siguiente:

- a. Se discute con cada sector la metodología específica y su participación antes del taller
- b. Se realizan las propuestas en los talleres, en los grupos de discusión y en los formularios
- c. Se definen acciones de seguimiento e incidencia en cada taller. Al final de cada taller se conformó una comisión seguimiento integrada por 8 a 10 personas, quedando constituidas un total de 20 comisiones de seguimiento (Ver Anexo 1. Comisiones de Seguimiento)
- d. Se recogen todas las propuestas
- e. Se regresan todas las propuestas a los que han participado y se enriquecen en una Asamblea Regional
- f. Se recoge todo en un documento que contiene:
 - Diagnóstico Regional de Pobreza
 - Estrategia Regional de Combate a la Pobreza, con propuestas

- sobre el modelo económico y sobre los proyectos
- g. Se discute y enriquece el diagnóstico y la estrategia con todos los que han participado en una asamblea regional

Procesamiento y análisis de la información

Se procesa toda la información producida en los talleres-consulta en matrices de vaciado que posibilitan visibilizar la información en cuatro grandes ejes (A manera de ejemplo, ver Anexo 2)

- Áreas prioritarias de la ERP oficial
- Ámbitos a los que se orienta la información del diagnóstico (económico, social, político, cultural, ambiental, legislación)
- Las variables temáticas que se derivan del diagnóstico (lenguaje técnico)
- Lo que dice la población consultada (problemas de pobreza, causas de la pobreza, propuestas, entre otros).

El trabajo final de procesamiento de la información producida en las consultas, tanto municipales como sectoriales, se estructura en nueve (9) matrices que comprenden los tópicos temáticos que fueron objeto de consulta:

- Matriz # 1: Expectativas
- Matriz # 2: ¿Ha aumentado o ha disminuido la pobreza?
- Matriz # 3: Criterios para medir pobreza
- Matriz # 4: Recursos y/o potencialidades
- Matriz # 5: Factores que propician la pobreza
- Matriz # 6: Causas de la pobreza
- Matriz # 7: Propuestas para combatir la pobreza
- Matriz #8: ¿Quién debería participar en la ejecución de las propuestas?
- Matriz # 9: Papel de las organizaciones e instituciones

Para llegar a este nivel de organización de la información se tuvieron que agotar ocho (8) etapas de depuración de la información, lo cual incluye desde el procesamiento de todas las

memorias en matrices de vaciado, pasando por la organización específica del diagnóstico de cada consulta, hasta la versión final más depurada que muestra la articulación de la información con las grandes áreas prioritarias de la ERP oficial (Ver Anexo 2). Esto último, tiene como propósito facilitar el enlace de la Estrategia de la Región del Valle de Sula y el diálogo con el gobierno, pues se parte del supuesto de que en la medida en que se produzca la articulación con la ERP, se puede lograr una mejor asimilación de parte del gobierno hacia las propuestas regionales.

Al final de todo el proceso lo que se pretende son dos cosas concretas:

- Fortalecer las capacidades organizativas, de propuesta y de incidencia de las organizaciones de la región y,
- Contar con una estrategia de reducción de la pobreza desde la región consensuada entre todos los participantes .

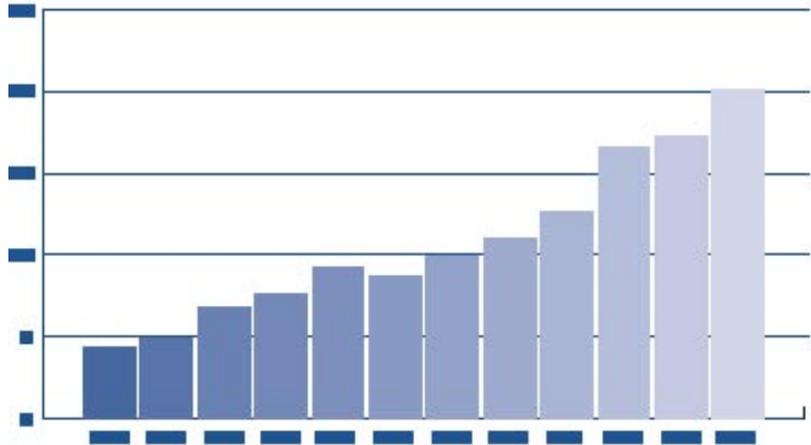
Diagnóstico de pobreza del Valle de Sula



El Valle de Sula en la economía nacional

El comienzo del siglo XX, tras cien años de vida independiente como nación, no reflejaba la importancia del Valle de Sula atendiendo a la población concentrada en los diferentes pueblos y pequeñas ciudades de uno de los Valles más fértiles del país. En efecto, de acuerdo con los datos aportados por los censos- 1910-2001, la población existente en todo el Valle, en 1910, era de apenas 23 mil habitantes de un total de 523 mil como población total. Esta magnitud, equivalente al 4.32% del total, según el gráfico siguiente, no reflejaba ni hacia anticipar un crecimiento substancial en los años venideros. Sin embargo, en los años subsiguientes se pondrá de manifiesto un enorme crecimiento producto de la atracción poblacional de todas o la mayor parte de regiones del país.

Porcentaje de participación de la población del Valle de Sula en población total de Honduras



Fuente: Instituto Nacional de Estadística: Censo de Población 1910-2001

El Valle de Sula se convierte en una Cuenca no solamente de los ríos Chamelecón y Ulúa sino de flujos continuos de población del Centro, Sur, Occidente y de la propia costa atlántica. Según el gráfico, el drástico cambio de 4.3% a 20.1% de la población nacional en el período 1910-2001, que expresa la importancia del Valle como un territorio económico en pleno proceso de

expansión implicará; no obstante, el traslado mecánico de población pobre de otras regiones y su respectiva aglomeración en aldeas, caseríos y en las ciudades según la propia dinámica de cada forma predominante de explotación.

Así, para el caso, las plantaciones de caña de azúcar, los ingenios azucareros, las plantaciones de banano y las grandes haciendas de ganado atraerán fuerza de trabajo, principalmente masculina, en aldeas y pequeños poblados aledaños a éste género de explotaciones. Por largos años la costa norte y el Valle de Sula en particular será un sitio atractor de fuerza de trabajo privilegiando la población masculina debido a la naturaleza de los cultivos y actividades antes mencionadas. La dinámica particular de poblamiento del Valle de Sula se refleja claramente en los censos de población expresando no solamente la rapidez de poblamiento arriba mencionado, sino que, además, la afluencia masiva de población masculina será notoria por el exceso de hombres en relación a la población de mujeres según se constata en el cuadro No.1.

Cuadro No.1
Población total del Valle de Sula y de Honduras según censos de 1910-2001

	1910	1916	1926	1930	1935	1940	1945	1950	1961	1974	1988	2001
Total V.Sula	23.8	29.7	47.7	64.9	88.5	97.0	119.5	151.2	237.3	441.3	762.0	1,315,188
Hombres	12.5	15.8	24.9	35.9	48.4	53.1	65.0	80.9	119.8	218.4	373.3	639,566
Mujeres	11.3	13.9	22.8	29.0	40.1	43.9	54.5	70.1	117.5	222.9	388.7	675,622
País	553.4	605.9	700.8	854.2	962.0	1,107	1,200	1,368	1,884	2,656	4,395	6,535,344

Fuente: Censos de Población y Vivienda de 1910-2001

La mayor magnitud de población masculina se acentúa en los años treinta, cuarenta y cincuenta y comienza a declinar en la década de los sesenta, período de la industrialización sustitutiva de importaciones, y alcanza valores normales -más mujeres que hombres- a partir de 1974.² Este particular aspecto sobre los requerimientos de fuerza de trabajo en el Valle de Sula se

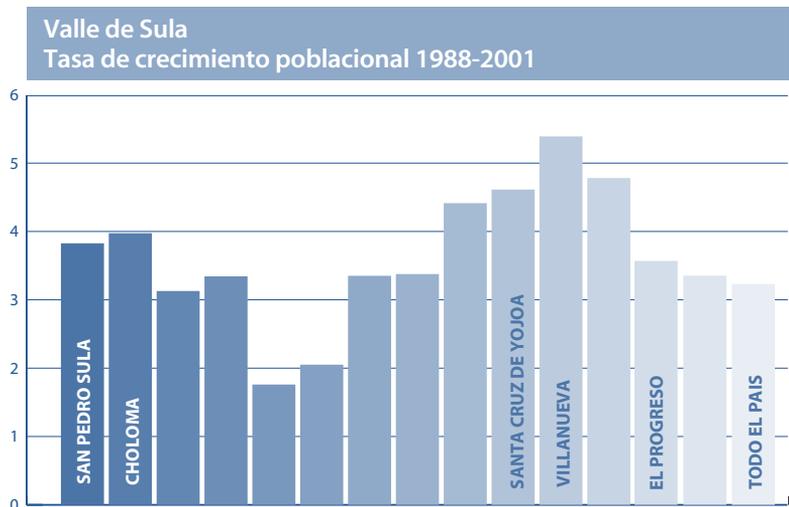
² El censo de 2001 refleja magnitudes levemente superiores a la población femenina y masculina nacional; sin embargo, dada la importante demanda de mano de obra

femenina por parte de la industria maquiladora, es previsible que la tasa de feminidad de la fuerza de trabajo sea muy superior al promedio nacional. De igual forma, la población absoluta femenina será muy superior a la población masculina. Los hallazgos del censo de población y vivienda de 2001 de la ciudad de San Pedro Sula contabilizaron 267 mil mujeres y 246 mil hombres.

relaciona, tal como se verá más adelante, con la naturaleza de los problemas sociales del valle en general y, en particular, con el fenómeno de la pobreza.

Al tiempo que se produce un patrón particular de poblamiento en el Valle de Sula respecto del patrón nacional de poblamiento, también tiene lugar una modalidad de asentamiento dinámico tanto en aldeas y pequeños caseríos en torno de las explotaciones agrícolas mencionadas que, igualmente, se combina con un patrón de asentamiento urbano que privilegia municipios tales como San Pedro Sula, La Lima, El Progreso y Choloma, y que determina una dinámica subalterna en razón de los requerimientos de fuerza de trabajo del sector servicios y de las industrias nacientes.

Como resultado de esta doble dinámica que combina el patrón de especialización productiva del valle con la afluencia masiva de población y fuerza de trabajo de otras regiones, tendrá lugar un crecimiento de las poblaciones de municipios como los mencionados a tasas de crecimiento muy superiores a la tasa nacional.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística: Censo Nacional de Población 1988-2001

El gráfico ilustra, en efecto, que solamente con la excepción de Omoa, Potrerillos, Puerto Cortés y Pimienta; diez municipios presentan tasas superiores y muy superiores a la tasa de crecimiento nacional. Destaca, según puede observarse, los municipios de Villanueva, La Lima, Santa Cruz de Yojoa y San Manuel. Este fenómeno, que implica la diferenciación del proceso de poblamiento y especialización productiva, se relaciona directamente con la aglomeración de población pobre y con la acumulación de déficits de viviendas, servicios básicos e infraestructura en general.

Los patrones de inversión pública en el conjunto del Valle de Sula privilegiando inversión en infraestructura no siempre se guiará en función de las necesidades de las poblaciones y consecuentemente, hará surgir problemáticas sociales muy particulares que configurarán un panorama de vulnerabilidad humana y social bajo expresiones cíclicas relacionadas con eventos diversos tales como huelgas, trastornos climáticos, inundaciones, violencia y creciente inseguridad ciudadana.

El lugar especial del Valle de Sula como principal plataforma productiva y de exportación de todo el país generará problemas específicos relacionadas con el estado de privación material de miles de hogares.

Caracterización sociodemográfica del Valle de Sula

El tamaño o volumen de la población nos indica cuántos somos en el Valle de Sula, en ese sentido, de acuerdo a los resultados del último Censo de Población y Vivienda, somos 1, 315,188 habitantes (Ver cuadro No.2). La composición de esta población según sexo, señala que existe mayoría de mujeres de manera general en toda la región, esto es 675,622 (51.4%) contra 639,566 hombres (48.6%). Esta relación entre hombres y mujeres analizada a través del Índice de Masculinidad (IM)³ resulta heterogéneo a nivel de municipios.

En tal sentido, hay municipios con mayor presencia de mujeres, entre estos sobresalen San Pedro Sula, Choloma y Progreso con

3 Índice de Masculinidad:
Total de Mujeres por cada
100 Hombres.

108 mujeres por cada 100 hombres. Caso contrario sucede con municipios como: Petoa (93), Quimistan (94), San Antonio de Cortés(95) entre otros cuyo IM es inferior a 100.

Lo antes expuesto, se relaciona con la actividad económica predominante en los municipios que permite mayor o menor inserción de la fuerza de trabajo femenina.

La dinámica económica que existe en la zona y más específicamente la de los municipios con industria de la maquila hacen que los flujos migratorios tengan como destino final el Valle de Sula sobre todo el departamento de Cortés.

Para el período de referencia 1996-2001, la tasa de migración del departamento de Cortés de es 12.6%⁴ la más alta del país, lo cual tiene repercusión en el ámbito local en varias direcciones:

1. Ejerce presión sobre el recurso tierra
2. Demanda de mayores servicios básicos y vivienda
3. Mayor demanda laboral e incide sobre los salarios los cuales tienden a la baja por la disposición del emigrante a ser remunerado con menor valor.

Desde otra óptica, resulta interesante analizar la migración como un efecto, por lo cual la caracterización de los departamentos expulsores es necesaria.

Las corrientes migratorias que llegan al departamento de Cortés son originarias o expulsadas en su mayoría de lugares alejados como Santa Bárbara, Comayagua, Atlántida y Colón⁵, departamentos con base productiva agrícola en su mayoría que no puede absorber la fuerza de trabajo local, lo que es un factor que incide en la inmigración hacia otro lugar donde hay una opción de trabajo.

Volviendo a la caracterización de la población del Valle de Sula, se identifica que el 72.3% de la población total del Valle de Sula cuando menos sabe leer y escribir, porcentaje ligeramente superior a la media nacional (71.4%), la tasa de alfabetismo por municipio es cambiante, va desde un 89.05% en la Lima, hasta 48.25%. en Potrerillos.

⁴ Macias Mirta (2003)
Distribución de Población
y Migración Interna en
Honduras 1988-2001, P53
⁵ Ibid

Con relación al Índice de Desarrollo Humano, tal indicador para la región es de 0.642 levemente superior al nacional de 0.638, el municipio con mayor IDH en el Valle de Sula es San Pedro Sula (0.742), en el otro extremo se encuentra Petoa con el menor desarrollo humano de la región (0.493).

Del total de hogares del Valle de Sula, 88.5% tiene acceso a agua potable, lo cual significa que 11.5% de los hogares aún carecen de este vital líquido en condiciones adecuadas.

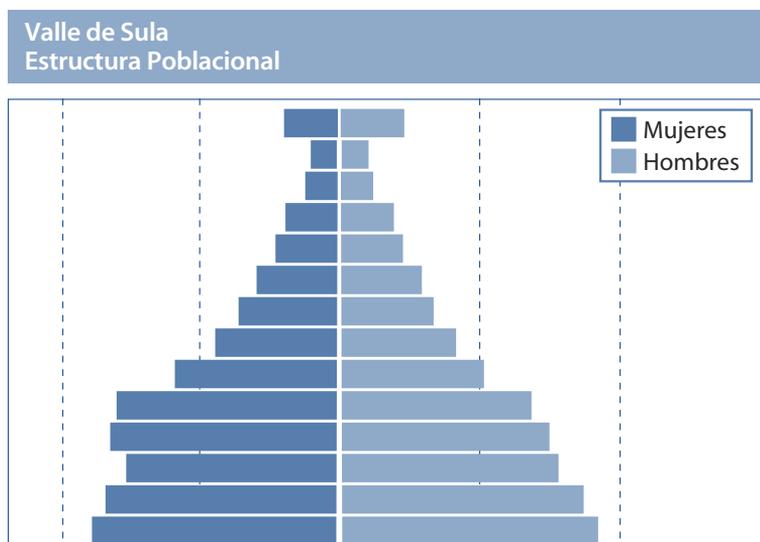
Los datos descritos permiten reflexionar que en una región como el Valle de Sula considerada de relativo desarrollo en Honduras, hay carencias que suplir, lo cual da indicios de que el crecimiento económico de la región no se traduce en bienestar para población, y por igual en todos los municipios. Es por ello, que hablamos de la Región del Valle de Sula como una región de contrastes.

Fuente: INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2001/2PNUD: Informe de Desarrollo Humano Honduras 2002/3UNAT, Secretaría del Despacho Presidencial

Valle de Sula: Características sociodemográficas según municipios

Municipio	Población	Mujeres	Hombres	IM	Alfabetismo	IDH ²	Acceso Agua Potable ³
San Pedro Sula	513,753	267,038	246,715	108	82.1	0.742	94.6
Choloma	152,172	78,881	73,291	108	75.1	0.676	89.9
El Progreso	147,197	76,734	70,823	108	81.05	0.685	92.0
Puerto Cortés	90,115	45,664	44,451	103	84.5	0.710	91.0
Villanueva	80,837	41,182	39,665	104	62.75	0.667	88.7
Santa Cruz de Yojoa	61,410	30,604	30,806	99	61.95	0.598	86.9
La Lima	53,492	27,825	25,667	108	89.05	0.598	95.1
El Negrito	35,630	17,619	18,011	98	72.7	0.767	84.6
San Manuel	30,707	15,886	14,821	107	79.0	0.687	94.8
Omoa	29,994	14,905	15,089	99	72.35	0.637	89.8
Químistan	29,659	14,373	15,286	94	69.7	0.544	76.1
San Antonio de Cortés	19,079	9,277	9,802	95	60.5	0.527	78.9
Potrerrillos	17,959	9,271	8,688	107	48.25	0.588	80.9
Santa Rita	17,229	8,772	8,457	104	76.45	0.673	91.8
San Francisco Yojoa	13,939	6,984	6,955	100	77.25	0.667	93.2
Pimienta	12,452	6,357	6,095	104	69.1	0.660	91.5
Petoa	9,564	4,610	4,954	93	67.5	0.493	84.6
Total Valle de Sula	1,315,188	675,622	639,566	106	72.3	0.642	88.5
Promedio en relación Total nacional	20.1	10.3	9.8		71.4	0.638	

La composición de la población según edad en el Valle de Sula muestra una estructura poblacional joven lo cual se evidencia en el ensanchamiento de la base de la pirámide en los primeros grupos de edad, el 50.7% del total de población son menores de 19 años (ver Anexo 3), que representan el consumo actual y futuro en cuanto a educación, salud, alimentos y oferta potencial de fuerza de trabajo que demanda un mayor mercado laboral.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Censo de Población y Vivienda 2001

Características de pobreza en el Valle de Sula

La región del Valle de Sula es considerada el motor de la economía de Honduras, producto de sus ventajas comparativas como son: concentrar el 50% de la tierra irrigada del país, contar con infraestructura vial, portuaria, aeroportuaria que permiten dinamizar su economía que descansa en actividades modernas como el sector industrial, servicios y el comercio, así como el hecho de contribuir con el 50% del Producto Interno Bruto de Honduras⁶.

⁶ Informe Final Consolidado Región Valle de Sula, primera parte, Foro 2020, p7.

Sin embargo, al relacionar el crecimiento económico de la región y las condiciones de bienestar que puedan tener en función del ingreso y por ende la satisfacción de sus necesidades básicas se identifica que no hay correlación.

En función de lo anterior y según el Censo de Población y Vivienda del 2001 el 47.4% de los hogares del Valle de Sula se encuentran en pobreza, porcentaje inferior al promedio nacional (66.0%), sin embargo, los porcentajes de pobreza por municipios son variados, en tal sentido los municipios con menores niveles de pobreza son: La Lima (35.0%), San Pedro Sula (38.7%), San Manuel (46.1%) y Puerto Cortés (47.1%) (Ver cuadro No. 3)

En el otro extremo se encuentran los municipios más pobres entre los que se destacan San Antonio de Cortés (75.0%), seguido de Santa Rita (72.8%), Químistan (69.7%), El Negrito (69.1%) y Petoa (68.0%).

Cuadro No.3
Valle de Sula: Pobreza según Necesidades Básicas Insatisfechas

Municipio	Pobreza Total	Pobreza Relativa	Pobreza Extrema	No Pobres
Total Región Valle de Sula	47.4	26.9	20.5	52.6
San Pedro Sula	38.7	23.8	14.4	61.3
Choloma	51.16	27.8	23.8	48.4
Omoa	57.3	30.2	27.1	42.7
Pimienta	64.5	33.5	30.9	35.5
Potrerrillos	76.9	33.6	43.3	23.1
Puerto Cortes	47.1	28.6	18.5	52.9
San Antonio de Cortés	75.0	29.9	45.1	25.0
San Francisco de Yojoa	49.9	29.1	20.8	50.1
San Manuel	46.1	29.6	16.5	53.9
Santa Cruz de Yojoa	57.2	31.2	26.1	42.8
Villanueva	48.5	27.0	21.5	51.5
La Lima	35.0	25.2	9.9	65.0
Petoa	68.0	31.7	36.3	32.0
Quimistán	69.7	28.3	41.4	30.3
El Negrito	69.1	30.4	39.6	30.1
El Progreso	48.9	28.8	20.2	51.1
Santa Rita Yoro	72.8	36.7	36.1	27.2

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001, Instituto Nacional de Estadística

Al relacionar la pobreza según grandes grupos de edad en el Valle de Sula, a partir de los resultados del INE, se infiere que de los departamentos que conforman el Valle de Sula los grupos más vulnerables son los niños menores de 16 años y los mayores adultos o tercera edad, tal como lo muestra el cuadro siguiente:

Cuadro No.4

Valle de Sula: Pobreza según grupos de edad

Grupo Vulnerable	Total	Una NBI	Dos NBI	Tres y mas NBI
Niños	3124	1810	804	510
Jóvenes	456	241	111	104
Adultos	130	69	37	24
Tercera Edad	13803	7313	3603	2887
Total	17513	9433	4555	3525

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, EPH Septiembre 2002

Perspectivas de la población

Expectativas de los pobres en torno a la estrategia regional de combate a la pobreza en el Valle de Sula

Un signo característico en la historia reciente de los procesos sociales que requieren de una participación activa de la ciudadanía, lo constituye la condición de malestar y de desencanto que ha invadido el imaginario colectivo de la sociedad hondureña, puesto que, en muchas ocasiones, las energías sociales que se han movilizadas así como las esperanzas que se han depositado en tales procesos, no han distado de terminar en una especie de frustración social. Frente a tal situación, los actuales procesos sociales de reducción de la pobreza suponen retos importantes que no pueden pasar desapercibidos por los diferentes actores que se involucren en los mismos.

Estos retos, en el caso particular de la Región del Valle de Sula, pasan por tener como horizonte del proceso las grandes expectativas que los actores consultados se han formulado en el

marco del Diagnóstico y Estrategia de Combate a la Pobreza de esta Región. Estas expectativas, que se articulan alrededor de los ámbitos económico, social, político, cultural y ambiental, expresan las grandes esperanzas de los pobres y los desafíos que deben ser atendidos en la actual iniciativa de reducción de pobreza del Valle de Sula. Dichas expectativas se expresan en el cuadro siguiente:

Cuadro No.5

Expectativas de los pobres de la región del Valle de Sula

A nivel económico:

- Desarrollo de la base productiva
- Fomento de la fuerza de trabajo
- Financiamiento
- Equidad de Género en la asignación de Recursos
- Propuestas en consonancia con el contexto
- Orientación técnica sobre sectores específicos de la economía
- Estrategias que permitan mejoras económicas

A nivel social:

- Atención a los grupos vulnerables
- Estrategias de Combate a la Pobreza Regional con enfoque de Género
- Coordinación Institucional
- Acceso y socialización de la Información
- Eficacia de las Políticas
- Establecer mecanismos de participación
- Apoyo Institucional de FOSDEH

A nivel político:

- Reforma Política
- Participación ciudadana en la Toma de Decisiones
- Fortalecimiento organizacional
- No politización de las organizaciones financieras
- Rol Protagonístico de la Comunidad

A nivel cultural:

- Transparencia
- Enfoque de Genero en la Formación de Capital Humano

A nivel ambiental:

- Implementación de prácticas agrícolas y forestales según zonas agroeco lógicas
-

Una breve lectura de las expectativas expuestas, permite observar que existe una coherencia intrínseca en el conjunto de expectativas que se plantean los pobres de la Región del Valle de Sula, con relación a la situación general de pobreza que padece el país y la situación particular que experimenta la región. Ello se hace manifiesto si se analiza la relación existente entre expectativas y los factores de fondo que estarían condicionando la pobreza, en ese sentido, las expectativas adquieren, a la vez, un carácter de doble vínculo, es decir, de demanda y de propuesta. Como demanda, en tanto que plantean, en consonancia con la situación de pobreza, la aspiración de bienestar de cara al Estado y a la Sociedad. Como propuesta, en tanto que, implícitamente, plantean medidas alternativas para enfrentar la situación de pobreza.

Es importante señalar, además, que las expectativas planteadas llevan impresa toda la energía y la emotividad que suele acompañar a los procesos participativos, no obstante, las mismas son el resultado de la reflexividad y la discusión colectiva, así como del conocimiento y la experiencia acumulada que los actores sociales tienen de su propia realidad. En ello radica la riqueza y la originalidad del presente diagnóstico, y es por ello, que las expectativas de los actores recobran fuerza y sentido en cada uno de los temas que fueron objeto de consulta.

Con la exposición de las expectativas arriba descritas, y a fin de no pasar por alto las lecciones aprendidas en la historia de los procesos sociales, este diagnóstico intenta advertir acerca del desafío social y político que implica para los diferentes actores involucrados llevar a cabo la actual iniciativa de reducción de pobreza. No responder en forma consecuente a las expectativas planteadas, significa contribuir a sepultar la esperanza a cambio de reproducir y perpetuar la historia del desencanto y la frustración social.

Tendencia de la pobreza en los últimos diez años

a. Desde el Gobierno

Los datos relativos a la evolución de la pobreza en el período que comprende de 1991 a 1999, registrados en la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), señalan lo siguiente: “En base al método de Líneas de Pobreza, se encuentra que la incidencia de la pobreza en Honduras afectaba en 1999 aproximadamente a 66% (cerca de 747,000) de los hogares del país, lo cual indica una leve mejoría de 9 puntos porcentuales a lo largo de la década, ya que en 1991 la cifra llegaba a 75%” (ERP, 2001: 9).

Estancamiento y deterioro de la calidad de vida en los últimos años

En los informes de desarrollo humano de los últimos años, se mantiene la tendencia que la zona del Valle de Sula, es uno de los polos de desarrollo respecto al país y con relativos mejores indicadores de vida (...). En realidad, tiene los más altos estándares de calidad de vida, sin embargo, por varios factores ha tendido a estancarse y a decrecer en aspectos de calidad como salud, educación, fuentes de empleo, que siguen existiendo, pero sí se ha deteriorado (Entrevista informante clave)

b. Desde la óptica de la población del Valle de Sula

En el 2,002, año en que se llevaron a cabo las consultas para el presente diagnóstico, los datos registrados en la ERP, fueron expuestos a consideración de los protagonistas de la pobreza, los pobres, para poder contrastar desde sus conocimientos y vivencias en las comunidades donde habitan, si efectivamente se ha producido una disminución de la pobreza, o al contrario, si se ha producido un aumento de la misma.

Salvo ciertas particularidades relativas a mejoras en el acceso a servicios públicos de agua potable, electricidad, teléfono, educación, infraestructura y oferta de empleo en la maquila, que fueron señaladas por algunos participantes en las consultas de municipios como El Negrito, Santa Rita, Quimistán, Villanueva, Potrerillos y Omoa, el criterio prevaleciente en la totalidad de las consultas, tanto municipales como sectoriales, es que la pobreza ha experimentado un aumento significativo en la Región del Valle de Sula, en los últimos diez años.

A la vez que los actores consultados señalan que la pobreza ha incrementado, brindan los criterios del por qué se ha producido dicho incremento. Estos criterios que se articulan en torno a los ámbitos económico, social, político, cultural, ambiental y legislación, expresan que el incremento de la pobreza obedece a las razones siguientes:

Cuadro No.6

Expectativas de los pobres de la región del Valle de Sula

A nivel económico:

- Concentración de la riqueza
 - Deterioro y carencia de fuentes de empleo
 - Vulnerabilidad laboral para grupos sociales especiales
 - Precariedad laboral
 - Abandono de la base productiva agrícola
 - Falta de asistencia técnica y financiera
 - Concentración y falta de acceso a la tierra
 - Incremento de precios
 - Incremento de la carga tributaria
 - Política económica
 - Dependencia
 - Ausencia de seguros para la producción
 - Mala administración
 - Ausencia de planes estratégicos municipales
 - Ausencia de políticas de mercado y comercialización
 - Excesivo gasto público
 - Falta de transparencia en el uso de los recursos financieros
 - Falta de asistencia técnica y financiera
 - Concentración y falta de acceso a la tierra
 - Importación

 - Especulación y acaparamiento de la tierra
 - Degradación del suelo y productividad
 - Ausencia de planificación económica e inversión
 - Fuga de capital
 - Evasión fiscal
-

A nivel social:

- Falta de ordenamiento territorial
 - Falta de seguridad ciudadana
 - Privación de servicios básicos de calidad
 - Incremento de la vulnerabilidad social
 - Desintegración social
 - Crecimiento poblacional acelerado
 - Vulnerabilidad de género
 - Inequidad en la formación de capital humano
 - Abandono de las atribuciones del estado en materia social
 - Deterioro de la solidaridad social
 - Falta de apoyo institucional
-

A nivel político:

- Falta de reforma agraria
 - Discontinuidad de proyectos
 - Carencia de planes estratégicos de desarrollo municipal
 - Falta de interés del tema por parte del gobierno
 - Ineficiencia en las políticas de Estado
 - Ausencia de unidad social
 - Dependencia
 - Falta de credibilidad gubernamental
 - Clientelismo político en la administración pública
 - Permisividad y conformismo
 - Ausencia de estructuras regionales
 - Desigualdad de género en la participación ciudadana
-

A nivel cultural:

- Dominación masculina
 - Atraso educativo formal
 - Deterioro ético en la educación
 - Deterioro ético de administración pública
 - Deterioro ético de la sociedad
 - Permisividad y conformismo social
 - Falta de ética del trabajo
 - Falta de educación sexual
 - Falta de responsabilidad ciudadana
-

A nivel ambiental:

- Vulnerabilidad ambiental
-

A nivel de legislación:

- Ineficiencia del sistema judicial
 - Falta Legislación de tierras con enfoque de género
 - Mercado no regulado de tierras
-

El aumento de la pobreza a nivel económico según la población se relaciona con problemas de tipo estructural como la concentración de la riqueza, la dependencia económica y las políticas macroeconómicas que limitan la inversión, la producción y la generación de empleo. Esto último, incide sobre la oferta laboral, por lo que la población carece de una fuente ingreso que le permita cubrir sus necesidades básicas.

Para la población pobre que cuenta con empleo, existen factores que en alguna medida acentúan su condición de pobreza, entre estos destacan la precariedad laboral, entendida como la falta de derechos y condiciones laborales adecuadas que permitan una mejor calidad de vida. En síntesis, se puede afirmar que la población del Valle de Sula, en los últimos diez años, ha experimentado un proceso de empobrecimiento económico.

El incremento de la pobreza no puede analizarse separado del aspecto social y el contexto económico del país, esto es, la política económica aplicada en Honduras. En tal sentido, los habitantes de Valle de Sula, consideran que no hay inversión social por parte del Estado, como consecuencia de no existir una racionalidad del gasto público, por lo que tampoco se amplía la oferta de servicios sociales de calidad y los existentes se desatienden, generando consigo el deterioro y la deficiencia de los mismos.

Sumado a lo anterior, se experimentan los efectos perversos de las políticas de descapitalización del patrimonio público a través de los procesos de privatización, por lo que los pobres se encuentran más desprotegidos en asistencia social, aumentando así su condición de pobreza y de exclusión social.

Por otra parte, la falta de una verdadera voluntad política desde el gobierno central y local, ha contribuido, junto a los factores económicos y sociales arriba señalados, a un incremento significativo de la pobreza del Valle de Sula, lo cual, ha generado consigo, la pérdida de credibilidad hacia el gobierno, así como cierta permisividad y conformismo social que se tornan lesivos para los procesos de participación ciudadana.

El incremento de la pobreza también se relaciona con los factores culturales, los cuales, en los últimos diez años, han incidido en un aumento de la misma. Como puede observarse, el deterioro ético de la administración pública y de la sociedad, se perciben como los principales factores culturales que más han contribuido al aumento de la pobreza en la región del Valle de Sula, pues éstos, al estar relacionados con la corrupción, tienen como consecuencia la pérdida de recursos que no retornan a la sociedad en forma de inversión, lo cual representa un alto costo social que repercute negativamente en las condiciones de vida de la población.

Además, no puede olvidarse que la pobreza es un problema multidimensional y tiene una estrecha relación con el ambiente. En el valle de Sula, existe un alto grado de vulnerabilidad que se asocia con los drenajes de agua hacia el atlántico, esto denota el potencial de inundaciones que abarca las cuencas de los ríos Ulúa y Chamelecón.

En este contexto, la fertilidad de la región producto de la vasta disponibilidad de recursos hídricos es fuente, paradójicamente, de riesgos para miles de hogares asentados en tierras bajas y periódicamente afectados por fenómenos naturales que determinadas ocasiones obligan a la población más pobre a migrar hacia otras áreas geográficas en vista de que han perdido su patrimonio. Un testimonio de ello se recoge en el cuadro siguiente:

La migración como producto de los cambios ambientales

“Nosotros emigramos del campo, donde producíamos maíz, arroz, frijoles, café y un montón de cositas que aquí se venden en la ciudad. ¿Por qué la gente se vino de allá del campo?, se vino por un sencillo hecho, de que ya el tiempo cambió, el tiempo ahora, espera agua, viene sol, espera sol, viene agua, va al revés el tiempo” (GD con pobladores)

La respuesta del Estado al problema ambiental en el Valle de Sula ha sido la de situar cuantiosos pero ineficientes recursos presupuestarios anuales para levantar bordos de contención en las márgenes de los ríos Ulúa y Chamelecón. Este proceder, cada vez más gravoso para las finanzas públicas, implica la falta de una visión de conjunto que tome en cuenta los problemas y oportunidades de prevención ambiental considerando las regiones vecinas (Central y Nor-Occidental) como regiones de amortiguamiento y mitigación y, por tanto, sujetas a planes integrales de prevención, así como su oferta de importantes servicios ambientales que podrían aportar la sostenibilidad que no posee la inversión gubernamental en bordos anuales de contención.⁷

Por último, y a nivel de legislación, los pobres destacan la ineficiencia del sistema judicial que se traduce en la falta de aplicación justa de las leyes por parte de los operadores de justicia, lo cual contribuye al incremento de la pobreza por el alto costo económico y social que implica para la sociedad en su conjunto.

Con qué tiene que ver la pobreza según los pobres

La definición de la pobreza está en función de la carencia de condiciones esenciales para la subsistencia y el desarrollo personal. Sin embargo, no existe un consenso acerca del conjunto de elementos necesarios para especificar las condiciones de vida aptas para los seres humanos.

En términos restringidos la pobreza es una situación en la cual una persona no está en condiciones de satisfacer sus necesidades físicas (alimentación, viviendas y salud) de tal modo que le garanticen su sobrevivencia. En una perspectiva más amplia no sólo se refiere a la insatisfacción de las necesidades básicas materiales, sino que a otros aspectos como: la autorrealización personal, la libertad, los derechos humanos, la participación en mecanismos sociales de integración y decisión y en las manifestaciones culturales (Corrales, citado en CEPAL-Serie Manuales, 1999 : 23).

7 Para muchos entendidos los bordos no pueden impedir sino más bien coadyuvan con la aceleración de los flujos y con el lavamiento y erosión de los suelos, con la ampliación de las superficies pantanosas y con el impacto creciente y cada vez más devastador sobre las tierras bajas. Estos expertos aseguran que la reforestación de las tierras altas y aledañas al Valle junto con presas y represas medianas de captación tendría un impacto mayor y más costo-efectivo respecto de la inversión anual en bordos.

Percepciones sobre la pobreza desde la perspectiva de tres grupos sociales: mujeres, jóvenes y pobladores

Significado de ser mujer pobre

Para las mujeres pobres la pobreza es un estado de tribulación. Según el Diccionario de la Real Academia Española, tribulación, significa: Congoja, pena, tormento o aflicción moral

“Se siente uno atribulado, se siente uno angustiado de ver tanta necesidad y que nosotros no podamos suplir nuestras necesidades, entonces hay demasiada tristeza, porque los hijos, a veces, ellos anhelan un futuro mejor y uno de padre, como pobre, no puede darles una buena educación, una buena alimentación. Entonces, los hijos piensan cosas malas, se van con las gavillas, al ver la situación de uno, o, talvez, como ellos son jóvenes, ven a las demás personas que tienen comodidades, se sienten menospreciados. Claro, entonces, uno se pone triste, hay demasiada tristeza en uno”(GD con mujeres)

Significado de ser joven pobre

Para los jóvenes ser pobre tiene dos connotaciones importantes: Significa discriminación y frustración por la falta de oportunidades

“Los jóvenes que tienen oportunidad de tener más dinero, viven en mejores casas, lo discriminan a uno, o sea, que dicen, púchica vos no tenés nada, vivís en una pocilga o algo así”(GD con jóvenes)

“Con el alto costo de la vida, uno no puede ni prepararse, por ejemplo, las universidades, habemos personas que no tenemos el alcance, no tenemos capacidad para pagar una matrícula de trescientos pesos. Entonces, uno de joven tiene muchas aspiraciones, pero así como está la situación se le trunca todo”(GD con jóvenes)

Significado de la pobreza para los Pobladores

Para los pobladores la pobreza es una condición de agravio y es definida como un mal peor que el cáncer o que el SIDA

“La pobreza es muy agravante, al grado de que en salud, en educación, lo básico, no tenemos agua, es algo que nos daña psicológicamente. La pobreza es peor que el cáncer, peor que el SIDA”(GD con pobladores)

Existen diversos métodos e instrumentos para medir pobreza, cada uno de los métodos presta atención a los aspectos diferentes de la pobreza: uno a los aspectos económicos, otros a los aspectos sociales. De ello se deriva que los resultados puntuales no son necesariamente coincidentes.

Entre los métodos más usados en Honduras destacan los siguientes:

1. El método de Línea de Pobreza (LP) que centra su atención en la dimensión económica de la pobreza, utiliza como unidad de medida el ingreso o el gasto en el hogar con valor de una canasta mínima denominada línea de pobreza. Cuando se utiliza el método de línea de pobreza por ingreso, es una medición indirecta de la pobreza que examina el potencial consumo de las familias a partir de su ingreso corriente. Este método se enmarca en el enfoque bienestarista, que supone que con el ingreso percibido las familias adquieren una combinación de bienes y servicios, que les permite maximizar su utilidad de acuerdo a sus preferencias, se incorpora el valor de todos los bienes y servicios que el hogar consume indistintamente de su forma de adquisición o consecución.
2. El método de necesidades básicas insatisfechas toma en consideración una serie de indicadores relacionados con Necesidades Básicas Estructurales (Vivienda, educación, infraestructura, entre otros) que se requiere para evaluar el bienestar del individuo. El Método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) presta atención fundamentalmente a la evolución de la pobreza de carácter estructural, y por lo tanto no es sensible a los cambios coyunturales de la economía y permite una visión específica de la situación de pobreza considerando aspectos sociales.

Para fines del presente documento se les explicó a los participantes en los talleres en el Valle de Sula, en qué consiste el cálculo de pobreza para cada método, así mismo, se mostraron los resultados sobre los niveles de pobreza en la región. En el siguiente cuadro se define de manera resumida la medición de pobreza en ambos métodos.

Cuadro No.7
Caracterización de la pobreza según método utilizando

Método	Pobre extremo	Pobre	No Pobres
Línea de Pobreza	<ul style="list-style-type: none"> • Su familia tiene un ingreso mensual menor de Lps. 3,700.00 en el área urbana y de Lps 2,300.00 en el área rural, estos valores corresponden al precio de la canasta básica. 	<ul style="list-style-type: none"> • Su familia tiene un ingreso mensual menor a Lps. 7,400.00 en el área urbana y de Lps 4,600.00 en el área rural, estos valores corresponden al precio de canastas básicas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Su familia tiene un ingreso mensual mayor de Lps. 7,400.00 en el área urbana y de Lps. 4,600.00 en el área rural
Necesidades Básicas Insatisfechas	<ul style="list-style-type: none"> • No tiene agua potable ni letrina • Vive en una casa con paredes de desechos 	<ul style="list-style-type: none"> • En su cuarto duermen tres o cuatro personas • El jefe de la familia no tiene mas de tres años de escuela y hay más de tres personas por ocupada • En la familia hay niños de 6 a 12 años que no van a la escuela 	<ul style="list-style-type: none"> • Su casa tiene agua potable y letrina • Vive en una casa con paredes de material no de desechos • En su cuarto duermen no más de dos personas • El jefe de familia tiene mas de 3 años de escolaridad y no hay más de tres personas por ocupado • Todos los niños de la familia de 6 a 12 años van a la escuela

Una vez identificado quien es pobre o no de acuerdo al cuadro anterior se les consultó a los participantes sí los siguientes criterios son suficientes para definir a una persona como pobre o no:

¿ Son estas cosas que se deben tomar en cuenta para ver si alguien es pobre?

- Ingreso familiar igual o mayor a la canasta básica
- Agua potable
- Letrina
- Material de la casa, no desechos
- Hacinamiento
- Educación del padre de familia (3 años)
- Número de dependiente (no más de tres por familia)
- Niños de 6-12 años de edad en la escuela

La respuesta a tal interrogante, parte de considerar que la metodología empleada en cuanto a medición de pobreza es inadecuada ya que no comprende todos los factores que definen la pobreza, en ese sentido, según la población, existen otros criterios que deben considerarse en la medición y definición de pobreza. Estos criterios se exponen en el cuadro siguiente:

Cuadro No.8

Otros criterios que tienen que ser considerados para medir la pobreza

A Nivel Económico

- Ingresos real
- Acceso a los medios de producción
- Tasa de empleo y salarios
- Condiciones laborales
- Tenencia de los activos
- Índice de corrupción
- Infraestructura y transporte
- Precios del café
- Carga tributaria

A nivel Social

- Metodología Inadecuada para medir pobreza
- Condición de pobreza
- Dependencia demográfica
- Disponibilidad, acceso y calidad de servicios básicos
- Acceso y calidad de la vivienda
- Atención a grupos especiales

- Seguridad ciudadana
 - Indicadores de nutrición
 - Esperanza de vida al nacer
 - Jefatura de hogar femenina
-

A Nivel Político

- Descentralización y municipalización
 - Estructura política tradicional
 - Políticas del gobierno
 - Participación ciudadana
-

A Nivel Cultural

- Evolución cultural
 - Patrones culturales de distribución del espacio en la vivienda
 - Ética y moral
 - Ética del trabajo
 - Aculturación
 - Patrón cultural del tamaño de la familia
 - Nivel de instrucción del padre y madre
 - Ocio y recreación
-

A Nivel Ambiental

- Vulnerabilidad y deterioro ambiental en la zona
-

A Nivel de Legislación

- Aplicación de justicia
-

¿Cómo afecta la pobreza?

Según las mujeres la pobreza afecta psicológicamente, genera estigmatización social y provoca estrés:

“Psicológicamente, porque los hijos ya no son buenos muchachos, entonces, se frustran y son la escoria de la ciudad. Y, aún las mujeres, también se deprimen y viven con tantas enfermedades, como no podemos solucionar los problemas económicos que tenemos en el hogar”(GD con mujeres)

“Por la situación económica tenemos tanto estrés. Antes no se oía de estrés, pero es que, aunque sea, comíamos algo, hoy comemos, pero comemos mal y, a veces, sólo comemos frijoles y a veces ni se come, porque no hay. Parece mentira, pero la situación está precaria, porque no hay fuentes de trabajo. Enton-

ces, las cosas que se nos vienen dando como que nos vienen afectando”(GD con mujeres)

Según los jóvenes la pobreza niega las oportunidades de superación y provoca depresión psicológica:

“Ahora en este tiempo el que no está preparado, no pude trabajar, la mayoría de veces, para ganar un buen sueldo. Entonces, la gente de bajos recursos que no tiene como poder estudiar, se pone mal, porque no pueden conseguir trabajo, y al ver que sus hijos están aguantando hambre en la casa, la autoestima está por los suelos”(GD con jóvenes)

Según los pobladores la pobreza afecta las condiciones síquicas, físicas, sociales y culturales de las personas y, además, provoca humillación:

“Afecta psicológicamente, físicamente y socialmente, de allí viene eso que llaman lo cultural, lo afecta.) Entonces, afecta en lo cultural, en lo psicológico, afecta cuando un niño le dice a la mamá, ¡mamá yo tengo hambre! Y de donde quieres que te de, hijo de tantas. Tal vez esta mamá no quería decirle eso a su hijo, pero se ve frustrada” (GD con pobladores)

“Cuando estamos sin dinero, enfermos y todos malamente, nosotros no tenemos valor ni de hablar, sí, no tenemos valor ni de hablar, andando ahí como el perro cuando lo quiere revolcar otro perro, verdad, todos humillados”(GD con pobladores)

Qué se tiene en la Región del Valle de Sula

La ubicación estratégica de la Región del Valle de Sula la convierte como la principal plataforma productiva y de exportación del país, por lo que, se privilegia la inversión en infraestructura portuaria, aeroportuaria y vial a fin de dinamizar la actividad económica de la zona.

Sin embargo, no sólo sus características geográficas que incluyen la fertilidad de sus suelos aluviales y la cercanía con el océano Atlántico y con la economía norteamericana, permitió su incorporación temprana como zona de interés para capitalistas

extranjeros y locales, también potencian su desarrollo económico los recursos hídricos como el lago de Yojoa, la central Hidroeléctrica Francisco Morazán, los Ríos Ulúa y Chamelecón y sus afluentes, áreas verdes o zonas de reserva como la Montaña de Merendón entre otras.

Asimismo, las potencialidades de la región deben verse de manera sostenible, tal como lo manifiesta un informante clave cuya opinión se recoge a continuación:

La riqueza del valle de sula como expresión de un modelo económico concentrador y excluyente

El desarrollo y la equidad económica y social de una sociedad no está solamente en la riqueza de sus recursos, sino en la manera como organizar el uso y la distribución y la explotación de esos recursos. Eso lo tenemos palpable en el Valle de Sula, como expresión de un modelo de crecimiento económico que, como ya lo han dicho cantidades de estudios, que tendría capacidad para abastecer enormemente a la región centroamericana. Sin embargo, esta riqueza económica se topa con una propuesta económica, con una propuesta productiva que reside en grupos pequeños que definen la producción, pero en función de intereses muy particulares y en función también de una economía condicionada por cuotas internacionales, desde las bananeras hasta las maquilas, etc.(Entrevista con informante clave)

Las potencialidades de la región desde óptica de la población son muchas, que abarcan diferentes aspectos económicos, sociales, culturales, ambientales entre otros. Estas potencialidades se exponen en el cuadro siguiente:

Cuadro No.9

Recursos y/o potenciales de la región del valle.

A nivel económico

- Oferta potencial de recursos naturales
 - Oferta potencial de producción agropecuaria
 - Oferta potencial turística
 - Ventajas comparativas
 - Infraestructura de recaudación fiscal
 - Sector Social de la Economía
-

A nivel social

- Infraestructura e instituciones de educación
- Infraestructura e instituciones de la salud
- Presencia institucional del Estado
- Gobierno Municipal
- Organizaciones no gubernamentales
- Organizaciones sociales
- Proyección social de las Iglesias
- Medios de comunicación social
- Recurso humano

A nivel político

- Espacios de participación ciudadana
- Liderazgo de la juventud

A nivel cultural

- Instituciones de arte y cultura
- El folklore y el arte
- Centros de recreación
- Centros de deporte
- Alto nivel educativo
- Patrimonio arqueológico
- Diversidad étnico cultural
- Identidad y compromiso ciudadano

A nivel ambiental

- Recursos naturales
- Centros de conservación, investigación y educación ambiental
- Organizaciones ambientales

A nivel Legal

- Recursos jurídicos
-

La oferta potencial con que cuenta la Región de Valle de Sula, va desde recursos naturales, infraestructura vial, portuaria y aeroportuaria, centros médicos y hospitalarios, centros educativos para primaria, secundaria y universidades.

El potencial económico de la zona descansa en sus ventajas comparativas, esto significa, contar con un puerto para importación y exportación de bienes, tener infraestructura vial que permite la comunicación entre un punto y otro. Su mercado laboral descansa sobre actividades económicas modernas lo cual

dinamiza su economía, se cuenta con alto potencial de recursos naturales que potencian a la región como cluster de turismo.

En materia tributaria hay varios de sus municipios que cuentan con infraestructura para la recaudación fiscal (peaje) lo que representa una opción para lograr un desarrollo local si los recursos captados se invierten en obras que beneficien a los habitantes.

Un sector importante en el contexto social del Valle de Sula lo constituye el sector social de la economía constituido por instituciones de sociedad civil como las organizaciones no gubernamentales (ONG), cooperativas, cajas rurales, MYPYMES, organizaciones privadas de desarrollo, entre otras.

En el aspecto social existe infraestructura en materia educativa, salud, representación del gobierno central y local, actores sociales como la iglesia, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de carácter informal, medios de comunicación televisivos, radiales e impresos.

Estos actores sociales constituyen el tejido social de la región y al articular su acción en proyectos de reducción de pobreza, en forma conjunta, impactarían de forma directa en beneficio de la colectividad.

Los espacios de participación ciudadana y el liderazgo de la juventud son vistos por la población como recursos de carácter político de suma importancia para la región.

En términos culturales, el Valle de Sula cuenta con un patrimonio cultural muy rico, el cual va desde la existencia de instituciones de arte y cultura, el folklore, la diversidad étnico cultural, y sobre todo, la identidad de los ciudadanos que se caracteriza por su alegría, su hospitalidad y el orgullo por su región, tal como se recoge en el cuadro siguiente:

Gente campechana y alegre como principal riqueza humana y cultural

Se puede hablar desde el punto de vista humano, la idiosincrasia de su gente, bueno, quizás no haya rasgos tan marcados que nos homogenicen del todo, pero sabemos que es gente que ha sido abierta, de pensamiento abierto y anuente a las influencias en todo sentido. El hecho de tener una costa, costa del Mar Caribe, por un lado, permitió el intercambio y se volvió una zona más cosmopolita, igual que la otra zona caribeña como es el Litoral Atlántico, donde entraron, básicamente, las corrientes del modernismo, a través del barco y el ferrocarril. Gente campechana como se dice, en general, también, gente abierta, porque esos flujos migratorios que ha recibido del exterior y del interior, que históricamente no han tenido ningún tipo de barrera, al contrario, fácilmente una persona que no es de esta región se integra en todo sentido y generalmente se queda por esta región trabajadora, con ese dinamismo que se tiene, al extremo que algunas políticas han llegado a enarbolar la bandera que hay que sampedranizar o hacer a Honduras como es la costa (Entrevista con informante clave)

En materia ambiental, la oferta de recursos se relaciona con su suelo fértil, su área costera, su hidrografía, que incluye al lago de Yojoa, los ríos Chamelecón y Ulúa y menores afluentes de estos, diferentes áreas verdes de alto potencial turístico, su flora, su fauna.

Los recursos naturales de la zona potencian su desarrollo local a partir de actividades económicas como el turismo ecológico o cultural en menor escala, esto es, unidades familiares insertas en el cluster del turismo.

Las potencialidades deben entenderse de forma integral, no sólo es la explotación de recursos sino la sostenibilidad de los mismos por lo que la actividad económica debe hacerse en función de las potencialidades de la zona e involucrando a la mayor parte de población a fin de lograr sostenibilidad de la comunidad de los recursos y de los proyectos.

Caracter de la vulnerabilidad en el valle de sula

El Valle de Sula no es que sea vulnerable, el Valle de Sula, tiene una riqueza que modelos económicos, definidos desde el extranjero y de pequeños grupos reducidos, han hecho que el Valle de Sula sea vulnerable para la población (Entrevista con informante clave)

El principal recurso que la población del Valle de Sula identifica a nivel de legislación, es la institucionalidad e infraestructura jurídica existente en la región, pues lo consideran como factor de desarrollo que se encuentra próximo a los municipios de la región y facilita los procesos legales para la inversión económica.

Causas de la pobreza

Identificar las causas que determinan la pobreza es una acción fundamental si se piensa en estrategias de combate a la pobreza. La pobreza entendida como un estado situacional de carencia y precariedad, es decir, que no se cuenta con los recursos necesarios para la subsistencia y el desarrollo individual. Pero de acuerdo a algunos teóricos, la pobreza va más allá de las satisfacciones materiales, se amplía hacia otros aspectos como la autorealización personal, la libertad, los derechos humanos, la participación y toma de decisiones en asuntos de interés general, etc.

Entre las causas que originan la pobreza en Honduras tenemos:

1. La distribución inequitativa de la riqueza
2. La aplicación de un modelo económico de naturaleza excluyente
3. Un sistema político y social excluyente

Para fines del presente documento entendemos como riqueza los recursos productivos, ingresos y los excedentes de la actividad económica, con relación a la distribución inequitativa de los recursos productivos (recursos naturales primarios: agua, bosque y tierra). En tal sentido, la inequidad en la distribución de la riqueza es una causal histórica de la pobreza y data desde tiempos de la colonia mediante el saqueo como proceso de concentración de riqueza y que con el paso de los años se consolida con mayor ímpetu en un modelo económico más que en otros.

De acuerdo a lo anterior, la inequidad de la riqueza del Valle de Sula no es la excepción tal y como lo manifiesta Rodulio Perdomo: “El sistema capitalista de gran escala; principalmente de plantaciones agrícolas y explotaciones mineras, se instala en el propio Valle de Sula y en regiones aledañas desde finales del siglo XIX e inicios del XX. Este sistema económico basado en el trabajo asalariado y en pago por jornales nace y se mantiene esencialmente como inversión extranjera directa que se asienta en los suelos planos de la costa norte abarcando el Valle de Sula y los suelos planos de Atlántida y Colón. La particularidad de ser capital extranjero y la necesidad manifiesta del Estado hondureño por integrar y desarrollar el país hace factible tratativas (etapas preliminares de una negociación) entre gobierno y capital extranjero intercambiando el uso concesional del territorio a cambio de redes ferroviarias que permitan integrar el litoral pacífico con el atlántico”

Un examen de las características más relevantes del sistema económico en general y, en particular del avanzado capitalismo de la región, permitirá dar cuenta de los factores condicionantes y; también, de aquellos generadores de pobreza que eventualmente pudieran ser sujetos de cambios para revertir los flujos y el crecimiento vegetativo del fenómeno. Al respecto, Perdomo menciona que “el control económico y político que emergen del Valle de Sula contiene, sin embargo, factores económicos y sociológicos generadores de pobreza que en determinados momentos de la historia política del país serán detonantes de grandes transformaciones sociales con repercusiones directas y permanentes para todo el país en su conjunto”.

El actual modelo económico que opera en nuestro país y que igualmente afecta al Valle de Sula, es un modelo neoliberal que descansa sobre la devaluación del lempira, la apertura comercial, la privatización y el abandono de políticas de regulación de precios, que si bien logran corregir desequilibrios macroeconómicos, también es cierto, que han acelerado el proceso activo de exclusión social que, en gran medida, se tradujo en la acumulación de déficit en inversión social.

El actual modelo económico es excluyente porque se basa en la satisfacción de las preferencias. En esta perspectiva de mercado la población pobre es excluida ya que sólo aquellos que tienen capacidad de compra pueden acceder a servicios de educación y salud, entre otros, o sea el mercado no satisface necesidades, sólo preferencia.

Igualmente genera y agrava la pobreza el sistema político socialmente excluyente existente en Honduras que se centra en el autoritarismo y la centralización en la toma de decisiones y en el manejo de los bienes públicos generando actos de corrupción e impunidad en la administración pública que frenan el desarrollo y la inversión social.

Las estructuras políticas actuales no permiten el desarrollo social y humano paralelo y equitativo. De persistir estas brechas sociales no habrá productividad y crecimiento económico satisfactorio y demoran los procesos de democratización y modernización del Estado.

Por otra parte, los factores culturales también desempeñan un papel determinante en las condiciones de pobreza, especialmente, cuando predomina una estructura patriarcal que acentúa la dominación masculina que somete a las mujeres pobres a una condición de doble desventaja con relación a los hombres pobres, pues estas, son víctimas, además de la pobreza material, de una situación cultural que profundiza la desigualdad de género y genera mayor exclusión social.

De lo anteriormente expuesto, los habitantes del Valle de Sula tienen plena conciencia, y ello se refleja en el cuadro No. 9, que expone las causas de la pobreza desde la perspectiva de la población:

*Cuadro No.10***Causas de la Pobreza desde la perspectiva de la población****A NIVEL ECONÓMICO*****Impacto de la política macroeconómica***

1. Política monetaria
 - a. Devaluación
 - b. Inflación
2. Repercusiones de orden internacional
 - a. Comercio internacional
3. Falta de Inversión
4. Captación y redistribución desigual del ingreso
5. Proteccionismo a la gran empresa

Concentración y distribución desigual de la riqueza

Estructura Económica Rural deprimida

1. Falta de diversificación de la producción
2. Falta de asistencia técnica y financiera

Causas Estructurales

1. Subdesarrollo
2. Dependencia económica
3. Concentración de la riqueza y corrupción
4. Ensanchamiento de la desigualdad
5. Tenencia e inequidad en el acceso a la tierra

A NIVEL POLÍTICO***Estructuras políticas tradicionales***

1. Abuso de Poder y clientelismo político en el manejo de bienes públicos
2. Politización partidista de las organizaciones sociales
3. Instrumentalización del poder para beneficios particulares
4. Permisividad y conformismo

A NIVEL CULTURAL

Evolución cultural

1. Atraso educativo formal
2. Aculturación
3. Escaso capital cultural familiar y escolar
4. Influencia negativa de los medios de comunicación

Cultura del patriarcado

1. Dominación masculina

Finalmente, el criterio de un informante clave que se expone en el cuadro siguiente resulta esclarecedor para poder sintetizar algunas de las causas que han provocado la pobreza en el Valle de Sula:

Causas que han provocado la pobreza en el Valle de Sula

El subdesarrollo económico endémico: causado por la debilidad del capital institucional y empresarial nacional, así como el capital humano, la inequidad en el acceso a los recursos productivos, sumado a la altísima penetración, la ingerencia política y las violaciones a las obligaciones sociales de las empresas transnacionales, y a la vocación de economía fundamentalmente primaria con productos de nulo valor agregado y, en las últimas décadas, a la aparición de la industria maquiladora). Y, la nefasta representación y ejecución política del último siglo: golpes de Estado, gobiernos militares, democracias formales cargadas de corrupción, mala gestión gubernamental, falta de cultura democrática fiscalizadora, débil sociedad civil, etc. Han provocado y tolerado esta situación de pobreza en que vive gran parte de la sociedad hondureña (Entrevista a informante clave)

Factores que inciden en la pobreza

La pobreza es un fenómeno social que a su vez genera efectos o problemas, entre las diferentes manifestaciones de la misma se encuentra la migración del campo (área rural) a la ciudad, sobre todo, hacia lugares permitan la inserción laboral, el Valle de Sula y sobre todo el departamento de Cortés se constituye el destino final de la mayoría de inmigrantes (su tasa de 17.5%)⁸.

⁸ Macias, Mirta (2003), Distribución Poblacional y Migración Interna en Honduras 1988-2001. p. 53

Sin embargo, no sólo la migración es problema generado por la pobreza, la historia de Valle de Sula nos indica que por largos años han existido problemas de tipo social, ambiental, económico entre otros articulados entre sí o formando parte de un todo que debiera ser objeto del concurso de todos y no solamente del Estado y los empresarios.

Bajo tal estado de cosas, la región habría venido generando problemáticas complejas; incluso más allá de la propia expresión del fenómeno de la pobreza, tales como el grado superlativo de incremento de las actividades delincuenciales y de problemas sociales inéditos: pandillas juveniles, secuestros, presuntas ejecuciones sumarias por grupos organizados de ajusticiamiento, tráfico de drogas y una muy elevada exposición al riesgo de contraer enfermedades como el VIH-SIDA.

En otras palabras, lo anterior significa que todos estos problemas expresados no de manera incidental en el valle de Sula sino más bien con una clara connotación estructural; seguirían un patrón de respuestas escasas, segmentadas y sin articularse claramente en el cuerpo social. Para las organizaciones de la sociedad civil del Valle de Sula y para la coherencia del país en general, se plantea una reinterpretación del desarrollo y subdesarrollo del valle de Sula como fase básica y obligatoria para mejor discernir la problemática general de pobreza y sus interrelación con otros problemas sociales en proceso de agudización y complejización.⁹

⁹ La epidemia del VIH-SIDA ha encontrado un nicho de expresión muy recurrente entre las y los trabajadores de las maquilas. A su vez, los problemas de drogas, pandillas juveniles y actos delictivos alcanzan niveles sin precedentes en municipalidades como Choloma, el Progreso y en el propio San Pedro Sula. Este género particular de problemas, articulable al problema más generalizado y estructural de pobreza, refiere claramente la necesidad de un tratamiento integral y no segmentado.

La acumulación de experiencias y la costumbre arraigada de enfrentar los problemas sólo como aspectos atinentes a la economía y al sector empresarial de la región; ha sido, por tanto, la explicación principal para no percibir problemáticas sociales, económicas y ambientales muy articuladas entre sí o formando parte de un todo que debiera ser objeto del concurso de todos y no solamente del Estado y los empresarios.

Los problemas generados por la pobreza se manifiestan tanto en área rural y urbana con diferenciaciones marcadas tal como se recoge en el cuadro siguiente:

Manifestaciones de la pobreza en el Valle de Sula

A nivel Rural

Encontramos poblaciones preeminentemente agrícolas a nivel de subsistencia, dedicadas al cultivo de granos básicos o caña de azúcar, con excedentes mínimos y poca capacidad organizativa respecto a los agentes de mercado que reproducen su situación de pobreza. No existen mecanismos sociales correctores de la misma, destacándose déficit en la salud, la educación, la vivienda, los servicios básicos y los servicios sociales a su disposición. Sus condiciones de salud, de trabajo, sociosanitarias, etc. son contrarias a los Derechos Humanos, especialmente la de los colectivos como las mujeres y la infancia.

A nivel Urbano

Sin embargo, también, en las zonas urbanas, y más trágicamente, ya que se le suman la situación social y familiar, existen núcleos poblacionales marginados, en este caso, subempleados en los sectores industriales (maquilas) o servicios, o en la economía informal.

Las condiciones laborales en las maquilas, las maras (pandillas), el trabajo infantil, los suburbios sin ninguna condición higiénico-sanitaria, la violencia, etc. son otras de las manifestaciones de la pobreza en el Valle de Sula (Entrevista con informante clave)

Por otra parte, y desde la perspectiva de la población, los factores que contribuyen a acentuar y a reproducir la pobreza son los siguientes:

Cuadro No.11

Factores que inciden en la pobreza en el Valle de Sula.

A NIVEL ECONÓMICO

Problemas a nivel macroeconómico:

1. Falta de racionalidad, eficiencia y transparencia fiscal:
 - Excesivo gasto corriente
 - Transparencia del presupuesto
 - Evasión Tributaria
 - Uso irracional de la Hacienda Pública
 - Excesiva carga tributaria
 - Fuga de capitales

Falta de Inversión, generación y mejora empleo

1. Falta de inversión
2. Ausencia de fuentes de empleo rural y urbana
3. Deterioro de las fuentes de empleo
4. Precariedad laboral
5. Ausencia de política laboral
6. Incorporación de la mujer al proceso productivo
7. Deterioro de las fuentes de empleo
8. Políticas sectoriales que desincentivan el desarrollo local

Problemas de producción

1. Baja producción agrícola
2. Problema de acceso, distorsiones de mercado y política de comercialización

Falta de apoyo técnico y financiero***Falta de atención a grupos vulnerables***

1. Desatención a la niñez
2. Poca Inversión en grupos especiales

Uso irracional del presupuesto municipal***Mala administración Municipal y Poca Tributación******Carencia de políticas de Comercialización******Uso Inadecuado de los Recursos******Falta de financiamiento para mediana y pequeña industria******Mala administración pública y corrupción******La Tributación no se invierte localmente*****A NIVEL SOCIAL*****Falta de inversión social***

1. Acceso a servicios públicos
 - Privación de Servicios Básicos de Calidad
 - Deterioro de Servicios Públicos de atención social
2. Falta de Atención a grupos vulnerables
 - Falta de atención al mayor adulto
 - Desatención a la niñez

62 Valle de Sula: Una región de contrastes

- Falta de atención a la problemática de género
- Exclusión de Género
- Inequidad de Género en formación de Recurso Humano

3. Falta de acceso a Vivienda

4. Deterioro de las condiciones Habitacionales

Inseguridad Ciudadana y Vulnerabilidad Social

Ausencia de participación democrática

Falta de apoyo del gobierno local hacia las organizaciones comunitarias

Ausencia de organizaciones para la defensa de los derechos ciudadanos

Falta de formación de Recurso Humano

Ausencia de Democracia participativa e incluyente

1. Paridad en los espacios de participación ciudadana
2. Inequidad de género en la participación política

A NIVEL POLÍTICO

Falta de Capacitación a líderes comunitarios

Descentralización

1. Falta de interés gubernamental hacia los municipios
2. Ausencia de Planes Estratégicos Regionales y Municipales
3. Centralización administrativa

A NIVEL CULTURAL

Dominación masculina

Deterioro Ético:

1. De la administración pública
2. De la sociedad
3. De la educación
4. Del trabajo

A NIVEL AMBIENTAL:*Vulnerabilidad y Deterioro Ambiental**Ausencia de control fitosanitario**Control de transgénicos***A NIVEL DE LEGISLACIÓN***Legislación excluyente**Ineficiencia del Sistema Judicial*

Naturaleza de los problemas sociales del Valle de Sula

Cinco grandes problemas, estrechamente relacionados entre sí e influenciando la situación concreta de vida de miles de hogares en toda la región, se han venido expresando a lo largo de los años en el Valle de Sula:

- a. Dinámica compleja entre centro y periferias en el Valle de Sula
- b. La especialización reciente de la región como Zona de Procesamiento Industrial para la exportación: de la maquila y sus implicaciones sociales y
- c. Carencia de ordenamiento territorial del Valle de Sula y proliferación de asentamientos precarios,
- d. Patrón de inundaciones del Valle de Sula,
- e. Gerencia segmentada de los problemas económicos, sociales y ambientales.

a. Dinámica compleja entre centro y periferias en el Valle de Sula

Se ha percibido que la densidad poblacional del Valle de Sula; particularmente del Municipio de San Pedro Sula, es una de las más altas y; paradójicamente, enfrenta graves problemas en su capacidad de acoger flujos poblacionales del resto de regiones del país: el vertiginoso proceso de valorización de la tierra en

este municipio, producto del propio desarrollo capitalista intensivo, implica una tendencial baja en la capacidad de acoger poblaciones pobres de otras regiones del país en los denominados asentamientos precarios.

La ciudad no puede crecer hacia el Oeste por el carácter prohibitivo de edificación que rige la montaña del Merendón - al menos para asentamientos populares-. Al Este y al Sur la ciudad confronta los límites de las plantaciones transnacionales y de las grandes fincas ganaderas. Al Norte, los terrenos pantanosos y los espacios fabriles. Bajo esta particular situación, las periferias urbanas antes mencionadas funcionarán como los nuevos espacios de acogida a las poblaciones inmigrantes de otras regiones.

El traslado mecánico de la población más pobre a ciudades como: Choloma, Villanueva, El Progreso y en bastante menor grado en la ciudad de La Lima; significará la exacerbación de los problemas sociales pre-existentes en estas ciudades: sanitarios, educacionales, de seguridad ciudadana, etc., sin que necesariamente estas ciudades tengan o puedan obtener los recursos para satisfacer las necesidades de población en vertiginoso proceso de expansión.

Se establece y cobra plena forma un proceso de precarización o pauperización social en las ciudades mencionadas, producto del endurecimiento de las condiciones habitacionales de San Pedro Sula y accesible, en los años recientes, para pobladores con cierta capacidad adquisitiva acorde, a su vez, con el mencionado proceso de valorización de los predios de propiedad privada o municipal.

Por su parte, las periferias rurales asentadas en las aldeas de población inferior a 2,000 habitantes por la circunstancia de presentar déficits o rezagos en materia educacional y de desarrollo humano; funcionarán como ejercito de reserva de la economía de plantación y de la esfera de servicios en ciudades como el mismo San Pedro Sula, La Lima, El Progreso, etc..

A finales de los años ochenta, las periferias urbanas mencionadas como espacio de escape a la menor capacidad de acogida

de San Pedro Sula adquieren un perfil nuevo consistente en convertirse en espacios típicamente aptos para inversión intensiva en mano de obra como será el caso de las maquiladoras que; a su vez, reclamará fuertes contingentes de mano de obra que desafiarán las capacidades locales para generar suficientes alojamientos y servicios conexos a este tipo de explotaciones.

Estas particularidades; marcadas por cambios en las modalidades de interacción espacial y productiva, significan que el fenómeno de la pobreza y pobreza extrema del Valle de Sula es condicionado por la naturaleza de las relaciones de un centro (S.P.S.) y las periferias en proceso de especializarse en acoger los flujos de población pobre procedente de otras regiones del país.

b. La especialización reciente de la región como Zona de Procesamiento Industrial para la exportación: de la maquila y sus implicaciones sociales.

La aparición de la maquila; principalmente localizada en el Valle de Sula, ha significado una mayor tasa de atracción de fuerza de trabajo de las regiones tradicionalmente expulsoras de trabajadores y; además, una recomposición del papel de las periferias urbanas y rurales propias del Valle de Sula. Esta recomposición implica mayores oportunidades de salarización para ambas periferias, la propia del área metropolitana y la correspondiente al área rural de todo el Valle. Esta recomposición se traducirá espacialmente en una mayor aglutinación, de los pobres procedentes de otras regiones y de la periferia rural del Valle, concentrándose en municipalidades como: Villanueva, Choloma y en menor proporción en San Pedro Sula. Este hecho significa un movimiento social y humano sin precedentes en la historia económica del Valle y que; no obstante, es y será fuente de diversos problemas sociales.

Por un lado, ciertamente la movilización ocupacional de la industria maquiladora significa, para muchas personas, una oportunidad de adquirir ingresos y destrezas para adquirir un estatus de consumo diferente al existente cuando no existía esta industria; sin embargo resulta difícil sustentar la idea de

que todos los empleos directos significan la superación inmediata de la pobreza antes existente.

c. Carencia de ordenamiento territorial del Valle de Sula y proliferación de asentamientos precarios

Una visita por los diferentes las corporaciones municipales del Valle de Sula ha permitido identificar la ausencia de planificación en diferentes municipios y por ende carencia de ordenamiento territorial, tal es así, que total de municipios (17) solamente 6 cuentan con planes de desarrollo: San Pedro Sula, Villanueva, Puerto Cortés, Santa Rita, San Francisco de Yojoa y Santa Cruz de Yojoa. De estos, solamente Puerto Cortés, San Pedro Sula y Villanueva cuentan con planificación de largo plazo (ver Anexos 4 y 5).

La falta de una visión integrada de desarrollo del Valle de Sula será, realmente, una constante histórica desde principios del siglo XX hasta la actualidad y; como consecuencia, permitirá la expresión particular de problemas sociales producto de la escasa diferenciación social en este tipo de espacios.

Las poblaciones asentadas en sitios urbanos como las cabeceras de municipios tales como: San Pedro Sula, La Lima, Puerto Cortés, El Progreso, Choloma y Villanueva; estarán mejor situadas para el ascenso o diferenciación social en razón de la propia diversificación ocupacional propia de las ciudades. Producto del historial reivindicador de la población urbana del Valle de Sula, el Estado despliega un esfuerzo inédito de inversión que abarca: hospitales, edificación de viviendas populares, escuelas primarias, institutos oficiales y semi-oficiales de educación secundaria, centro regional universitario, electrificación y acceso a recursos de comunicación, todo lo cuál; sin embargo, siguiendo un patrón de inversión sesgado hacia la ciudad de San Pedro Sula.

Esta particularidad, que denota la carencia de una visión integrada de desarrollo de toda la zona geográfica del Valle de Sula, marcará fuertemente los contrastes de desarrollo urbano de las ciudades mencionadas que, en los últimos años, se consigna como el "área metropolitana" del Valle y mostrando,

no obstante, diferencias notables en cuanto a la base general de oportunidades de homologar las condiciones materiales de vida de unos y otros.

Puede establecerse, en consecuencia, la existencia de dos tipos de periferia económica y social particular a esta región: por un lado la periferia rural conformada de las aldeas y caseríos donde prevalecen poblaciones con múltiples carencias de vida y; por otro, las periferias de la expansión urbanística con un centro preciso en la ciudad de San Pedro Sula y con periferias inmediatas -en la propia ciudad- y mediatas de las ciudades aledañas.

La existencia de estas periferias urbanas, con dinámicas particulares, constituirán, una dinámica de expulsión y absorción poblacional propia de la economía capitalista y que, obviamente, traslada la expresión de los problemas sociales a las periferias urbanas mencionadas.

Zonas prohibidas: Lugar donde habitan los pobres

“La vida de los pobres en su área donde viven es muy crítica, es un área prohibida. No tenemos acceso al agua, no tenemos acceso a luz, no tenemos acceso a muchas cosas” (GD con pobladores)

“Allí, no hay agua, la tierra es ilegal, entonces, la gente vive en aquella zozobra pensando que en cualquier rato los van a sacar” (GD con pobladores)

d. Patrón de Inundaciones del Valle de Sula

A partir de la particular distribución de las cuencas hidrográficas del país y del hecho particular que el 87% de las lluvias que caen sobre el territorio nacional drenan hacia el Océano Atlántico y solamente 13% hacia el Océano Pacífico, denota el potencial de inundación que abarca amplias áreas geográficas no solamente de las cuencas del Ulúa y Chamelecón -particulares al Valle de Sula- sino además las tierras planas y bajas del Aguán.

En el caso particular del Valle de Sula la cuenca integrada de los ríos Ulúa y Chamelecón abarca más de 25 mil Kilómetros cua-

drados con densidad poblacional de 53 y 159 personas por km² y con un flujo de aproximadamente 330 m³ por segundo como valor Promedio. Así, la fertilidad del Valle producto de la vasta disponibilidad de recursos hídricos es fuente; paradójicamente, de riesgo para miles de hogares asentados en las tierras bajas y periódicamente afectados por la incidencia de huracanes y tormentas tales como: Francelia, Fifi, Mitch y otros que aumentarán considerablemente el flujo de agua de manera recurrente y en relación con la alteración del ciclo hidrológico de la región.

La histórica presión ejercida sobre las tierras altas por la agricultura de exportación generará, a su vez, problemas de erosión y asolvamiento del cauce de los ríos que aumentarán el potencial de riesgo de inundación de las poblaciones asentadas en tierras bajas y marginales respecto de su uso potencial. Es decir, el conocimiento de inversionistas foráneos y nacionales sobre las mejores y peores tierras del conjunto del Valle de Sula, ha propiciado un patrón aparentemente desordenado¹⁰ de asentamientos poblacionales bajo alto y muy alto potencial de riesgo. Este problema, persistente a lo largo de los años, se articula con el laxismo estatal en materia de regular y controlar el impacto social de la inversión y del patrón histórico de asentamientos humanos.

e. Gerencia Segmentada de los Problemas Sociales, Económicos y Ambientales del Valle de Sula: Prospectiva de la Ingobernabilidad de la Región.

Por largos años, se ha presupuesto que una buena gerencia de los problemas económicos y de inversión del Valle de Sula sería la mejor respuesta a cuanto problema social emergiera en la región. Esta gerencia; a cargo del Estado y las cámaras de industria y comercio, implicaría tanto el arreglo infraestructural necesario a las economías de plantación y a la expansión económica y comercial subsecuente, como al aprovisionamiento de un marco legal con incentivos fiscales para la producción para la exportación (zonas libres, zonas industriales de procesamiento, RIT, etc).

Esta situación particular, relacionada en parte con el protagonismo innegable del sector empresarial siempre fue; sin embar-

¹⁰ Que muchos cultivos, haciendas y ganado estén relativamente a salvo de las tradicionales inundaciones de invierno y de las correspondientes a las tormentas y huracanes que con frecuencia impactan el país y a esta región en particular; no es realmente incoherente con que muchas personas habiten o se hayan visto en la necesidad de habitar sitios inundables. Realmente, la necesidad de proteger y asegurar las inversiones en el Valle ha estado por encima de la necesidad de asegurar las poblaciones. En parte por la falta de políticas gubernamentales y también por la preeminencia y predominio de la inversión transnacional en la zona.

go, desarticulada y hasta ignorante de los pobladores organizados y no organizados de la sociedad civil. Bajo este estado particular de cosas, ni siquiera las municipalidades del Valle de Sula estaban respaldadas para proponer formas integrales de tratar los problemas generales del Valle. A menudo, las visiones desde el Estado y el empresariado de la región asumieron la existencia de la sociedad civil solamente como una fuerza social y política contraria o adversa a los intereses de la economía capitalista.

Estrategia para el combate a la pobreza en el Valle de Sula



La estrategia para el combate a la pobreza en el Valle de Sula

La estrategia para el combate a la pobreza en el Valle de Sula es un compromiso histórico de las organizaciones sociales de la región y una apuesta seria para enfrentar los problemas de pobreza de manera integral que se traduzca en mejoras de las condiciones de vida de la población.

El objetivo principal es la reducción significativa de la pobreza en la región teniendo como base la dinámica específica de pobreza en la zona en correspondencia con los objetivos nacionales de reducción de pobreza a través de un crecimiento económico acelerado y sostenido bajo condiciones de equidad social, participación social y política de toda la sociedad que garanticen el acceso a la riqueza nacional y el cumplimiento de los derechos humanos.

La estrategia consta de nueve grandes áreas programáticas que se articulan alrededor de seis ámbitos de intervención. Del total de áreas programáticas seis se corresponden con la ERP Nacional y tres surgen como áreas específicas de la Región de Valle de Sula:

ERP

- Crecimiento económico equitativo y sostenible
- Reducción de la pobreza en zonas rurales
- Reducción de la pobreza en zonas urbanas
- Inversión en capital humano
- Protección social para grupos específicos
- Sostenibilidad de la estrategia

Valle de Sula

- Fortalecimiento del tejido social
- Reforma política

- Defensa del patrimonio público

Los ámbitos de intervención son los siguientes:

- Económico
- Social
- Político
- Cultural
- Ambiental
- Legislación

Propuestas alternativas para enfrentar la pobreza en el Valle de Sula

Desafíos que debe plantearse una propuesta de combate a la pobreza en la Región del Valle de Sula

“Bueno, lo ideal sería cambiar estas estructuras, habría que ver hasta dónde lo que se haga por encima, o que no sea realmente de cambio, es duradero y es efectivo (...) Una modernización de la impartición de la justicia que propenda a una seguridad jurídica mayor y no ese viejo caciquismo, y esa sensación de impotencia ante el poder económico que también ha manipulado como ha querido” (Entrevista con informante clave)

“La erradicación de la pobreza, la distribución equitativa de los recursos, el cumplimiento de los Derechos Humanos, la participación social y política de toda la sociedad, el acceso igualitario a los recursos productivos y la garantía de las condiciones laborales y sociales dignas para la población asalariada, el desarrollo de un sistema público de ingresos y gastos redistributivo, la inversión pública en capital humano y social” (Entrevista con informante clave)

“El mayor desafío es romper estratégicamente con la vulnerabilidad, o dicho más de fondo todavía, romper con aquellas causas que hacen que esta región tan rica se defina desde la

vulnerabilidad, yo creo que ese es el mayor desafío, y cuando hablo de vulnerabilidad, yo insisto, no estoy hablando solamente de la vulnerabilidad ambiental, sino de la vulnerabilidad estructural, lo que genera una emigración, lo que genera desempleo, lo que genera falta de salud, falta de educación, lo que genera falta de una propuesta de desarrollo en equidad y en justicia de la región” (Entrevista con informante clave)

Un aspecto valioso que cabe resaltar de cara a las propuestas para enfrentar la pobreza en el Valle de Sula, es el nivel de integralidad y coherencia como vínculo entre el diagnóstico y las propuestas. Esto se evidencia en la concatenación de elementos comunes que se mantienen a lo largo de los diferentes tópicos de consulta para el diagnóstico, es decir, que existe una correspondencia intrínseca desde las expectativas hasta las propuestas que se formulan. A la vez, en ello se expresa el alto grado de conocimiento y de reflexión crítica de los participantes sobre la problemática de la pobreza, la cual es vista desde tres niveles de análisis: lo macro, lo regional y lo específico referido a lo local, por lo que sus propuestas responden a la problemática de pobreza en esos tres niveles. En ese sentido, las principales propuestas de los pobres para enfrentar la situación de pobreza en el Valle de Sula son las siguientes:

Cuadro No.12

Propuestas para el combate a la pobreza en la Región del Valle de Sula

ERP	PROPUESTAS
A NIVEL ECONÓMICO:	
1. Crecimiento económico equitativo y sostenido.	
1.1 Marco Macroeconómico para la reducción de la pobreza y el crecimiento.	<p>Estabilidad Macroeconómica</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Política Fiscal <ul style="list-style-type: none"> • Racionalidad del gasto 2. Política Monetaria <ul style="list-style-type: none"> • Estabilidad de precios • Aumento de la oferta monetaria

ERP	PROPUESTAS
A NIVEL ECONÓMICO:	
1.2 Fortaleciendo la Inversión y la generación de empleo	<p><i>Política de Generación de Empleo equitativas y con enfoque de genero</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Fomentar la Inversión 2. Generación de empleo 3. Reforma a la política laboral <ul style="list-style-type: none"> • Reforma laboral para regular y erradicar el trabajo infantil
1.3 Mejorando el acceso competitivo a mercados internacionales	<i>Acceso al mercado nacional e internacional</i>
1.4 Desarrollo de sectores de alto potencial productivo	<p><i>Desarrollo local y reconversión productiva</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Diversificación y reconversión productiva 2. Desarrollo de clusters según recursos potenciales 3. Creación y fomento MYPYME
2. Reducción la pobreza en zonas rurales	
2.1 Mejorando la equidad y seguridad en el acceso a la tierra	<i>Acceso y tenencia de la tierra</i>
2.2 Mejorando la competitividad de la economía rural	<i>Apoyo Técnico y Financiero</i>
3. Reducción de la pobreza urbana	
3.1 Desarrollo de ciudades intermedias	<i>Organización y Generación de mercados populares</i>
4. Sostenibilidad de la estrategia	
4.1 Modernización de la Administración pública y descentralización	<i>Modernización de la administración pública</i>

ERP	PROPUESTAS
A NIVEL SOCIAL:	
5. Sostenibilidad de la Estrategia	
5.1 Fortaleciendo la justicia y seguridad ciudadana	<p><i>Fortalecimiento Organizacional</i></p> <p><i>Creación de Política e instrumentos de Seguridad Pública</i></p>
6. Inversión en Capital Humano	
	<p><i>Inversión social</i></p> <p>1. Fomento de la educación pública</p> <p>2. Reforma del sistema educativo</p>
7. Reducción de la pobreza rural y urbana	
7.1 Apoyo a vivienda de interés social.	<i>Potenciar el acceso a los servicios públicos de salud de calidad</i>
7.2 Acceso a los servicios básicos en áreas prioritarias	<p><i>Impulsar Programas y proyectos de vivienda de vocación social</i></p> <p><i>Propiciar el Acceso a servicios básicos de calidad</i></p>
8. Protección social para grupos específicos	
8.1 Atención al mayor adulto	<i>Programas de atención a población vulnerable</i>
8.2 Atención a la Niñez	1. Programas de atención al mayor adulto (tercera edad)
8.3 Atención a la Juventud	2. Atención a la niñez 3. Atención a jóvenes
8.4 Desarrollo de los Pueblos étnicos y garífunas	4. Atención a las comunidades garífunas
8.5 Equidad e Igualdad de Genero	5. Proyectos de formación del recurso humano con equidad de género

ERP	PROPUESTAS
A NIVEL SOCIAL:	
9. Sostenibilidad de la estrategia	
9.1 Modernización de la administración pública y descentralización	<i>Ampliación de cobertura de Servicios de Comunicación</i> <i>Implementación de Planes estratégicos sectoriales</i>
10. Fortalecimiento del tejido social	
	<i>Acceso y Socialización de la información</i> <i>Potenciar la Solidaridad ciudadana</i> <i>Promover y Fortalecer la Organización</i>
A NIVEL POLITICO:	
11.Reformas políticas	
	<i>Reforma Política</i> <i>Reformas Política en materia agraria</i>
12. Defensa del patrimonio público	
	<i>Defensa del Patrimonio Público</i> <i>Regulación de la Empresa Privada</i>
13. Inversión en capital humano	
	<i>Formación de nuevos lideres</i>

ERP	PROPUESTAS
A NIVEL SOCIAL:	
14. Garantizando la sostenibilidad de la estrategia	
14.1 Fortaleciendo la democracia participativa	<p><i>Participación e incidencia en la toma de decisiones</i></p> <p><i>Definición de roles, agendas, mecanismos políticos propios</i></p> <p><i>Coordinación y organización institucional</i></p> <p><i>Cumplimiento de Acuerdos y Convenios</i></p>
A NIVEL CULTURAL:	
15. Inversión en capital humano	
	<p><i>Reforma Política</i></p> <p><i>Reformas Política en materia agraria</i></p>
16. Protección social para grupos específicos	
16.1 Equidad e igualdad de Genero	<p><i>Sensibilización sobre la problemática de Genero</i></p> <p><i>Formación de capital humano con enfoque de genero y atención a grupos vulnerables</i></p> <p><i>Educación Sexual</i></p>

ERP	PROPUESTAS
A NIVEL AMBIENTAL:	
17. Sostenibilidad de la estrategia	
17.1 Mejorando la protección del Ambiente y la Gestión de Riesgo	<p><i>Reducir vulnerabilidad ambiental</i></p> <p><i>Protección de Micro cuencas</i></p> <p><i>Implementación de tratamiento de Aguas Negras</i></p> <p><i>Reforestación y recuperación de la flora</i></p>
A NIVEL DE LEGISLACION:	
18. Crecimiento económico equitativo y sostenido	
18.1 Fortaleciendo la inversión y generación de empleo	<i>Reforma Laboral</i>
19. Garantizando la sostenibilidad de la estrategia	
19.1 Fortaleciendo la Justicia y la Seguridad Ciudadana	<p><i>Control de venta de drogas y alcohol</i></p> <p><i>Eficacia del Sistema Judicial con enfoque de Genero</i></p> <p><i>Mayor seguridad ciudadana</i></p> <p><i>Defensa de los derechos laborales</i></p>
20. Reducción de la pobreza en zonas rurales	
20.1 Mejorando la equidad y seguridad en el acceso a la tierra	<i>Titulación de Tierras</i>

Rol de los actores

Una visión integral en el proceso de Estrategias de Combate a la Pobreza requiere de la participación de todos los actores desde tomadores de decisión, organizaciones de la sociedad civil y la ciudadanía en general. Esta visión es clara en el Valle de Sula, pues los distintos participantes de este proceso consideran que para el la implementación y desarrollo de la Estrategia de Combate a la Pobreza es de suma importancia contar con el compromiso y la participación de los siguientes actores:

1. Gobierno Central
2. Gobierno Local
3. Sociedad civil organizada
4. Ciudadanía
5. Comunidad Internacional

Los distintos actores inmersos en las estrategias de combate a la pobreza juegan y tienen roles diferentes. En el caso del gobierno central, su rol debe ser, cuando menos, abrir mayores espacios para que los gobiernos municipales sean más autónomos, que cumplan con su papel de facilitadores y, por otra parte, lograr su articulación y conducción. Así también, debe existir corresponsabilidad entre gobierno central y gobiernos locales en la toma de decisiones, como entes facilitadores de procesos locales y regionales, evitando el sectarismo y garantizando un proceso sostenido de desarrollo.

A los gobiernos locales corresponde impulsar el desarrollo de los municipios y generar condiciones necesarias que permitan a los pobladores mejores condiciones, por lo que los gobiernos locales deben tener mayor liderazgo y convertirse en facilitadores de procesos de participación ciudadana, con propuestas en reformas políticas que permitan que los gobiernos municipales no estén subordinados a políticas infecundas de los partidos tradicionales

La sociedad civil es un aliado importante en este proceso por lo que sus acciones deben orientarse a generar mayor incidencia,

autonomía y mayor capacidad de propuesta y de demanda. A la vez, deben convertirse en garantes, fiscalizadores y evaluadores del gobierno central y de las municipalidades en el desarrollo de propuestas que efectivamente vinculen al Estado con la sociedad.

No obstante, los diferentes actores de los procesos de combate a la pobreza necesitan potenciar sus capacidades, a fin de fomentar una institucionalidad congruente con una cultura democrática que no esté subordinada a la arbitrariedad en la conducción de los procesos de reducción de pobreza. Para ello, es importante potenciar a nivel central la institucionalidad por encima de las acciones y decisiones de la política, avanzando de esa forma hacia una nueva cultura política que erradique la concepción instrumental del Estado como patrimonio o botín de una casta política y empresarial.

El fortalecimiento, igualmente, debe impulsarse hacia los gobiernos locales a fin de mejorar su capacidad de gestión y administración. Para lograr tal fin se requiere mayor autonomía e independencia en la gestión local y en la toma de decisiones compartidas en el marco de la legalidad constitucional. Ello significa, el desarrollo de una nueva dinámica política que pueda superar esas prácticas arbitrarias de tipo caudillista, por una práctica democrática basada en el respeto de los derechos ciudadanos.

Por otra parte, la sociedad civil requiere de mayor potenciación de sus capacidades en las áreas de formación y vinculación con los diversos actores sociales, a fin de construir y consolidar una cultura ciudadana crítica y propositiva, como elementos constitutivos de la identidad de la sociedad civil hondureña. En tal sentido, y en el caso particular del Valle de Sula, el rol de las organizaciones de cara a la Estrategia de Combate a la Pobreza de resume en el siguiente cuadro:

Cuadro No.13 Papel de las organizaciones

A NIVEL ECONÓMICO

1. Consensuar y gestionar proyectos de asistencia técnica, financiera e infraestructura
2. Defender los derechos laborales
3. Gestionar la generación de fuentes de empleo
4. Promover nichos de mercado
5. Fortalecimiento institucional

A NIVEL SOCIAL

1. Apoyo a grupos vulnerables específicos
2. Procurar el acceso a servicios básicos de calidad
3. Coordinar, organizar, gestionar y hacer incidencia
4. Participar en la ejecución de proyectos

A NIVEL POLÍTICO

1. Fomentar la participación ciudadana
2. Defender del patrimonio público
3. Brindar apoyo Institucional
4. Formular políticas sobre vivienda
5. Formar nuevos líderes
6. Realizar auditoria social

A NIVEL CULTURAL

1. Promover la formación del capital humano
2. Promover y fomentar la cultura
3. Promover cambios culturales

A NIVEL CULTURAL

1. Defender la justicia
2. Organizar y monitorear las condiciones de producción

Adicionalmente, y de acuerdo a la opinión de diversos actores de la región, para garantizar la sostenibilidad de la estrategia de reducción de la pobreza se requiere de espacios de participación de la ciudadana en el marco de una estructura organiza-

tiva que contemple características como las siguientes: respeto a la diversidad, la pluralidad, la inclusión y la democracia participativa.

Lo que plantea toda la información para una Estrategia de Combate a la Pobreza

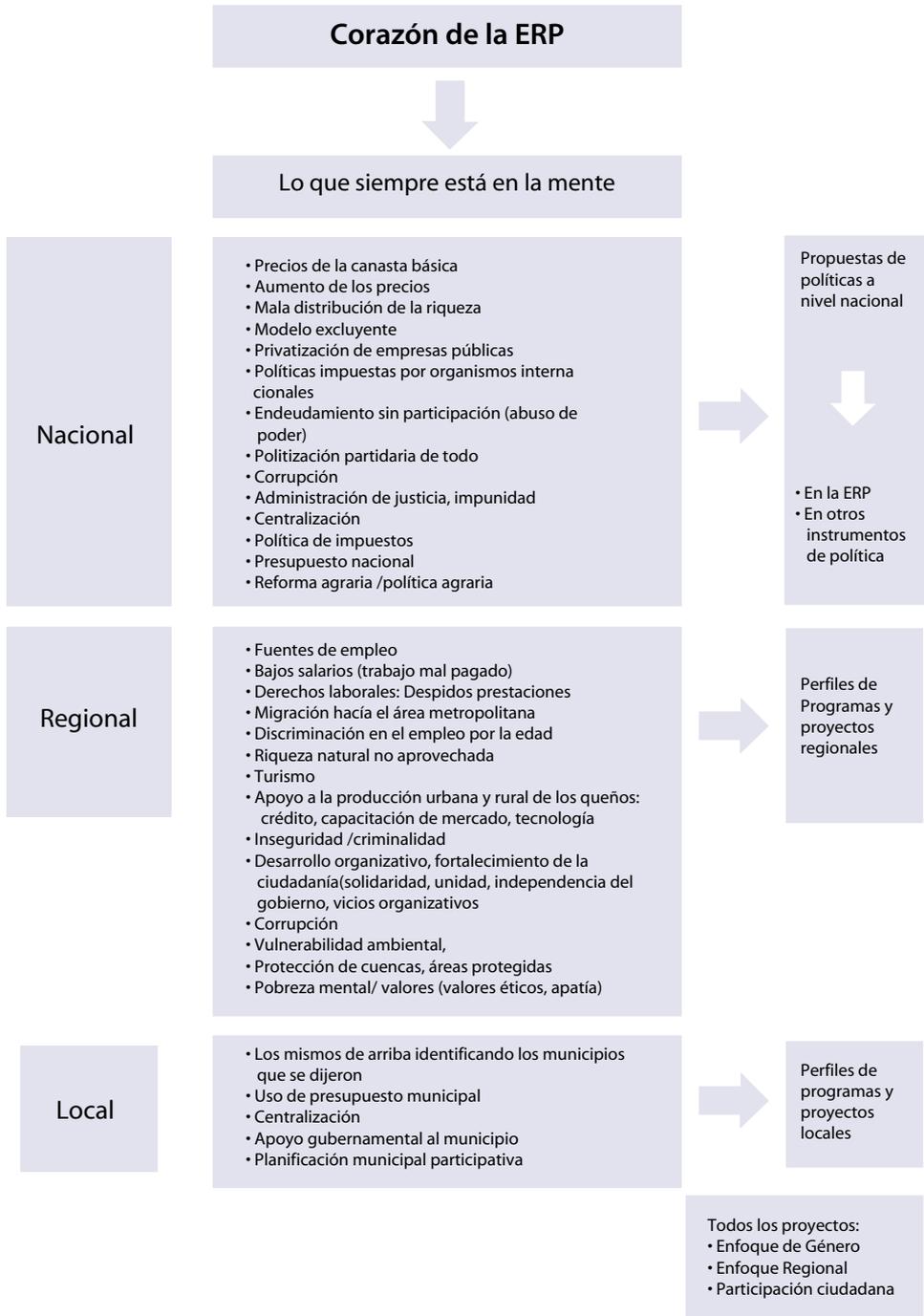
El diagnóstico realizado en Valle de Sula, refleja que en todos los tópicos de la consulta existen elementos comunes que son recurrentes. Estos aspectos se identifican en tres niveles: El nacional, regional y el local, esto es importante porque le da un carácter integral y general a la estrategia. No solo se están demandando proyectos sino que se esta aludiendo al modelo.

Lo anterior significa que la Estrategia de Combate a la Pobreza del Valle de Sula está orientada a tres grandes escenarios que se interpretan de la siguiente forma:

1. El contexto macroeconómico referido a los diferentes problemas que afectan a la población en su conjunto, como consecuencias de la política económica y sectorial que el gobierno aplica.
2. Lo regional, donde se visualiza la problemática de la región de forma conjunta sirviendo como punto de partida para la formulación de programas y proyectos con carácter regional e integral.
3. Lo local referido a las especificidades de cada municipio Intrínsecamente.

El enfoque de género, el enfoque regional y la participación ciudadana constituyen los ejes transversales de toda la estrategia.

Lo anterior se puede expresar gráficamente de la siguiente forma:



Lineamientos de políticas y proyectos para el combate a la pobreza en la región del Valle de Sula

Contexto Macroeconómico	
Área de Acción	Propósito
1. Crecimiento económico equitativo y sostenido	
1.1 Estabilidad Macroeconómico: Política Fiscal	
1.1(a) Racionalidad del Gasto	Ejecutar el presupuesto Nacional de la República con criterios de racionalidad y control del gasto dando mayor prioridad a los proyectos de Estrategia de Reducción de la Pobreza
1.1(b) Regulación a las empresas privadas	Establecer mecanismos de regulación de la actividad empresarial bajo regímenes especiales con la finalidad de reducir el sacrificio fiscal y obtener mayor captación de ingresos para realizar inversión social e incentivar la competitividad del pequeño y mediano empresario
1.2 Política Monetaria:	
1.2(a) Estabilidad de precios	Establecer control sobre la inflación a fin de garantizar el acceso a la canasta y servicios básicos principales
1.2(b) Aumento de la oferta monetaria vía repatriación de capital	Impulsar la repatriación de capitales a fin de fomentar la inversión, la oferta monetaria y estimular la producción y el empleo
2. Reformas Políticas:	
2.1 Reforma política y administrativa	Fortalecer los procesos de descentralización de la administración pública hacia los gobiernos locales en el marco de las competencias constitucionales y jurisdiccionales con la finalidad de potenciar la democracia participativa y la gestión administrativa a nivel local, regional y nacional

Demanda de Proyectos de la Región de Valle de Sula

Area de Proyecto	Descripción
1. Acelerando el crecimiento económico equitativo y sostenible	
1.1 Fortalecimiento de la inversión y generación de empleo	
1.1.1 Fortalecimiento y protección de los derechos laborales de las trabajadoras y trabajadores	Garantizar el respeto y otorgamiento de los derechos laborales de los trabajadores y trabajadoras frente a los procesos de vulnerabilidad y precariedad laboral que impone el modelo económico imperante en el país.
1.2 Mejorando el acceso competitivo a mercado internacional	
1.2.1 Acceso de los productos hondureños a los mercados externos	Lograr el acceso al mercado internacional de los productos hondureños de pequeños y medianos productores como consecuencia de la implementación y desarrollo de políticas de comercio internacional congruentes con el fortalecimiento de la producción.
1.2.2 Apoyo y fomento a la certificación de productos comercio alternativos (sellos ecológicos)	Impulsar el comercio alternativo mediante la producción y certificación (sellos ecológicos) de pequeños y medianos productores
1.2.3 Desarrollo del Cluster del Turismo desde la perspectiva de comunitaria	Lograr un desarrollo local a partir de la inserción de actividades o encadenamientos productivos en función del cluster Turismo en pequeña escala
1.3 Desarrollo de sectores de alto potencial productivo y empleo	
1.3.1 Asistencia técnica para pequeños y medianos productores para reconversión a cluster de alto potencial y recursos en las zonas	Lograr la conversión y encadenamientos productivos a cluster de alto potencial productivo en las zonas que permitan un desarrollo de la base productiva y por ende mejorar las condiciones de vida de la población
2.Reduciendo la pobreza en zonas rurales	
2.1 Mejorando la equidad y la seguridad den acceso a la tierra	
2.1.1 Acceso y tenencia de la tierra con equidad de genero	Garantizar el acceso y la seguridad del activo tierra a hombres y mujeres por igual que permitan contar con garantías en transacciones comerciales.

2.1.2 Acceso y tenencia a grupos garífunas e indígenas	Garantizar el acceso y la seguridad al activo tierra a los pueblos étnicos a fin de garantizar la pervivencia cultural y humana dichos pueblos
2.1.3 Reforma política en materia agraria	Impulsar una política agraria acorde con la problemática actual en el agro hondureño e implementar planes estratégicos de ordenamiento territorial según vocación del suelo
2.3. Mejorando la competitividad de la pequeña economía rural	
2.3.1 Apoyo técnico y financiero a los campesinos (pequeños productores del campo).	Potenciar las capacidades de producción de las unidades productivas
2.3.2 Proyectos de formación de unidades financieras autosostenibles por los productores	Potenciar las capacidades de autogestión financiera de las unidades de producción (campesinos o pequeños productores)
2.3.3 Fomento de seguro a la producción de los campesinos	Asegurar las unidades de producción a fin de reducir la vulnerabilidad de las mismas y por ende evitar pérdidas de producción
2.3.4 Proyectos de Riego	Implementar proyectos de riegos según estudios de viabilidad técnica y financiera según zonas agroecológicas
2.3.5 Tecnificación de las unidades de producción del campesino (pequeño productor)	Impulsar la tecnificación de las unidades de producción a fin de volver más productivas las mismas
3. Reduciendo la pobreza urbana	
3.1 Estimulando el desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa	
3.1.1 Apoyo a la creación y capitalización de las MYPYMES	Fomentar y apoyar la capitalización al micro, pequeño y mediano empresario con finalidad de lograr más fuentes de empleo e impulsar la producción nacional en menor escala
3.2 Desarrollo de ciudades intermedias	
3.2.1 Organización y generación de mercados populares	Lograr el acceso de los principales productos de consumo en ciudades intermedias y estimular la producción nacional
3.3 Apoyo a la vivienda de interés social	
3.3.1 Implementar programas y proyectos de vivienda de vocación social el área urbana y rural	Fomentar el acceso a la vivienda de vocación social y mejorar la calidad de vida de la población

3.4 Acceso básicos en áreas prioritarias	
3.4.1 El acceso a servicios básicos de calidad	Proveer el acceso a los servicios básicos de calidad urbano y rural que permitan mejoras en la calidad de vida de la población
4. Invirtiendo en capital humano	
4.1 Mayor calidad de cobertura en educación básica técnica productiva	
4.1.1 Fomento de la educación pública	Potenciar y universalizar la educación pública que permita un desarrollo del recurso humano hondureño
4.1.2 Reforma del sistema educativo	Reformar el sistema educativo en congruencias con la demandas de calidad y las exigencias del mundo contemporáneo
4.1.3 Expansión y universalización de la educación en el área rural	Lograr cobertura universal de la educación a nivel básico y medio en el área rural
4.2 Mayor y mejor acceso a servicios de salud	
4.2.1 Potenciar el acceso a los servicios de salud pública de calidad en área urbana y rural	Lograr cobertura universal de los servicios de salud pública de calidad en el área urbana y rural
4.3 Riqueza cultural e identidad	
4.3.1 Fomento de la ética	Promoción y fomento de la ética desde la educación formal e informal con la finalidad de lograr una educación integral y frenar el deterioro ético de la sociedad
4.3.2 Fomento y promoción de biblioteca públicas	Creación y fomento de bibliotecas públicas comunitarias a fin de lograr un mayor desarrollo cultural en los pueblos
5. Fortaleciendo la protección social para grupos específicos	
5.1 Redes de seguridad social	
5.1.1 Programa de atención al mayor adulto	Lograr la implementación de sistemas integrales sostenibles de prevención y reducción de la vulnerabilidad actual y futura del mayor adulto a fin de garantizar una vida digna en la vejez
5.1.2 Programas de atención a la niñez	Lograr la implementación de sistemas integrales sostenibles de prevención y reducción actual y futura de la vulnerabilidad infantil
5.1.2.b. Erradicación del trabajo infantil	Garantizar el respeto de los derechos de la niñez en apego a la Constitución de la República y los convenios internacionales

5.1.2b. Erradicación del trabajo infantil	Garantizar el respeto de los derechos de la niñez en apego a la Constitución de la República y los convenios internacionales
5.1.3 Programa de atención a la juventud	Lograr la implementación de sistemas integrales sostenibles de prevención, atención y reducción de la vulnerabilidad actual y futura de la juventud hondureña
5.2 Equidad e igualdad de género	
5.2.1 Prevención y tratamiento de la violencia contra la mujer	Lograr la implementación de sistemas integrales sostenibles de prevención, protección y reducción de la violencia contra la mujer
5.2.2 Proyectos de sensibilización sobre la problemática de género	Avanzar hacia una cultura de convivencia basada en el respeto y la equidad de género
5.3 Desarrollo de los pueblos étnicos	
5.3.1 Apoyo y fomento a la transformación de productos derivados del coco en las comunidades garifunas	Fomentar la transformación de productos derivados del coco como potenciación de encadenamiento productivos alimentarios en las comunidades garifunas con el objetivo de contribuir al desarrollo de las mismas
5.3.2 Fomento a encadenamiento productivos en el área del cluster del turismo étnico en comunidades garifunas	Fomentar el encadenamiento productivo y de servicios en cluster de turismo en comunidades garifunas
6. Garantizando la sostenibilidad de la estrategia	
6.1 Fortaleciendo la transparencia y la democracia participativa	
6.1.1 Potenciar las capacidades y participación de las organizaciones sociales en la toma de decisiones a nivel local y central	Lograr mayor incidencia de las organizaciones sociales en la toma de decisión económica, política y social implementadas por el gobierno central y municipal
6.1.2 Acceso y socialización de la información	Propiciar mecanismos que faciliten el acceso a la información a fin de mantener informada e involucrada a la población en los procesos de reducción de la pobreza
6.1.3 Propiciar y fortalecer la cultura de los derechos humanos	Avanzar hacia una cultura basada en el respeto de los derechos humanos
6.2 Fortaleciendo la Justicia y la seguridad ciudadana	
6.2.1 Creación de políticas e instrumentos de seguridad pública	Formular e implementar la política de seguridad pública del Estado a fin de garantizar la seguridad ciudadana

6.2.2 Fortalecimiento del sistema judicial y operadores de justicia	Lograr la eficacia del sistema judicial en la aplicación de la justicia
6.2.3 Regulación y control de drogas y venta de estupefacientes	Prevenir la inseguridad y el riesgo social a través de la regulación y control de drogas y venta de estupefacientes.
6.3 Modernización de la administración pública	
6.3.1 Desarrollo de planes estratégicos municipales	Avanzar hacia un desarrollo local planificado
6.3.2 Capacitación en gestión y administración municipal	Dotar a los gobiernos locales de capacidades de gestión y administración pública
6.3.3 Creación de Unidades Estadísticas Municipales	Impulsar la actualización estadística de población, vivienda y límites geográficos
6.3.4 Ampliación de cobertura de servicios de comunicación a nivel municipal	Dotar a los gobiernos municipales de servicios de comunicación modernos
6.3.5 Implementación de planes estratégicos sectoriales	Avanzar hacia una estrategia de desarrollo nacional planificada
6.4 Mejorando la protección del ambiente y la gestión del riesgo	
6.4.1 Proyecto de prevención y reducción de vulnerabilidad ambiental	Lograr la prevención, control y reducción de desastres naturales
6.4.2 Manejo y protección de microcuencas comunitarias	Garantizar la sostenibilidad de las microcuencas como fuentes de abastecimiento actual y futura de agua
6.4.3 Sistemas de tratamiento de desechos líquidos, sólidos domésticos e industriales	Reducir la contaminación ambiental controlando la emanación de desechos líquidos y sólidos a nivel industrial y doméstico
6.4.4 Proyectos de recuperación y reforestación de la flora	Contribuir a mejorar el ecosistema mediante la reforestación y recuperar la flora
6.4.5 Control de transgénicos	Controlar el uso de transgénicos a fin de garantizar la salud y frenar el deterioro del ambiente y de la producción nacional (semilla criolla)

Demanda de Proyectos de la Región de Valle de Sula

Área de Proyecto	Descripción
1. Fortalecimiento del Tejido Social	
1.1 Promoción y fortalecimiento la organización	
1.1.1 Formación de nuevos líderes	Fortalecer la sostenibilidad de los procesos sociales y políticos organizativos de la región mediante programas continuos de formación de líderes
1.1.2 Potenciación de la solidaridad ciudadana	Promover una cultura de solidaridad ciudadana como mecanismo de fortalecimiento de las redes sociales
1.1.3 Potenciación de la autonomía regional de las organizaciones mediante la definición de roles, agendas y mecanismos políticos propios	Impulsar los procesos de autonomía regional mediante la definición de roles, agendas y mecanismos políticos propios.
1.1.4 Coordinación y organización institucional	Fomentar relaciones de coordinación y organización a nivel local, regional, nacional e internacional a fin de potenciar los procesos sociales de reducción de pobreza así como las capacidades de incidencia de las organizaciones de la región
1.1.5 Monitoreo a ejecución de Proyectos y cumplimientos de acuerdos y convenios	Establecer mecanismos de monitoreo de ejecución de proyectos y cumplimiento de acuerdos que garanticen el impacto y efectividad de las Estrategias Regionales de Reducción de Pobreza
2. Defensa del Patrimonio Público	
2.1.1 Defensa de las instituciones públicas contra procesos de privatización	Sensibilizar a la ciudadanía sobre los efectos de la privatización de instituciones públicas y fortalecer los procesos sociales de defensa del patrimonio público a fin de frenar las políticas neoliberales de descapitalización social del Estado y desprotección de los sectores más vulnerables de la población hondureña.

Anexos

ANEXO 1

Comisiones de Seguimiento Sectoriales

Comisión de Seguimiento del Sector Social de la Economía

No.	Nombre	Organización
1	Santiago Bautista	Caja rural de Choloma
2	Emiliano Paredes	Cooperativa del IHSS de SPS
3	Antonio Hércules	Empresa Asociativa Campesina de Choloma
4	Martín Chávez Robles	Cooperativa del IHSS de SPS
5	Emilio Murillo	Caja rural de Choloma
6	Juan Ángel Castellanos	Suban de SPS
7	Marta Orellana	Cooperativa de Mujeres de SPS
8	Maria Santos Ayala	Caja rural de Choloma
9	José Gustavo Andino	Asolus de SPS

Comisión de Seguimiento de la Tercera Edad

No.	Nombre	Organización
1	Francisco Melendez	Potrerosillos
2	Jose Mejia	Pradera/ SPS
3	Daniel Mendoza	Barandillas/SPS
4	Angelina Reyes	Potrerosillos
5	Mercedes Chavez	Chamelecon/SPS
6	Enrique Martinez	Cofradía
7	Maria Zabala Melendez	Cofradía

Comisión de Seguimiento de Jóvenes

No.	Nombre	Organización
1	Annelies De Vrighers	Momucla
2	Yolany Reyes	Patronato/La Lopez
3	Oscar Porfirio	Gob Ctha
4	Jorge Mata	La Lopez
5	Yerin	La Lopez
6	Isela Garcia	FNJ
7	Jennifer Cornely	Trocaire

Comisión de Seguimiento del Sector Iglesias

No.	Nombre	Organización
1	Anselmo Paz	Ágape/Quimistan
2	Jorge Lopez	Choloma
3	Jose Eduardo	Copeco
4	Santo Aguilar	Monterrey Choloma
5	Ana Maria Burgos	Catolica Las Delicias
6	Santos Regalado Romero	Iglesia Catolica El Rancho
7	Carmen Alberto Fajardo	
8	Lesly Arely Diaz	Catolica Monterrey

Comisión de Seguimiento del Sector Garifuna

No.	Nombre	Organización
1	Jorge Bonilla	Bajamar
2	Marcio Thomas	Travesía
3	Fidencio Sabio	Alfonso Lacayo
4	Delmy Máximo	La Lima
5	Ermelinda Amada López	Masca
6	Alonso Martínez	Saraguayna
7	Ernestina Solano	Alfonso Lacayo

Comisión de Seguimiento del Sector Obrero

No.	Nombre	Organización
1	Policarpo Mejía Caballero	SITRAENP
2	Nohemy Yanes S.	C.G.T.
3	Hector Alvarado	SITRALNA
4	Claudio Villafranca	FESITRANH
5	Moises Ramos	SITRAINPOP
6	Elizabeth Cuadra	SIDEYMS-FITH
7	Cristina Ortiz	SITRAENP

Comisión de Seguimiento del Sector Iglesias

No.	Nombre	Organización
1	Victor Bonilla	ANACH / Santa Cruz de Yojoa
2	Norma Iris Rodriguez	ANACH / El Progreso
3	Lisandro Guzman	UTC / Quimistan
4	Antonio García	UNC / Villanueva
5	Douglas Montalvo	UNC / El Progreso

6	Victoria Guillen	UNC / San Manuel
7	Santos Mariano Aguilar	ACAN / Santa Cruz
8	Hector Mariona	UTC / Omoa
9	Adelina Avila	ACAN / Villanueva

Comisión de Seguimiento del Sector Mujeres

No.	Nombre	Organización
1	Margarita Navarro	El Progreso PROFESAC/ERLC
2	Suyapa Hernández	La Lima
3	Celia Rivera	San Manuel
4	Sayda Martínez	Choloma/MUMUCLAA
5	Sandra Villanueva	
6	Mayra Bermudez	La Lima/FEMUDI
7	Suyapa Turcios	Puerto Cortés/COMOPROL
8	María Luisa Regalado	Choloma/CODEMUH

Comisión de Seguimiento del Sector de Pobladores

No.	Nombre	Organización
1	Martha García	CONAFEP (Villanueva)
2	Carolina C'ñol	Federación de Patronatos de Camelecón
3	Atonio del Cid	Federación de Patronatos de San Antonio
4	Paulino Carbajal	Movimiento Independiente Reformador
5	Oscar Armando Sarmiento	Patronato Regional De Quimistán
6	Martha Velásquez	MOMUCLAA

Comisión de Seguimiento del Sector de Infancia

No.	Nombre	Organización
1	Yamilet Lozano	Coordinadora de ONG's de Infancia de SPS
2	Maribel Rosales	Juzgado 2° de la Niñez
3	Lesby Ortega	IHNFA
4	Daniela Cabrera Umaña	Guardería Infantil N° 5
5	Alfredo Fúnez Fajardo	Juzgado de Letras 1° de la Niñez
6	María Eugenia Sequeira	COPPROME (Progreso)
7	Waleska Zacapa	Proyecto Mama

Comisiones de Seguimiento Municipales

Comisión de Seguimiento de Villanueva, Pimienta Potrerillos y San Miguel

No.	Nombre	Organización
1	Vicente Villanueva Caceres	Municipalidad
2	Yoris Daniel Cruz	Escuela Arnulfo Castillo
3	Mauricio Antonio Calderon	Patronato de Santiago
4	Margarita Murillo	Patronato
5	Francisco Javier Romero	Patronato
6	Vilma Molina	Junta de Agua
7	Felipa Romero	Colonia Martín
8	Marta Luz Barnica	Colonia Martín Fajardo
9	Suyapa Mez De Ramirez	Municipalidad de Potrerillos
10	Yeni Suyapa Mendez	Municipalidad de Potrerillos
11	Elsa Aguilar	Patronato
12	Alejandro Duarte	Municipalidad de Potrerillos
13	Jose David Vasquez	Escuela Miguel Cubero Villanueva
14	Carlos Avila Ortiz	Patronato Potrerillos
15	Jose Benitez	Caja Rural de Pimienta
16	Beneranda Gomez	Patronota Bomba
17	Oscar Francisco Lopez	Municipalidad

Comisión de Seguimiento de Puerto Cortés

No.	Nombre	Organización
1	Norma Reyes Flores	COMIXPROL
2	Salvador Reyes	COMIXVEN
3	David Mata Rodriguez	PATRONATO
4	Yolanda Delci	FEPAUCOR
5	Manuel Madrid López	FEPAUCOR

Comisión de Seguimiento de Quimistán y Petoa

No.	Nombre	Organización
1	Luis Fernando	Inst. Enmanuel
2	Ramon Morales	Patronato
3	Roberto Anta	Inst Enmanuel
4	Carlos Alberto Paz	Pat. Corredero
5	Bernabé Santos Mejía	Pat. 15 De Enero
6	Florentino Espinoza	Junta De Agua, El Tablon
7	Misael Garcia	Patronato Santo Domingo

8	Zoila Castro	Patronato Santo Domingo
9	German Ramos	Patronato Vista Bonito
10	Bartolo Hernández	Patronato Rio Chiquito
11	Oscar Danilo Salgueron	Instituto Superacion
12	Oscar Fajardo	Patronato De Mescalito
13	Santiago Velasquez	El Tablón

Comisión de Seguimiento del Municipio de Omoa

No.	Nombre	Organización
1	José Humberto Domínguez	Patronatos
2	Caridad Alegria	Ambo
3	José Angel Brito	Municipalidad
4	Ernesto Munguía	Asociación De Ganaderos
5	Oscar López	Magisterio
6	José Humberto Dominguez	Patronatos
7	Caridad Alegria	Ambo
8	José Angel Brito	Municipalidad
9	Ernesto Munguía	Asociación De Ganaderos
10	Oscar López	Magisterio
11	José Humberto Dominguez	Patronatos

Comisión de Seguimiento de La Lima y El Progreso

No.	Nombre	Organización
1	Alejandra Meza	Alcaldesa La Lima
2	Martha Zandoval	Mujeres
3	Maribel Nuñez	Pobladores
4	Tania Andrade	Municipalidad El Progreso
5	Virgilio Caceres	Pobladores de La Lima
6	Ethelvina Rodas	Cruz Roja La Lima

Comisión de Seguimiento de Santa Rita y El Negrito

No.	Nombre	Organización
1	Jacobo Barahona	El Negrito
2	Dulis Peña	El Negrito
3	Guadalupe Díaz	Santa Rita
4	Rony Nolasco	El Negrito
5	Gustavo Díaz	Santa Rita
6	Martha Hernández	Santa Rita
7	Alberto Fugón	El Negrito
8	Rigoberto Bonilla	Santa Rita

Comisión de Seguimiento de Choloma

No.	Nombre	Organización
1	Martha Peñalba	MUMUCLA
2	Mariano Sanchez	Cruz Roja
3	Nery Flores	Patronato López Arellano
4	Marcia Mercedes Peraza	Salud
5	Mirian Paz	Federación Patronatos del Sur
6	Betilio Bonilla	Comites de Emergencia Local
7	Ramón Santamaría	Sector Campesinos
8	Claudia Cuaresma	Jóvenes de la López Arellano

Comisión de Seguimiento de San Pedro Sula

No.	Nombre	Organización
1	Stanley Castellanos	Patronato de la Colonia Guadalupe
2	Ángel Argoz	DEPADE
3	Paulino Mejía	Gestión de riesgos (Alcaldía Municipal)
4	Rosendo Urbina	CODESE
5	Francisco Sánchez	DEPADE
6	Manuel Merlo	Patronato Merendón
7	Iván Meza	COPEMH
8	Teresa Campos	Museo de SPS
9	Hernán López	Tercera edad
10	Francisco Flores	Patronato de la Colonia Guadalupe

Comisión de Seguimiento de los Municipios de Santa Cruz de Yojoa, San Antonio de Cortés y San Francisco de Yojoa

No.	Nombre	Organización	Teléfono
1	Enrique Trochez	Asociación de Patronatos del Municipio de Santa Cruz de Yojoa	994-2145
2	Nery De Rodriguez	Directora del Instituto Jorge Fidel Durón	994-4474 984-0422
3	Adán Neftaly Hernández	Alcalde de San Antonio de Cortés	660-5124
4	Sarahí Sabillón	Municipalidad de San Francisco de Yojoa	650-4109
5	Azucena Majía	Coden San Francisco de Yojoa	986-9806 998-8179
6	José Vicente Bonilla	Municipalidad de San Antonio de Cortés	660-5124

Comision Coordinadora Inicial del Foro Social del Valle de Sula

No	Nombre	Organización o Comision de Seguimiento
1	Humberto Castillo	Pastoral Garifuna
2	Jorge Martínez	Central Nacional de Trabajadores del Campo
3	Martha Rosa	Visitación Padilla
4	Israel Cruz	Comision de Accion Social Menonita Casm
5	Marco Antonio Bhaday	Federación de Patronatos
6	Erasto Reyes	Bloque Popular
7	Limber Romero Borjas	Comision de Seguimiento de la Pequeña y Mediana Empresa
8	Gustavo Diaz	Comision de Seguimiento del Sector Social de la Economía
9	Martín Chavez Robles	Comision de Seguimiento del Sector Social de la Economía
10	Hector Alvarado	Comision de Seguimiento del Sector Obrero
11	Ana María Burgos	Comision de Seguimiento del Sector Iglesias
12	Isabel Chavez	Comsion de Seguimiento del Sector Social de la Economía
13	Cristina Ortiz	Comision de Seguimiento del Sector Obrero
14.	Irma Moncada	PYME
15.	Policarpo Mejia	SITREMP

Comision Coordinadora Actual del Foro Social del Valle de Sula

No	Nombre	Organización o Comision de Seguimiento
1	Margarita Castillo	Secretaria General
2	Jacobo Barahona	Secretario General Adjunto
3	Salvador Caballero	Secretaría de Comunicaciones
4	Bertha Urquía	Secretaría de Organización
5	Norma Iris Rodríguez	Secretaría de Educación
6	Maria Arias	Secretaría de Género
7	Douglas Montalvo	Secretaría de Proyectos
8	Manuel Madrid	Secretaría de Finanzas
9	Ramón Quiroz	Secretaría de Fiscalización

Ejemplo del procesamiento de la información*Propuestas para combatir la pobreza*

ERP	Ámbito	Variable temática	Propuestas de los participantes
<p>1.Crecimiento económico equitativo y sostenido.</p> <p>1.1 Marco económico para la reducción de la pobreza y el crecimiento.</p>	Económico	<p>Estabilidad Macroeconómica</p> <p>1. Política Fiscal</p> <ul style="list-style-type: none"> • Racionalidad del gasto <p>2. Política Monetaria</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estabilidad de precios • Aumento de la oferta monetaria 	<p>Que el gobierno asigne un mayor presupuesto para las áreas sociales</p> <p>Que se supervise como se utilizan los millones que otorga el BID</p> <p>Buen manejo de los fondos públicos</p> <p>Buena administración de los recursos, saberlos invertir, educarnos en este aspecto</p> <p>Propuesta de exoneración de impuestos</p> <p>Bajar los impuestos</p> <p>Pagar los impuestos</p> <p>Incremento de presupuestos priorizando la salud pública</p> <p>Transparencia en el manejo de recursos</p> <p>Bajar los precios a los productos de consumo básico</p> <p>Cumplimiento del control de precios</p> <p>Un proyecto de la estabilidad de la moneda haciendo producir al país</p> <p>Repatriación de capitales y promocionar la inversión extranjera, con regulación de las leyes</p>
<p>1.2.Fortaleciendo la Inversión y la generación de empleo</p>		<p>Fomentar la Inversión</p>	<p>Promover la inversión extranjera.</p> <p>Mayor inversión para incrementar mas empresas</p> <p>Estimular la inversión extranjera y nacional facilitando los tramites</p> <p>Incentivar la inversión.</p>

ANEXO 3

Valle de Sula: Población por Sexo según Grupos Quinquenales de Edad

Población Absoluta			Población Relativa			
Grupo de edad	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre
De 0-4	181,296	89,222	92,074	13.8	6.80	7.0
De 5 a 9	171,087	83,743	87,344	13.0	6.38	6.7
De 10 a 14	155,460	77,140	78,320	11.9	5.88	6.0
De 15 a 19	156,618	82,126	74,492	11.9	6.26	5.7
De 20 a 24	149,378	80,346	69,032	11.4	6.13	5.3
De 25 a 29	110,675	59,221	51,454	8.4	4.51	3.9
De 30 a 34	85,012	44,631	40,381	6.5	3.40	3.1
De 35 a 39	69,720	36,917	32,803	5.3	2.81	2.5
De 40 a 44	59,016	30,140	28,876	4.5	2.30	2.2
De 45 a 49	45,666	23,481	22,185	3.5	1.79	1.7
De 50 a 54	38,920	19,581	19,339	3.0	1.49	1.5
De 55 a 59	24,490	12,603	11,887	1.9	0.96	0.9
De 60 a 64	21,515	11,033	10,482	1.6	0.84	0.8
Mayor de 65	42,884	20,310	22,574	3.3	1.55	1.7
Total	1,311,737	670,494	641,243	100.0	51.1	48.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, Censo de Población y Vivienda 2001

ANEXO 4

Valle de Sula: Procesos de Planificación en el ámbito Municipal 2003

Municipio	Hay Plan de Desarrollo Comunitario	Participó la comunidad en la elaboración
San Pedro Sula	Si	Si
Puerto Cortés	Si	No
Santa Cruz de Yojoa	Si	SI
San Francisco de Yojoa	Si	Si
El Negrito Yoro	No	NA
Santa Rita de Yoro	Si	No
Potrerillos Cortés	No	NA
La Lima	No	NA
El Progreso	No	NA
Omoa	No	NA
San Antonio de Cortés	No	NA
San Manuel Cortés	No	NA
Pimienta	No	NA
Choloma	No	NA

Municipio	Hay Plan de Desarrollo Comunitario	Participó la comunidad en la elaboración
Villanueva	Si	No
Qimistan	No	NA
Petoa	No	Na

Fuente: Elaboración con base visitas a corporaciones Municipales

ANEXO 5

Valle de Sula: Poyectos de Desarrollo Municipal

Eje de Desarrollo	Nombre del Proyecto	Municipio
Legalización de la Tierra	Proceso de legalización de la tierra	San Pedro Sula
Mejoramiento Infraestructura	Rastro Municipal	Santa Cruz de Yojoa
Infraestructura Vial	Pavimentación de calles urbanas	Santa Cruz de Yojoa El Progreso Petoa Puerto Cortés
	Mejoramiento de calles rurales	Santa Cruz de Yojoa
	Proyecto de Infraestructura Vial: Construcción de bordos de protección de inundaciones	La Lima
	Rehabilitación de calles	La Lima Potrerillos Omoa
	Apertura de carreteras Construcción, protección y reparación de bordos en las calles	San Manuel Cortés Pimienta Choloma
	Descongestionamiento Vial Puentes de Hamacas	
Electrificación	Ampliación de red eléctrica	San Francisco de Yojoa
	Electrificación (Sector José Guanlola)	Santa Rita (Yoro) Potrerillos San Antonio de Cortés

Eje de Desarrollo	Nombre del Proyecto	Municipio
Saneamiento Básico	Canalización de aguas	El Negrito, Yoro San Francisco de Yojoa
	Planta recicladora de aguas negras	Villanueva Puerto Cortés
	Sistema de drenaje de aguas lluvias	Santa Rita (Dragado Río Cuyampa)
	Alcantarillado Sanitario	Santa Cruz de Yojoa Potrerillos La Lima El Progreso Omoa Villanueva Quimistán Petoa San Pedro Sula El Progreso
	Relleno Sanitario	Santa Cruz de Yojoa San Francisco de Yojoa El Negrito La Lima San Antonio de Cortés San pedro Sula
Mayor cobertura de agua potable	Mejoramiento de servicio de agua potable	Santa Rita, Yoro El Negrito Potrerillos La lima El Progreso Omoa Villanueva Quimistán
	Reingeniería del Sistema de agua potable	San Antonio Cortés Villanueva
	Tanque de almacenamiento	Petoa
	Reconstrucción del sistema de agua	Puerto Cortés Santa Cruz de Yojoa
	Mejoramiento de agua potable	

Eje de Desarrollo	Nombre del Proyecto	Municipio
Política Fiscal	Instalación de casetas de peaje	El Progreso, Yoro
Fomento de cajas rurales	Cajas Rurales	San Antonio de Cortés
Inversión Social	Construcción y mejoramiento de centros educativos (escuelas)	Santa Cruz de Yojoa La Lima Santa Rita (Yoro) El progreso San Manuel de Cortés Pimienta (Kinder) Choloma Villanueva Químistan San Pedro Sula
	Construcción de Instituto	Omoa
	Construcción Hospital de Área Proyecto Médico Movil	San Francisco de Yojoa
	Construcción de Centro de Salud	El Negrito Químistan
	Construcción de Sala Materno Infantil Mejoramiento de Sistema de Salud en Hospital Regional	Potrerillos San Manuel Cortés Qímistan
	Construcción canchas multiuso	El Negrito La Lima
	Construcción casa de la cultura	La Lima Potrerillos
	Construcción de Auditorium	Omoa
Proyecto de Vivienda	Proyectos de Vivienda	Pimienta
	Reubicación de Familias de los bordos	Potrerillos
Protección del Medio Ambiente	Cuidado de Fuentes naturales	El Progreso Petoa
	Remodelación de parque	Petoa
Fomento del turismo	Corredor Turístico del Lago de Yojoa	Santa Cruz de Yojoa San Francisco de Yojoa
	Proyectos para impulsar el Turismo	

ANEXO No. 6 Valle de Sula: Presupuesto Municipal 1995-2003

MUNICIPALIDAD MUNICIPALIDAD	INGRESOS DE CAPITAL	INGRESOS		PRESUPUESTO DE INGRESOS	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	GASTOS CORRIENTES	GASTOS DE CAPITAL	PRESUPUESTO DE EGRESOS	Poblacion Total	Gasto Percapita	Impuesto Percapita	
		TRIBUTARIOS	CORRIENTES NO TRIBUTARIOS									
Presupuesto												
SAN PEDRO SULA	807,742,300.00	319,977,200.00	214,838,500.00	1,342,558,000.00	291,624,700.00	107,782,700.00	943,150,600.00	1,342,558,000.00	567,713	2,364.85	1422.8	
CHOLOMA	8,985,536.00	22,422,620.00	32,277,996.00	63,686,152.00	32,690,308.00	12,976,000.00	18,019,844.00	63,686,152.00	176,789	360.24	50.83	
OMOA	3,469,000.00	4,443,400.00	1,324,000.00	9,236,400.00	3,483,307.25	5,305,892.75	447,200.00	9,236,400.00	33,532	275.45	103.45	
PIMIENTA	1,209,212.00	1,781,600.00	173,497.06	3,164,309.06	1,940,160.48	253,518.38	970,630.20	3,164,309.06	13,127	241.05	92.12	
POTRERILLOS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
PUERTO CORTES	264,910,000.00	17,361,000.00	47,039,000.00	329,310,000.00	50,967,560.00	273,203,940.00	5,138,500.00	329,310,000.00	103,033	3,196.16	2571.12	
SAN ANTONIO CORTES	3,000,366.00	989,189.51	274,059.00	4,263,616.51	1,954,610.74	2,263,084.77	45,921.00	4,263,616.51	19,969	213.51	150.25	
SAN FCO. DE YOJOA	1,940,694.51	1,989,074.50	772,788.95	4,702,557.96	1,988,866.66	600,591.45	2,113,099.85	4,702,557.96	15,098	311.47	128.54	
SAN MANUEL	1,605,404.00	1,945,000.00	2,081,413.16	5,631,817.16	3,095,730.00	363,000.00	2,173,087.16	5,631,817.16	34,320	164.10	46.78	
SANTA CRUZ DE YOJOA	5,275,563.00	3,638,976.62	3,085,460.38	12,000,000.00	3,393,343.80	2,590,563.49	5,476,092.71	12,000,000.00	65,901	182.09	80.05	
VILLANUEVA	5,477,500.00	24,883,800.00	20,273,600.00	50,634,900.00	23,588,988.84	11,261,900.00	15,784,011.16	50,634,900.00	91,613	552.70	59.79	
LA LIMA pres. Reformulado	8,416,550.00	14,757,903.00	6,546,455.00	29,720,508.00	2,514,958.65	13,834,346.58	13,371,202.77	29,720,508.00	62,443	475.96	134.79	
PETOA	883,644.00	362,500.00	204,140.00	1,450,284.00	648,900.40	15,266.00	786,117.60	1,450,284.00	9,942	145.87	88.88	
QUIMISTAN	3,541,700.00	2,410,000.00	580,000.00	6,531,700.00	3,167,000.00	364,700.00	3,000,000.00	6,531,700.00	31,213	209.26	113.47	
SANTA RITA	1,520,719.00	2,714,588.00	813,127.00	5,048,434.00	2,982,573.00	686,186.00	1,379,675.00	5,048,434.00	18,666	270.46	81.47	
EL NEGRITO	1,814,191.20	1,918,028.94	1,632,825.58	5,365,045.72	3,339,919.45	204,400.00	1,820,726.27	5,365,045.72	37,095	144.63	48.91	
EL PROGRESO	9,560,000.00	14,748,984.00	21,691,016.00	46,000,000.00	16,418,785.83	9,738,666.87	19,842,547.30	46,000,000.00	157,188	292.64	60.82	

ANEXO No. 7 Transferencias del Gobierno Central 1995 - 2003

Categ.	Municipio	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Habitantes	Trans. 2002	Trans. 2003	Variación	IDH
A	San Pedro Sula	4,994,148.00	5,848,012.00	7,163,270.60	8,655,950.32	13,042,999.00	18,632,856.00	15,938,662.00	18,215,614.00	24,681,528.06	567,713	32.09	43.48	35.5%	0.742
A	Choloma	1,064,932.00	1,306,203.00	1,643,357.50	1,981,884.38	2,886,605.00	4,123,721.00	3,763,533.00	4,301,181.00	8,107,554.15	176,789	24.33	45.86	88.5%	0.676
B	Ormoa	396,376.00	191,959.10	228,669.65	728,115.56	1,026,567.00	1,466,525.00	1,533,786.00	1,752,898.00	2,035,043.17	33,532	52.28	60.69	16.1%	0.637
C	Pimienta	15,282,400	300,660.70	359,975.05	274,733.04	387,392.00	553,417.00	767,565.00	877,217.00	1,168,789.28	13,127	66.83	89.04	33.3%	0.660
A	Potrerillos	241,228.00	375,860.28	465,224.42	433,134.30	617,985.00	882,836.00	1,043,992.00	1,193,134.00	1,415,454.56	18,945	62.98	74.71	18.6%	0.588
C	Puerto Cortés	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
C	San Antonio de Cortés	297,884.00	263,864.20	300,123.30	659,615.08	787,369.00	1,124,841.00	1,247,067.00	1,425,219.00	1,458,869.01	19,969	71.37	73.06	2.4%	0.527
B	San Francisco de Yojoa	216,880.00	396,225.80	478,237.70	361,533.04	531,615.00	759,450.00	940,454.00	1,074,805.00	1,252,353.61	15,098	71.19	82.95	16.5%	0.667
B	San Manuel	315,088.00	872,724.50	1,066,455.75	575,400.40	813,115.00	1,161,592.00	1,277,906.00	1,460,464.00	2,067,307.22	34,320	42.55	60.24	41.6%	0.687
A	Santa Cruz de Yojoa	700,408.00	689,375.70	876,187.80	1,284,774.34	1,838,422.00	2,626,318.00	2,507,009.00	2,865,153.00	3,406,244.38	65,901	43.48	51.69	18.9%	0.598
A	Villanueva	572,024.00	894,160.66	1,042,805.99	1,057,272.56	1,567,845.00	2,239,778.00	2,182,650.00	2,494,457.00	4,496,354.01	91,613	27.23	49.08	80.3%	0.667
A	La Lima	747,384.00	499,709.72	605,082.58	1,259,409.54	1,895,365.00	2,707,665.00	2,575,270.00	2,943,166.00	3,259,635.83	62,443	47.13	52.20	10.8%	0.767
C	Petosa	175,448.00	221,233.12	283,837.68	341,246.24	479,223.00	684,604.00	877,648.00	1,003,027.00	896,346.67	9,942	100.89	90.16	-10.5%	0.493
B	Quimistán	414,304.00	524,335.70	615,755.55	741,227.18	1,040,492.00	1,486,417.00	1,550,478.00	1,771,975.00	1,197,873.57	31,213	56.77	38.38	-32.4%	0.544
C	El Negrito	481,744.00	608,061.00	749,010.94	904,322.18	1,273,664.00	1,819,520.00	1,829,997.00	2,091,425.00	2,184,958.68	37,095	56.38	58.90	4.5%	0.597
A	El Progreso	1,690,516.00	2,093,314.00	2,667,270.44	3,226,942.80	4,649,350.00	6,641,929.00	5,876,651.00	6,716,172.00	7,276,532.10	157,188	42.73	46.29	8.3%	0.685
B	Santa Rita	274,772.00	346,108.00	373,778.00	450,798.00	635,945.00	908,493.00	1,065,521.00	1,217,739.00	1,403,625.82	18,666	65.24	75.20	15.3%	0.673

BIBLIOGRAFÍA

Morell, A; 2002, La Legitimación Social de la Pobreza, Anthropos, Barcelona

Tortosa, J.M; 2001, Pobreza y Perspectiva de Genero, ICARIA, Barcelona

Euraque, D. 1997, El Capitalismo en San Pedro Sula, Editorial Guaymuras, Tegucigalpa

Macias Mirta, 2003, Distribución Poblacional y Migración Interna en Honduras 1988-2001

FOSDEH, Perdomo R, 2001, Diagnóstico de Pobreza y Pobreza Extrema en Valle de Sula, Tegucigalpa

CEPAL, 1999, Serie Manuales, Metodología de Medición de la Pobreza

Gobierno de la República de Honduras, 2001, Estrategia para la Reducción de la Pobreza, Tegucigalpa

Interforos, 2002, Estrategia de Combate a la Pobreza, Tegucigalpa

Instituto Nacional de Estadística, Censo Nacional de Población y Vivienda 1988-2001

Foro Valle de Sula 2020, Informe Final Consolidado Región Valle de Sula, San Pedro Sula, Honduras

PNUD, 2002, Informe de Desarrollo Humano Honduras

