

Foro Social del Sur (FSS)

R E G I O N D E L S U R

Una región de

esperanza

Estrategia de Combate
a la Pobreza de la Región del Sur

Tegucigalpa, M.D.C., Honduras, C.A.
Septiembre de 2005



FOSDEH

FORO SOCIAL DE DEUDA EXTERNA
Y DESARROLLO DE HONDURAS

Este diagnóstico y estrategia fue elaborado gracias a la participación activa, propositiva y solidaria de instituciones como ICADE, pero sobre todo de más de 600 organizaciones de sociedad civil de la Región Sur que brindaron su tiempo y sus conocimientos para la construcción de una región más justa y equitativa para todos y todas.

Este documento es publicado gracias al apoyo de DFID/TROCAIRE

Foro Social del Sur (FSS)

FOSDEH

Foro Social de Desarrollo y Deuda Externa de Honduras

Col. Alameda, Ave. Tiburcio Carías Andino, Casa No. 1011,
Apdo. Postal 12468,

Tegucigalpa, Honduras.

Tel/fax: (504) 239-2110/2014

Correo electrónico: fosdeh@cablecolor.hn

Página web: www.fosdeh.net

Foro Valle de Sula

CONTENIDO

INTRODUCCION	5
I. EL SUR COMO REGIÓN	7
1. Criterios generales para la definición de regiones	7
2. Caracterización de la Región Sur de Honduras	10
3. Composición demográfica y geográfica	12
II. METODOLOGIA	25
Etapas de planeación y diseño metodológico general....	27
1. Establecimiento de elementos de la consulta	27
2. Definición de actores que participan en la formulación de las propuestas	28
3. Técnicas empleadas para el desarrollo de las consultas	28
4. Desarrollo del trabajo de campo	31
5. Procesamiento y análisis de la información	32
III. DIAGNOSTICO DE POBREZA DE LA REGION SUR	35
1. La región sur en la economía nacional	37
2. Caracterización sociodemográfica	38
3. Características de la pobreza en la Región Sur	44
4. Perspectivas de la población	46
4.1 Expectativas de los pobres en torno a la estrategia regional de reducción de la pobreza	46
4.2 Tendencias de la pobreza en los últimos diez años	49
4.3 Con qué tiene que ver la pobreza según los pobres....	56
4.4 Métodos para medir la pobreza	58
4.5 Que se tiene en la región	62
4.6 Causas de la pobreza	66
4.7 Factores que inciden en la pobreza	70

IV. ESTRATEGIA REGIONAL DE REDUCCION DE LA POBREZA DE LA REGION SUR	77
1.Propuestas alternativas para enfrentar la pobreza en la región sur.....	80
2.Roles de los actores.....	85
3.Fortalezas y limitantes de las organizaciones.....	87
4.Lo que plantea toda la información.....	90
5.Lineamientos de políticas, programas y proyectos para la reducción de la pobreza en la Región Sur	91
6.Demanda de proyectos de la Región Sur.....	92
7. Propuestas de proyectos de cara a las organizaciones de la Región Sur	97
 ANEXOS	 101
 BIBLIOGRAFIA	 116

El presente trabajo es el resultado del esfuerzo conjunto y solidario de las organizaciones de la sociedad civil organizada en el Foro Social del Sur (FSS) y acompañadas por el Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH), en el marco de una iniciativa nacional y regional que busca apoyar la regionalización de las Estrategias de Combate a la Pobreza mediante procesos participativos que involucran activamente a las organizaciones de la sociedad civil existentes en las regiones, con el propósito de obtener productos que sirvan por igual a todas las organizaciones, las que darán contenido al planteamiento regional y fortalecerán las propuestas nacionales con demandas concretas que provienen desde las regiones.

El objetivo primordial de este proceso consiste en lograr que la población pobre de la Región Sur de Honduras, cuente con un instrumento participativa y técnicamente bien formulado para la negociación y la incidencia en políticas, programas y proyectos de combate a la pobreza que se ejecuten en la región por parte del gobierno, las ONGs y la cooperación internacional.

Después de un largo proceso de consultas con más de 600 organizaciones de la región y de un trabajo sistemático de procesamiento y análisis de información se presenta este documento que condensa el diagnóstico y la estrategia de combate a la Pobreza en la Región Sur, el cual se estructura alrededor de cuatro grandes capítulos que contienen lo siguiente:

En el capítulo uno se presenta una breve reseña histórica sobre los momentos históricos que ha vivido el país a partir de los distintos modelos de desarrollo que se han venido manifestando en una política económica y social que ha hecho del sur lo que hoy se nos muestra en este diagnóstico y estrategia.

El capítulo dos contiene una descripción del proceso metodológico seguido para la elaboración de este diagnóstico y estrategia. Se trata de una investigación de carácter participativo que introduce elementos novedosos que se articulan alrededor de un proceso dialéctico que apunta a dos direcciones paralelas: transferencia y obtención de información y conocimiento, así como movilización de energías sociales que desembocan en procesos participativos concretos.

En el capítulo tres se expone el diagnóstico de pobreza de la Región Sur, el cual es abordado desde dos perspectivas, una formal basada en fuentes secundarias de información y otra a partir del pensar y sentir de la población. Desde la perspectiva formal se presentan dos caracterizaciones que comprenden, por un lado, la caracterización sociodemográfica y económica de la población que permite conocer, quiénes son sus habitantes, donde habitan, es decir, cifras básicas de la región. La segunda, es una caracterización sobre las condiciones de pobreza de los habitantes del sur, la cual es heterogénea entre municipios pero de manera generalizada para la región.

Desde la perspectiva del sentir y pensar de la población nos damos cuenta acerca de cómo ésta reflexiona su situación de pobreza, cómo le afecta, cuáles son las causas y factores que inciden en la misma. Además, aportan información relativa a los criterios que deben ser empleados para medir la pobreza, así como los recursos que tiene la región y que pueden permitir el desarrollo de sus comunidades y por ende, mejoras en su calidad de vida.

Finalmente, el capítulo cuatro comprende la Estrategia de Combate a la Pobreza de la Región Sur en la cual se plantean las propuestas surgidas desde los y las pobres de la región para combatir la pobreza, las cuales tienen un carácter de integralidad y coherencia como vínculo entre diagnóstico y propuesta, lo que se evidencia en la concatenación de elementos comunes que se mantienen a lo largo de los diferentes tópicos de consulta. En este capítulo se presentan, además, los resultados referidos a los actores que deben participar en la implementación de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, así como el rol de los mismos, el cual se puede resumir en una actitud de voluntad política, compromiso y participación activa de todos y todas.

El sur como región



Criterios generales para la definición de regiones

El planteamiento de región, se fundamenta en la visión de una Honduras heterogénea y diferenciada en su conformación geográfica, demográfica, socioeconómica y cultural, que busca de cara a los procesos de combate de pobreza articular diagnósticos y propuestas conectados con las dinámicas y particularidades de cada región del país a fin de provocar impactos reales en las mejoras de las condiciones de vida de los y las pobres.

Es desde esta visión que se emprende el desafío de los procesos regionales y se seleccionan las zonas para poner en práctica una propuesta alternativa para combatir la pobreza. Las regiones se seleccionan tomando como base sus condiciones de pobreza, sus dinámicas internas y la vinculación o nexos existentes (cuencas compartidas, vulnerabilidad ambiental, proximidad territorial, flujos migratorios, comunicaciones, relaciones económicas).

Los índices de pobreza y estadísticas derivados de la información producida y disponible, permite realizar análisis comparativos y relacionados, que finalmente constituyen un criterio base para la selección de las regiones.

La perspectiva de región también se fundamenta en la lógica de relaciones entre zonas del país que en base a estudios oficiales de períodos anteriores los identificaron como sistemas económicos y sociales con características y potencialidades propias que interactúan al interior entre áreas urbanas y rurales con una lógica de sistema económico y social, y con otros sistemas económicos y sociales aledaños, estableciéndose relaciones entre las que resaltan: flujos migratorios, flujos de comercio, flujos de remesas, relaciones administrativas/políticas, etc.

Las cuencas hidrográficas son elemento básico para establecer los límites de estas regiones, ya que las partes altas o parteaguas de las mismas son limitantes para las vías de comunicación de los sistemas económicos y sociales y determinan la relación de un sistema con otro.

Con fines de delimitar físicamente las regiones y compatibilizarlo con la división política del territorio, se han tomado los límites municipales como el elemento básico territorial.

Finalmente, la existencia de trabajo y/u organizaciones con presencia en las zonas que fuesen miembros o tuviesen relaciones o afinidad en impulsar procesos de combate a la pobreza en coordinación con el FOSDEH, son otros criterios que han servido para la selección de las regiones.

Caracterización de la Región Sur de Honduras

Un primer esfuerzo por describir la Región Sur de Honduras lo encontramos en el libro de “Mis viajes de exploraciones por Honduras” de Wells, documento de la época de José Trinidad Cabañas. Wells era un especialista en minas de las compañías mineras californianas de Estados Unidos de Norteamérica.

Las noticia de que en Honduras existía mucho potencial minero, mueve a estas compañías para enviar a Wells, quien llega a Amapala, y desde su llegada describe cómo era el contexto económico – social, y sus condiciones ambientales.

La región sur del momento, descrita por Wells, es muy distinta de la que conocemos hoy. Wells, describe la presencia de grandes aserraderos en la isla de Amapala, situación que ha dado lugar para que Amapala se convirtiera en una isla que no tiene cobertura de vegetación. Wells, relata también su participación en una cacería de tigre en la zona, lo que indica que en la región existía una riqueza de flora y fauna que, lastimosamente, en la actualidad se ha perdido.

La deforestación temprana que se produjo en la región sur fue producto de su aportación para la construcción del canal de Panamá, en el marco de las concesiones que, en aquel momento, otorgó el Gobierno de Honduras, para exportar materias primas.

Para el 1975, en documentos que forman parte de la Integración Económica Centroamericana y en estudios realizados por la Universidad de California contratados por el Banco Centroamericano, se define a la Región Sur de Honduras, como una región de gran potencial, potencial que se sigue reconociendo en la actualidad, pero que, no fue, ni ha sido, aprovechado en toda su dimensión. En tal sentido, podemos decir que la Región Sur estratégicamente tiene características especiales como:

1. Es el paso obligado del comercio de Honduras hacia Nicaragua y El Salvador. Asimismo, es paso obligado del producto de Nicaragua hacia Honduras, El Salvador y Guatemala, por vía terrestre.
2. Se considera que el principal puerto que existía en ese momento en Centroamérica, era Amapala, sin embargo, nunca fue desarrollado con características portuarias. Todavía, en la memoria de los ciudadanos del sur, sigue pendiente el desarrollo económico, social y turístico de Amapala. (Ver propuesta de lineamientos de proyectos).
3. Además del potencial agropecuario que la región tuvo y que aún mantiene el sur ofrece una riqueza pesquera, acompañada de una serie de servicios productivos para los tres países (Honduras, El Salvador y Nicaragua), que tienen frontera marítima.

Lo anterior lleva a plantear por qué, si en la Región Sur existen las potencialidades señaladas, no se han aprovechado. Esta es una pregunta que sólo puede responderse al estudiar las acciones que posteriormente tomaron los distintos gobiernos y que orientaron políticas de desarrollo de la región hacia un modelo que rompe con la idea de integración regional y, a la vez, destruye los mecanismos de planificación del desarrollo.

4. La Región Sur tiene un potencial de tierra apta para la agricultura que representa alrededor de 30,000 a 40,000 hectáreas de producción, según estudios gubernamentales del año 1992. Estos estudios establecen que para aprovechar esta área de tierra, se requería, paralelamente, desarrollar proyectos de riego que maximizaran el potencial productivo de la tierra cultivable. Al mismo tiempo, establecen que era necesario integrar a la Región Sur con otras regiones del país.

Para llevar adelante este proyecto de potenciar la región, la integración se planteaba a través del aprovechamiento del recurso agua del río Choluteca, que en su paso por otros departamentos, principalmente por la región central, le proporciona a la región una dependencia clave de este recurso. Lo que se buscaba era construir una represa de usos múltiples sobre el río Grande o Choluteca, la que estaría localizada al norte de Tegucigalpa, en dirección de la carretera vieja hacia Olancho. Con esta represa se captaría agua para abastecer a Tegucigalpa, y, a la vez, se represaría agua para soltarla en la época de sequía en la región sur. De esta forma, se lograría aprovechar al máximo las cuarenta mil hectáreas de tierra aptas al cultivo en la región.

Hasta aquí, estamos hablando del modelo de “Sustitución de Importaciones” impulsado por el Banco Centroamericano de Integración Económica, BCIE, con un enfoque específico para la Región Sur. Este enfoque aparece con un sentido de integración, en donde en cada país se identifican cuáles son las industrias estratégicas básicas que debe tener cada país. Para Honduras, y para la Región Sur, en particular, se planteaba toda la actividad textil basada en la actividad algodonera, actividad principal de toda la costa sur de Centroamérica, pues se consideraba que era la zona ideal para la producción de hilos y telas. En la actualidad se empieza plantear nuevamente la actividad algodonera, pero como parte de la integración en maquila que propicia el Tratado de Libre Comercio, TLC.

5. Otro elemento central que se planteó en este período fue el desarrollo de la industria basada en la sal, pues se consideró que la zona del Golfo, por las características especiales que tiene, es la zona que más la produce. La producción de sal fue una de las principales actividades que, en su momento, tuvo efectos negativos desde el punto de vista ambiental, debido a que la misma se realiza en base a cocción, lo que implica la utilización enormes cantidades de leña, en una zona que ha sido deforestada históricamente. Este proceso generó consigo el cambio de las condiciones ambientales en la Región Sur, pues se comenzó a cortar el bosque de mangle, hábitat natural para la reproducción de una serie de especies marinas como el camarón y las conchas (almejas, ostras), y fuente de nutrientes para toda la actividad marina a nivel de costa.

6. Para la producción de sal era importante, además, desarrollar la producción de cloro, que es un insumo estratégico para la actividad industrial. En este momento se identifica que Honduras tiene el potencial, pero nunca se estableció una planta productora de cloro en el país, sino que se estableció en Nicaragua. Con ello se perdió la oportunidad desarrollar este potencial, y se generó, dependencia comercial de este producto de Nicaragua, pues es este país, el que abastece de cloro a la industria química hondureña.
7. También se planteó que desarrollando la industria del cloro, Honduras, podía desarrollar su potencial forestal vinculándolo a la industria de pulpa y papel, puesto que la producción de papel requiere de cloro para blanquear la pulpa. Este fue otro proyecto estratégico a nivel centroamericano que nos muestra una serie de conexiones que en aquel momento se visualizaban a partir de la integración de distintos sectores económicos, y que en la actualidad no se observan en las políticas de desarrollo.
8. La Región Sur, también se caracteriza por tener mucha actividad ganadera hasta cierto punto complementaria con la actividad algodonera, pero poco después, con la subida del precio del algodón todas las áreas destinadas para la actividad ganadera se convierten en áreas de cultivo de algodón. En este contexto, y al entrar el algodón con todo su paquete tecnológico que es altamente demandante de químicos para el control de plagas y enfermedades, se empieza a tener contaminación de suelos y con esto, prácticamente el suelo se pierde para usos alternativos.

Sumado a lo anterior, la caída del precio del algodón y cuando empiezan a nivel mundial la producción de vestidos con fibra sintética derivadas de petróleo, el algodón sale de su potencial y las tierras quedan prácticamente abandonadas.
9. Otro potencial importante que se visualizó cuando se intenta reactivar la actividad ganadera para la exportación y se cuenta con varias fábricas empacadoras, fue la integración de esta actividad a la producción de cueros como un subproducto que tenía también un mercado importante a nivel interno y

para la exportación. Pero resulta que el ganado al pastar en las áreas donde había existido producción de algodón se encontraba con las trazas de los químicos utilizados que al entrar en el sistema alimenticio del ganado, la carne y la leche se contaminan, incluso la leche del humano empieza tener contaminación, la madre a través de la leche transmite efectos a su descendencia y tiene problemas que no se investigaron desde el punto de vista de salud pública.

Esa ganadería entonces, es desertificada para poder ser producto de exportación, porque contiene trazas de todos estos químicos y no se permite su entrada en los Estados Unidos. Desde entonces, es ahí, donde empiezan a verse los efectos de la caída del potencial de la Región Sur. El proceso de integración no se logra sostener y Honduras, se convierte, sólo en un área de tránsito de mercancía por ser una ruta obligada del CA4 centroamericano por la carretera panamericana.

10. Los Mayores inversionistas en la región han sido los japoneses, bajo diversas modalidades: desarrollo de las capacidades tecnológicas para desarrollar el potencial agrícola de las 40,000 hectáreas de las que antes de hizo mención, formando ingenieros, extensionistas agrícolas y el desarrollo de las capacidades de riego para la tierra con vocación agrícola. Los Japoneses, invirtieron también, en otras áreas como la industria azucarera, que en su mayoría estaba financiada por capital de este país.

Japón, además, invirtió en un proyecto de comunidades agrícolas que se denominó "Proyecto Modelo de Desarrollo de Comunidades Agrícolas" CODIMCA. Este enfoque fue equivocado puesto que los japoneses pensaron siempre en este modelo de cultivos bajo riego y lo que hicieron fueron comunidades con inversión de infraestructura de cemento y concreto, o sea, canales revestidos de concreto para riego, tanques de almacenamiento de concreto, concreto por todos lados. Pensar en comunidades agrícolas integrales bajo ese concepto, era demasiado caro, imposible de hacerlo, la inversión era demasiado alta. Este proyecto se discontinúa porque nunca se desarrolló la parte de riego que era el objetivo central de este proyecto.

11. El otro potencial que tuvo la Región Sur, y que se promovió en cierto momento, fue el cultivo de ajonjolí, a partir del cual se establecieron plantas extractoras de aceite, ya que este producto tiene un alto valor de mercado como aceite de alto rendimiento utilizado para motores de gran potencia, principalmente, motores de aviación cuyo mercado también era en El Salvador, pero, al igual que el algodón, cae su precio y se debilita su potencialidad.

La Iniciativa de la Cuenca del Caribe

Cuando Honduras entra en la Iniciativa para la Cuenca del Caribe, se promueven productos para la exportación como la sandía y el melón, seguido posteriormente, por la industria camaronesa, que en un principio surge como extractiva, pero después la extracción era muy alta y empezó a decaer el tamaño, lo que hace que se comiencen a establecer los estanques para cría artificial y con ello la deforestación del mangle, lo que provocó cambios en el ecosistema. Al expandirse los estanques de la cría del camarón en una proporción más allá de lo que se considera un balance ecológico adecuado que permita la reproducción de la larva de camarón para poder hacerla sostenible, se produce un desequilibrio ecológico y con ello la desaparición de especies marinas.

En la actualidad, la mirada se vuelve hacia el sur como una región que tiene condiciones adecuadas, incluso en la parte agrícola. Se abandona la visión de riego por derrame de agua en laminas, o sea riego total, y se cambia por un concepto de riego por goteo, que no demanda tanta cantidad de agua y determina una calidad de producto totalmente controlado. En este caso, la sequía se vuelve un factor adecuado para el riego por goteo, pues garantiza la calidad del producto que se está haciendo y, además, a mediano plazo, es más adecuado, porque no se tiene desperdicio de agua, ni de los ingredientes de nutrientes de control de químicos, ya que pasivamente se vuelve algo más controlable.

Una aproximación a los problemas regionales

Los problemas que enfrenta la región son varios entre los que sobresalen, la falta de alternativas para la población que se va incorporando al mercado de trabajo como población económicamente activa. Esta población se encuentra sin alternativas debido a que la producción existente no se integra con otras actividades económicas, al contrario, estas se convierten como en una especie de enclave de productos con poca irradiación hacia el resto del sistema económico y social de la región.

Otro de los puntos negativos que se identifican como problema se encuentra en el control de la actividad del cultivo de sandía y melón por las compañías transnacionales del banano, que han venido diversificado su producción. Estas compañías prohíben la exportación de estos productos por el pacífico hacia el bloque asiático, obligando con ello a que toda la actividad relacionada con el cultivo y comercialización de estos productos se haga en el marco del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.

Estas empresas transnacionales tienen grandes ventajas sobre otros empresarios que quieren intervenir en el proceso, pues éstas utilizan sus propios medios de transporte, son las dueñas de las flotas navieras, del transporte de furgones, controlan los centros de refrigeración y los insumos, pues ellas entregan las semillas. Controlan todo el paquete tecnológico, lo que hace que el país mantenga una dependencia de la actividad que realizan.

En estas condiciones, las iniciativas locales para desarrollar la actividad productiva que incorpore todo este proceso que utilizan las transnacionales encuentra límites, puesto que no existe una visión nacional de fortalecer ciertos sectores sociales de la economía que puedan incorporarse a la exportación. Es tanto el control sobre la actividad por parte de las transnacionales, que se conocen casos donde las iniciativas nacionales de este tipo (sus gestores) han sido amenazados hasta con quitarles la vida.

Bajo la Iniciativa para la Cuenca del Caribe, creció la producción y exportación del melón, camarones, sandía, mientras que la actividad ganadera decayó, aunque se mantiene cierto nivel de ganadería para la producción láctea a nivel artesanal, siendo su mercado natural, principalmente, El Salvador.

Surgimiento del nuevo modelo

Con la Iniciativa para la Cuenca del Caribe, se termina con la reforma agraria y se empieza a hablar de diversificación. En el caso de Honduras, ya no se habla de reforma agraria sobre valles, sino, que empieza a hablarse de un programa promovido por AID, el cultivo en laderas. Sobre el uso de esta tecnología se argumenta que es una actividad que tiene sostenibilidad, no obstante, con el tiempo se ha demostrado que esta nueva forma de cultivar es solamente sostenible si se tiene dinero para invertir. Este modelo de cultivo, que adoptó el nombre de “Fincas Agrosilvopastoril” y que consisten en cortar el bosque para establecer una agricultura por terrazas con barreras vivas y muertas, tienen un alto costo, tanto para el Estado como para las personas que se dedican a este tipo de actividades, puesto que implican una inversión muy fuerte de su capital humano.

Este proceso surge y forma parte de las inversiones que los dueños de la tierra (los grandes terratenientes) y del capital realizan para contrarrestar los procesos de reforma agraria en el país.

Con la liberación del comercio, se comienza a importar productos alimenticios provenientes de Estados Unidos, que no forman parte de nuestra cultura alimenticia, por ejemplo, el trigo. Se está pasando, prácticamente, de una cultura del maíz, de la tortilla, a una cultura del pan de trigo que no lo producimos.

De aquí surgen grandes capitales en el país, porque este nuevo producto, que viene al país como donación, se tiene que monetizar para crear un fondo que sirva para financiar los programas agrícolas. En este proceso aparecen los procesadores de harina de trigo quienes lo compran al Estado de Honduras, que les da facilidades de pago a largo plazo dejando en sus manos la comercialización del producto. Bajo las condiciones que el Estado cede para la comercialización de este producto a los harineros, prácticamente, lo que hace es construir un sistema subsidiado de capitalización de la burguesía, que bajo este modelo afecta a la producción de maíz interno.

Por otro lado, se empieza a hablar de los alimentos balanceados para animales y de los concentrados, argumentando para ello, que es más barato traer el maíz amarillo desde Estados Unidos, que comprarlo internamente, y que no es para consumo humano. Bajo toda esta falacia argumentativa lo que se busca es que se puedan importar de forma libre, los concentrados y que las beneficiadas, finalmente, sean las empresas integradas principalmente con las transnacionales.

La situación descrita, prácticamente le resta mercado a la producción del micro y pequeño productor campesino de grano. Con el arroz y el sorgo sucede lo mismo, debido a que la importación masiva de maíz amarillo de Estados Unidos, hace decaer el precio de estos productos, por lo que ya no es rentable producirlos en la región sur.

El sur y los procesos migratorios

En la región sur comienzan a observarse procesos migratorios provocados, principalmente, por la desatención del sector agropecuario. En este sentido, lo único que se incentiva a través de leyes de medidas económicas, es sólo aquello que va orientado a la exportación.

Con la caída del modelo de sustitución de importaciones y la emergencia del modelo neoliberal a mediados de los ochenta, cuyo apogeo se manifiesta en el país hasta principios de los noventa, se observa un claro abandono de las políticas de apoyo a la producción agrícola para consumo interno. Ante esto, los pequeños y medianos productores no pueden competir debido a los incentivos que produce la desgravación arancelaria trae consigo el nuevo modelo y que va dirigida a favorecer a los grandes productores agrícolas.

En tal situación, la gente de la región empieza a emigrar cantidades más amplias, a pesar de que hubo reasentamientos de población en una etapa cuando se coloniza el valle del Agúan, y muchas cooperativas que están en la periferia del valle de Sula, en la zona de El Progreso y Las Guanchías. En este momento, surgen actividades mixtas por parte de la gente que trabajó en

las compañías bananeras, así como por parte la gente emigrante del sur, quienes recibieron cierto apoyo durante el proceso de reforma agraria mediante el apoyo a empresas campesinas y empresas asociativas. Posteriormente, estas iniciativas son abandonadas, y se abandonan porque, prácticamente, los que controlan el poder económico del país, detectan que está surgiendo una nueva clase, constituida por miembros de las cooperativas y empresas asociativas.

Ligado a lo anterior, y con base en información estadística, encontramos que es en este período de tiempo cuando se produce una leve disminución de la pobreza en Honduras. Esa dinámica de economía social produce cambios porque surge como una fuerza económica que podía balancear las condiciones de poder económico y político del país, sin embargo, esta fuerza económica social emergente, que es concebida como una amenaza por la élite económica y política del país, comienza a ser debilitada por distintos medios. A través de la fuerza, en algunos casos y, a través de la corrupción de las dirigencias, en otros, adulándolos de distintas formas y dándoles a sus dirigencias un trato que los diferencia de su base organizativa.

La región sur en la era de la globalización.

En la actualidad se empieza a plantear que el país tiene que incorporarse al proceso de la globalización, sin embargo, desde nuestra perspectiva este es el sumum del proceso iniciado a mediados de los ochenta y que abarca toda la década del noventa hasta llegar a nuestros días. Con este modelo global se desarrolla un enfoque hacia la exportación que es incentivada a partir de exenciones y subsidios a nivel de la acción estatal. En este modelo, el Estado, para poder mantener su nivel de burocracia, empleo político, canonjías políticas, necesita mantener un nivel de gasto que debe obtener mediante la recaudación de impuestos, lo que se traduce en una recarga de impuestos que se dirige a toda la producción interna, que es la que realiza la población y es la que sostiene, prácticamente, al Estado.

Ante esta realidad de abandono por parte del Estado y de su instrumento de política económica a favor de las regiones como el sur, al penalizar la producción interna, hace imposible que la misma sea rentable para el mercado interno. Las personas, al sentirse asfixiadas por estas condiciones, deciden emigrar hacia el interior del país, migración que tiene dos características: forzada, en los casos de aquellas personas que se trasladan hacia la zona de colonización del Aguán y, por efecto demostrativo, cuando la gente observa nuevas zonas naturales y de gran potencial.

Nos encontramos, entonces, frente a un proceso migratorio interno que expulsa a su población de la región, por no contar con la atención debida de programas y proyectos económicos y sociales, excepto, los enclaves meloneros, camaroneros y de sandía. En ese sentido, al apoyar solamente las actividades productivas de exportación y al haber problemas hacia la reactivación del sector agrícola en la región sur, se pierde el interés por mejorar las condiciones de vida de la mayoría de la población, lo que impacta en su capacidad de intervenir directamente en los procesos productivos que le ayuden a incorporarse en mejores condiciones al proceso de reactivación económica del país.

La región sur y el Tratado de Libre Comercio con EE.UU.

Bajo las condiciones antes expuestas, actualmente se plantea incorporarse a la globalización, sin embargo, el punto de referencia sólo ha consistido en llegar a formalizar un tratado de libre comercio con Estados Unidos. Lamentablemente, el Tratado de Libre Comercio TLC, no puede reactivar el sector agropecuario porque todavía hay cuentas por cobrar y los títulos de garantía de tierras están en el poder del sistema bancario. Esto hace que el sistema bancario no otorgue préstamos al sector agropecuario, porque existe un alto riesgo debido a los antecedentes de falta de pago de cierta parte del sector agrícola.

Este hecho contradice las promesas de los defensores del TLC, aseguran que por 20 años para el sector de producción de alimentos básicos. Falacia, porque no hay políticas, no hay créditos para esos sectores, por lo tanto, se anuncia su desaparición.

Por otra parte, esto traerá como resultado del proceso, el aumento de las importaciones de productos provenientes de Estados Unidos.

Aunque en el papel aparezca que hay una salvaguarda, la situación central del problema está, en cómo se superará la salvaguarda cuando el país tenga necesidad de atender a su población y no pueda producir. Ante esta situación, el país, tendrá, cada vez más, que ir aumentando los niveles de importación, con lo que se pronostica que lo que realmente desaparecerá es el sector agropecuario. Sector que se protege bajo este modelo, es la industria maquiladora.

Con el TLC no se puede importar materia prima asiática, la importación se obliga por las reglas de origen que, en el TLC, significa que “si mis camisetas son de algodón, mis materias primas tienen que ser de Estados Unidos o de Honduras”. Por otro lado, al ser muy caro el algodón de Estados Unidos, los empresarios nuestros están buscando nuevas alternativas y proponen que es necesario que el país busque integrarse hacia atrás, lo que significa que tenemos que volver a producir algodón y, en tal sentido, vuelven la mirada hacia el sur, porque como se expuso antes, el sur tiene las condiciones climáticas para la producción del algodón. De tal forma, se argumenta que la integración favorecerá a la región sur al establecerse la plantación del algodón, plantas productoras de hilos y telas, a pesar de que esta actividad es altamente contaminante y que en el TLC, hay cláusulas que protegen el ambiente. El problema, está entonces, en cómo se va a enfrentar esta contradicción.

Lo lamentable de todo esto es que en la realidad del país, no se encuentra un plan estratégico que nos haga visualizar cómo la región y Honduras van a aprovechar estas potencialidades y las nuevas que surjan, por ejemplo, el canal seco que atraviesa la región y que debe servir para potenciar nichos económicos para los pobres y ya no sólo dirigir los grandes recursos del Estado hacia la élite económica, que bajo una racionalidad instrumental y calculadora de sus acciones, están conduciendo nuevamente al país y a la región sur, hacia un lugar en donde

ya no se puedan construir las esperanzas de una sociedad que de verdad encuentre el camino hacia el mejoramiento de sus condiciones de vida para superar la pobreza.

Teniendo en consideración el marco precedente, es preciso preguntarse ¿qué pasó entonces en la región sur y el gran potencial que posee?, ¿qué hacer en la región sur para aprovechar todo su potencial?. Si realmente, lo que se quiere es iniciar un verdadero proceso de desarrollo en la región que logre integrar toda la potencialidad descrita, es necesario responder de forma coherente a estas preguntas. Además, es de vital importancia, incorporar la visión que la gente de la región aporta en este diagnóstico de pobreza, ya que proporciona lineamientos de política que los tomadores de decisiones deben considerar si realmente están interesados en contribuir al desarrollo de la región, sólo así, se podrá avanzar hacia dimensiones importantes para el mejoramiento económico y social de su población.

Población: La región concentra alrededor de 610,078 personas que representan el 10% de la población total del país.

Pobreza: El 76% de la población se encuentra en condiciones de pobreza y, el 45% de ella, sufre pobreza extrema

Problemática:

- Es una zona expulsora de migrantes, internos y externos
- Es una de las regiones más deprimidas del país por los constantes desastres socio–naturales de la que es objeto (inundaciones y sequías)
- Es uno de los principales corredores de la violencia centro-americana
- Es una de las zonas con menor presencia gubernamental
- Es una zona que ha perdido su identidad agropecuaria

Potencialidades:

- Es la cuna del sector social de la economía (cooperativismo social)
- Es una región de mucho potencial comercial (posee fronteras con El Salvador y Nicaragua)
- Posee el mejor puerto de Centroamérica (a nivel técnico por sus aguas profundas), el cual es una puerta comercial para Asia
- Será una región de tráfico obligado al construirse el Canal Seco
- Es una zona estratégica a nivel geopolítico
- Posee un potencial de zona de servicios de cara al TLC
- Es una región pionera en el sistema de riego por goteo
- Posee potencial acuífero
- Posee potencial agroexportador (sandía, melón, etc)
- Posee potencial turístico
- Posee potencial para el desarrollo de la empresa láctea

Metodología



La construcción de éste diagnóstico y estrategia de combate a la pobreza en la Región Sur, se basa en una investigación participativa de carácter cualitativa, de la cual cabe decir lo siguiente: es una metodología novedosa que se ensayó por primera vez desde el Foro Social de la Deuda Externa y el Desarrollo de Honduras, FOSDEH, en la región del Valle de Sula, y articula un proceso dialéctico en dos niveles:

- a. Parte de un principio recíproco de transferencia y obtención de información y conocimiento, en el cual los participantes no son objeto de consulta, sino, sujetos reflexivos de un proceso en el que producen información y conocimiento.
- b. Fortalece la adquisición de conocimiento nuevo en el proceso de interrelación que se construye a partir del intercambio con personas que provienen de lugares y sectores geográficos distintos.
- c. Estimula y potencia las energías sociales articulándolas en esfuerzos organizativos concretos (constitución de comisiones de seguimiento por consulta).

El proceso metodológico seguido para el diagnóstico y Estrategia de Combate de la Pobreza de la Región Sur, comprende el desarrollo de las etapas que se describen a continuación.

Etapas de planeación y diseño metodológico general

Establecimiento de elementos de la consulta:

- a. Expectativas de los participantes en torno al tema central a tratar por la consulta, la reducción de la pobreza en la región sur del país.
- b. Percepción social de la pobreza en la región sur: ¿cuántos y quiénes son los pobres?, ¿ha crecido o disminuido la pobreza en la región?, ¿cuáles son sus causas?, ¿cuáles son los factores que la propician?

- c. ¿Con qué tiene que ver la pobreza según los pobres?
- d. Los recursos que tiene la región sur para combatir la pobreza y que deberían ser usados por los pobres.
- e. ¿Qué proponen los pobres para combatir la pobreza?:
 - De cara al modelo económico
 - Los proyectos específicos
- f. El rol de los actores.
- g. Acciones de seguimiento e incidencia.

Definición de actores que participan en la formulación de las propuestas:

- a. Sociedad Civil
 - Organizaciones de base de los municipios de la región
 - Población no organizada
 - Miembros de organizaciones no gubernamentales, ONG
 - Personas de la región que han trabajado en proyectos de desarrollo y que muestran interés por participar
- b. Gobierno:
 - Gobiernos locales
 - Instituciones ejecutoras de proyectos de la Estrategia de Reducción de la Pobreza Oficial

Técnicas empleadas para el desarrollo de las consultas:

- a. Talleres por municipio (población, Gobiernos locales, instituciones): Se realizaron 14 consultas municipales partiendo de una agrupación de cuarenta (40) municipios de la región sur bajo criterios de proximidad geográfica y similitudes urbano rural, quedando de la forma siguiente:

Cuadro No. 1**Consultas municipales realizadas en el marco del diagnóstico para la Estrategia Regional de Combate a la Pobreza en la Región Sur**

No.	Consulta	Lugar	Fecha	No. de organizaciones participantes	No. de participantes
1.	Choluteca	Choluteca	12/03/04	32	39
2.	Mancomunidad sur de Francisco Morazán: La libertad • San Miguelito • Alubarén • Reitoca • Curarén	Reitoca	25/03/04	28	36
3.	Texiguat Vado Ancho	Texiguat	15/04/04	42	55
4.	Nacaome	Nacaome	21/05/04	26	32
5.	Duyure San Marcos de Colón	San Marcos	27/05/04	28	40
6.	Mancomunidad de municipios Fronterizos: • Alianza • Guascorán • Aramecina • Caridad • Langue • Coray	Langue	13/05/04	33	46
7.	Amapala San Lorenzo	San Lorenzo	2/06/04	22	28
8.	Norte de Choluteca • San Isidro • San Antonio de Flores • San José • Pespire	Pespire	28/04/04	28	44
9.	Orocuina Apacilagua Morolica Soledad (El Paraíso) Liure (El Paraíso)	Orocuina	29/04/04	33	44
10.	Oropolí, Yuscarán	Yuscarán	07/05/04	22	26

No.	Consulta	Lugar	Fecha	No. de organizaciones participantes	No. de participantes
11.	Guinope San Antonio de Flores Yauyupe San Lucas	San Lucas	19/06/04	25	44
12.	El Triunfo Concepción de María Namasigue	El Triunfo	21/05/04	34	40
13.	El Corpus Santa Ana de Yusguare	Yusguare	04/06/04	48	59
14.	Marcovia	Marcovia	11/06/04	42	54
Total				443	543

b. Talleres regionales por sector: mujeres, jóvenes, pobladores, niños, campesinos, obreros, pequeña y mediana empresa, sector social de la economía, iglesias, adultos mayores. Se realizaron diez (10) consultas sectoriales compuestas de la siguiente forma:

Cuadro No. 2

Consultas sectoriales realizadas en el marco del diagnóstico para la estrategia regional de combate a la pobreza en la Región Sur

No.	Consultas sectoriales	Lugar	Fecha	Número de organizaciones participantes	Número de participantes
1.	Campesinos	Choluteca	11/06/04	23	38
2.	Pequeña y Mediana Empresa PYME	Choluteca	03/06/04	13	19
3.	Obreros	Choluteca	18/06/07	11	24
4.	Adultos mayores	Choluteca	11/07/04	7	27
5.	Pobladores	Choluteca	25/06/04	22	22
6.	Sector Iglesias	Choluteca	30/06/04	17	21
7.	Jóvenes	Choluteca	02/07/04	11	24
8.	Sector Social de la Economía	Choluteca	02/06/04	12	26
9.	Mujeres	Choluteca	09/07/04	23	36
10.	Niñez	Choluteca	02/07/04	21	43
Total				160	280

- c. Entrevistas semi-estructuradas a informantes claves de la región: se realizaron once (11) entrevistas a analistas, líderes de organizaciones sociales, líderes de ONG, directores de instituciones públicas, representantes del sector campesino.
- d. Formulario sobre procesos de planificación a nivel municipal y de mancomunidad. Se realizó una gira rápida por los cuarenta (40) municipios de la región sur. En esta gira se entrevistó a los responsables del Departamento de Desarrollo Municipal para conocer acerca de la existencia o no de planes municipales. Para efectos del estudio, la información es relevante ya que permite conocer la situación actual en que se encuentran las municipalidades en materia de planificación de su desarrollo local.
- e. Formulario corto para organizaciones, ONGs, y para instituciones gubernamentales.
- f. Recopilación y análisis de toda la información secundaria.

Desarrollo del trabajo de campo

FOSDEH facilita y asiste metodológicamente el proceso y se apoya en un equipo técnico conformado por personas con experiencia en procesos participativos. Este equipo técnico tiene la característica de que sus miembros son amplios conocedores de la región en todos sus aspectos: geográficos, culturales, económico y sociales.

Este conocimiento del equipo del sur como Región facilitó el trabajo de campo que se realizó a través de las consultas municipales y sectoriales. El proceso que se sigue es el siguiente:

- a. Se discute con cada sector la metodología específica y su participación antes del taller.
- b. Se realizan las propuestas en los talleres, en los grupos de discusión y en los formularios.
- c. Se definen acciones de seguimiento e incidencia en cada taller. Al final de cada taller se conforma una comisión de seguimiento integrada de 8 a 10 personas, quedando constituidas un total de 24 comisiones de seguimiento (Ver Anexo No.1 Comisiones de Seguimiento).

- d. Se recogen todas las propuestas
- e. Se regresan todas las propuestas a los participantes y se enriquecen en una asamblea regional.
- f. Se recoge todo en un documento que contiene:
 - Diagnóstico Regional de Pobreza
 - Estrategia Regional de Reducción a la Pobreza, con propuestas sobre el modelo económico y sobre los proyectos.
- g. Se discute y enriquece el diagnóstico y la estrategia con todos los que han participado en una asamblea regional.

Procesamiento y análisis de la información.

Se procesa toda la información producida en los talleres-consulta en matrices de vaciado que posibilitan visibilizar la información en cuatro grandes ejes (A manera de ejemplo, (Ver anexo No. 2).

- Áreas prioritarias de la ERP oficial
- Ámbitos a los que se orienta la información del diagnóstico (económico, social, cultural, ambiental, legislación)
- Las variables temáticas que se derivan del diagnóstico (lenguaje técnico)
- Lo que dice la población consultada (problemas de pobreza, causas de la pobreza, propuestas entre otros)

El trabajo final de procesamiento de la información producida en las consultas, tanto municipales como sectoriales, se estructura en nueve (9) matrices que comprenden los tópicos temáticos que fueron objeto de consulta:

- Matriz No. 1: Expectativas
- Matriz No. 2: ¿Ha aumentado o ha disminuido la pobreza?
- Matriz No. 3: Criterios para medir la pobreza
- Matriz No. 4: Recursos y/o potencialidades
- Matriz No. 5: Factores que propician la pobreza

- Matriz No. 6: Causas de la pobreza
- Matriz No. 7: Propuestas para combatir la pobreza
- Matriz No. 8: ¿Quién debería participar en la ejecución de las propuestas?
- Matriz No. 9: Papel de las organizaciones e instituciones

Para llegar a este nivel de organización de la información se tuvieron que agotar ocho (8) etapas de depuración de la información, que incluye desde el procesamiento de todas las memorias en matrices de vaciado, pasando por la organización específica del diagnóstico de cada consulta, hasta la versión final más depurada que muestra la articulación de la información con las grandes áreas prioritarias de la ERP oficial (ver anexo No. 2). Esto último, tiene como propósito facilitar el enlace de la estrategia de la región sur y el diálogo con el gobierno, pues se parte del supuesto de que en la medida en que se produzca la articulación con la ERP, se puede lograr una mejor asimilación de parte del gobierno hacia las propuestas regionales.

Al final de todo el proceso lo que se pretende son dos cosas concretas:

- Fortalecer las capacidades organizativas, de propuesta y de incidencia de las organizaciones de la región y,
- Contar con una estrategia de reducción de la pobreza desde la región, consensuada entre todos los y las participantes.

Diagnóstico de pobreza de la region sur



La región sur en la economía nacional

La región sur ha sido una de las zonas de mayor importancia económica en el país, en cuanto a la formación de valor bruto regional, la actividad principal es la agrícola. Para principios de los ochenta la región era una de las regiones que mayor utilización hacía del espacio agrícola disponible, siendo los tipos de explotaciones existentes, el minifundio de subsistencia y la gran hacienda agrícola, cuya producción se orientaba a la exportación.

Los principales cultivos que tradicionalmente se han desarrollado en la región son: algodón (que desaparece a finales de la década de los ochenta), caña de azúcar, maicillo, sandía, melón, ajonjolí. La producción de algodón en la región llegó a representar el 58.7% de la producción nacional y se concentraba en los valles de Choluteca y Nacaome. El cultivo de caña de azúcar que aporta el 31.3% a principios de la década de los ochenta, se localiza en el Valle de Choluteca y en el municipio de Marcovia. La explotación de estos dos productos se orienta hacia la exportación.

La ganadería llegó a representar en la década de los ochenta el 15.6% del total nacional, sólo un poco menos que la región central, que se identificaba como Tegucigalpa con el 16.2% del total nacional, y muy superior a la región Olancho, que para ese entonces sólo representa el 8.7% de la producción nacional.

En el Plan Nacional de Desarrollo 1979-1983 se establece que la producción agrícola de la región se podría aumentar y diversificar introduciendo técnicas de irrigación y realizando políticas tendientes a cambiar la actual estructura de tenencia de la tierra, con la finalidad de incorporar a la producción las áreas que se encuentran ociosas.

Otra característica que se anuncia en este plan de desarrollo nacional es que, a pesar que la región cuenta con un potencial susceptible de ser industrializado, no existe un proceso de integración agrícola - industrial que aprovechara esa base agropecuaria.

A partir del sostenimiento de los productos que aporta la región, se prevé en el documento de plan, realizar su aprovechamiento de la forma siguiente: a) se pueden instalar en la región procesos agroindustriales que utilicen la producción algodoneera en la industria textil, aprovechándose también la semilla de algodón para la producción de aceite. De los recursos pecuarios se puede introducir la utilización industrial del cuero de ganado. Se puede aprovechar más la industrialización del azúcar en una diversidad de productos, el maicillo puede utilizarse en la fabricación de alimentos concentrados.

De la descripción que presentamos de la región, se deduce, su alto potencial que no fue orientado hacia una diversificación que hiciera a la región adquirir una mayor importancia de la que ya tenía para ese momento.

En la década siguiente, la región da un giro en términos de producción, decae la producción algodoneera y pecuaria, y se desarrollan nuevas alternativas productivas, dos de ellas ya presentes en la economía regional: la producción del melón y sandía, y la industria camaronera, como los tres principales productos con los que la región se ha venido incorporando a la nueva dinámica que le imprime el modelo neoliberal de tendencia agroexportadora.

Caracterización sociodemográfica

El departamento de Choluteca es el territorio de la región que concentra la mayor parte de la población con un 60% del total regional, como se muestra en el cuadro que sigue:

Cuadro No. 3**Población por departamento con relación al total de población de la Región**

No.	Departamento	Total Población Año 2001	% Con relación a la población total
1.	Choluteca	364684	60
2.	Valle	141811	23
3.	Sur de Francisco Morazán	36071	6
4.	Sur de El Paraíso	67512	11
Población total de la Región Sur		610078	100

Diez municipios concentran más de la mitad de la población de toda la región:

1.	Choluteca	120791
2.	Nacaome	46780
3.	Triunfo	35830
4.	San Lorenzo	28586
5.	Marcovia	37824
6.	Namasigue	25144
7.	Concepción de María	24406
8.	Pespire	23332
9.	El Corpus	21856
10.	San Marcos de Colón	<u>20493</u>
Total		385042 (63%)

La región sur representa el 10% de la población nacional que es de 6,076,885

El tamaño o volumen de la población nos indica la cantidad de personas que conforman la región sur del país, en ese sentido, de acuerdo a los últimos resultados del censo de población y vivienda, 610,078 habitantes componen la región (ver cuadro No. 4). La composición de la población según sexo, señala que existe mayoría de mujeres de manera general en toda la región, esto es 305,705 contra 304,373.

Esta relación entre hombres y mujeres analizada a través del índice de masculinidad, IM, resulta heterogéneo a nivel de municipios y con características especiales a nivel departamental. En tal sentido, se observa que a excepción del departamento de Valle en la mayoría de municipios del departamento de Choluteca, el sur de Francisco Morazán, y el sur de El Paraíso, la relación muestra una mayor presencia de hombres en relación a mujeres en algunos municipios, lo que no hace que prevalezca una mayoría de mujeres en la región. Para el caso, en el sur de El Paraíso, en el municipio de Yauyupe, encontramos que existen 113 hombres por cada 100 mujeres, seguido por el municipio de Vado Ancho, con 111 hombres por cada 100 mujeres; posteriormente, los municipios de San Antonio de Flores, en el Paraíso; Morolica y Duyure, en Choluteca, que presentan una relación de 108 hombres por cada 100 mujeres.

Entre los municipios con mayor presencia de mujeres sobresalen Caridad, Aramecina, Goascorán, Alianza, en el departamento de Valle, y San Marcos de Colón en el departamento de Choluteca.

La débil dinámica económica que muestra la región en general caracterizada por el sector agropecuario y una economía de subsistencia, provoca fuertes flujos migratorios hacia otras zonas del país, donde existen mayores oportunidades de inserción laboral. Los flujos migratorios que provienen del Sur tienen como destino final la capital, Tegucigalpa, y la zona del Valle de Sula, que muestra el mayor dinamismo industrial del país, principalmente los municipios de San Pedro Sula, Choloma, Villanueva y, La Lima, que se encuentran en el departamento de Cortés.

La tasa de migración histórica de los departamentos de la región tiene una repercusión directa para el desarrollo regional, y es generada por los siguientes factores:

- Pérdida de recurso humano necesario para impulsar el desarrollo de la región
- Abandono de la base productiva rural

- Dependencia de una parte de la población de las remesas enviadas por familiares que viven y trabajan en el exterior
- Incremento de la vulnerabilidad social
- Se fortalecen las estructuras de exclusión social por la pérdida de importancia económica de la región
- Fuga de intelectuales y talento de la región hacia el exterior por falta de oportunidades en el país

Es importante analizar la migración como una situación forzada que obliga a las personas a salir de sus lugares de origen porque en su entorno cotidiano no encuentran las oportunidades necesarias para desarrollar una vida de forma digna y visualizar su futuro de manera que les permita permanecer en sus lugares de origen. Las distintas carencias que existen en la región serían entonces, las razones que motivan a las personas a emigrar. La inexistencia fuentes de trabajo, la inestabilidad laboral, los bajos salarios, el bajo nivel educativo, la poca producción agrícola, la falta de incentivos a la producción, la deficiente estructura de servicios, la falta de acceso a la tierra, son, entre otros, los factores que impulsan a la gente a salir de su lugar y buscar mejores condiciones de bienestar, que bajo las condiciones actuales de región, no es posible encontrar.

Por otra parte, en la región sólo un 68.8 % de la población total, sabe leer y escribir, porcentaje ligeramente inferior a la media nacional (71.4%). La tasa de alfabetismo por municipio muestra características cambiantes, la que va desde un 52.2% en Liure, hasta un 81.4% en los municipios de Caridad y San Lorenzo, en el departamento de Valle.

Con relación al Índice de Desarrollo Humano , tal indicador para la región es de 0.600 levemente inferior al nacional de 0.638, el municipio con mayor IDH en la región sur es Alianza (0.671), en el otro extremo se encuentra San Lucas con el menor desarrollo humano de la región 0.483.

Del total de hogares de la región sur el 66.9% tiene acceso a agua potable, lo que significa que el 33.1%, o sea, un tercio de la población de los hogares carecen de este importante bien en condiciones adecuadas.

Los datos descritos permiten reflexionar que en la región sur de Honduras, la situación de bienestar está lejos del disfrute de una gran parte de la población. Existen grandes carencias que es necesario suplir, por lo que es importante hacer grandes esfuerzos colectivos para poner en marcha estrategias de desarrollo que tomen en cuenta la realidad viva que sufren los pobres del sur y que se traduzcan en bienestar con el objeto de revertir las carencias que nos muestra esta primera aproximación cuantitativa de la región.

Asimismo, existen grandes diferencias entre municipios, lo que nos indica que es necesario realizar esfuerzos importantes en aquellas poblaciones donde la situación de pobreza es apremiante, sin olvidar que es necesario desarrollar estrategias que universalicen el bienestar, que ataquen las causas de la pobreza y no aquellas que se centran solamente en dar una respuesta a los efectos de la pobreza, enfoque que ha demostrado no tener la capacidad de revertir las desigualdades sociales y económicas en nuestro país.

Cuadro No. 4

Región Sur: Características sociodemográficas según municipio

No	Departamento Municipio	Población	Mujeres	Hombres	IM	Alfabetismo	IDH*	Acceso a Agua
Departamento de Choluteca		364684	182881	181803	100	70.7	0.609	76.9
1.	Choluteca	120791	61715	59076	96	77.9	0.661	86.0
2.	Apacilagua	8954	4377	4577	104	63.5	0.542	54.5
3.	Concepción de María	24406	12009	12397	103	62.1	0.534	61.8
4.	Duyure	2753	1323	1430	108	66.2	0.610	70.9
5.	El Corpus	21856	10761	11095	103	65.8	0.564	52.3
6.	El Triunfo	35830	17834	17996	101	66.2	0.583	77.0
7.	Marcovia	37824	18911	18913	100	69.6	0.607	90.4
8.	Morolica	5035	2412	2623	108	56.9	0.543	51.9
9.	Namasigue	25144	12391	12753	103	65.6	0.581	73.4
10.	Orocuina	15949	7991	7958	99	63.9	0.594	72.2
11	Pespire	23332	11590	11742	101	68.7	0.606	81.3
12	San Antonio de Flores	5350	2600	2750	106	68.1	0.603	64.9

No	Departamento Municipio	Población	Mujeres	Hombres	IM	Alfabetismo	IDH*	Acceso a Agua
13.	San Isidro	3384	1638	1746	106	65.7	0.621	51.3
14.	San José	3397	1692	1705	101	60.2	0.558	34.0
15.	San Marcos de Colón	20493	10551	9942	94	75.6	0.601	71.0
16.	Santa Ana de Yusguare	10186	5086	5100	100	69.6	0.558	79.6
Departamento de Valle		141811	72009	69802	97	75.6	0.630	77.0
17.	Nacaome	46780	23738	23042	97	76.2	0.628	79.7
18.	Alianza	6923	3566	3357	94	71.7	0.671	91.3
19.	Amapala	9687	4714	4973	105	76.3	0.611	89.8
20.	Aramecina	6035	3161	2874	91	77.1	0.665	62.9
21.	Caridad	3542	1898	1644	87	81.4	0.664	52.2
22.	Goascorán	13262	6852	6410	94	76.5	0.648	76.4
23.	Langue	18445	9252	9193	99	71.1	0.580	67.3
24.	San Francisco de Coray	8551	4285	4266	100	59.2	0.552	40.7
25.	San Lorenzo	28586	14543	14043	97	81.4	0.667	86.3
Sur de Francisco Morazán		36071	17796	18275	103	62.6	0.590	49.9
26.	Alubaren	4953	2454	2499	102	64.6	0.601	63.1
27.	Curaren	17064	8427	8637	102	53.4	0.496	48.3
28.	La Libertad	2682	1313	1369	104	64.3	0.635	57.3
29.	Reitoca	9468	4648	4820	104	58.7	0.572	35.0
30.	San Miguelito	1904	954	950	100	72.0	0.646	45.7
Sur de El Paraíso		67512	33019	34493	104	66.4	0.569	64.6
31.	Yuscarán	11384	5487	5897	107	77.1	0.661	87.2
32.	Guinope	6936	3368	3568	106	78.7	0.631	87.4
33.	Liure	9707	4827	4880	101	52.2	0.486	47.3
34.	Oropolí	5275	2551	2724	106	71.8	0.609	84.1
35.	San Antonio de Flores	4776	2293	2483	108	70.2	0.570	69.4
36.	San Lucas	6849	3373	3476	103	54.3	0.483	70.4
37.	Soledad	9542	4773	4769	100	66.2	0.582	45.3
38.	Texiguat	8108	4019	4089	102	57.6	0.545	49.4
39.	Vado Ancho	3596	1699	1897	111	61.2	0.519	66.2
40.	Yauyupe	1339	629	710	113	75.0	0.610	39.7
Población total de la Región Sur		610078	305705	304373	111	68.8	0.600	66.9

Fuente: INE, Censo Nacional de Población y vivienda 2001

PNUD: Informe de desarrollo humano 2003

UNAT, Secretaría del Despacho Presidencial

Características de la pobreza en la región sur

La situación de pobreza en los municipios

El 76% de la población de la región sur es pobre, 8 de cada 10 habitantes de la región. Lo que quiere decir que sólo el 24% de la población se puede considerar que no pobre.

Lo anterior se describe como una situación peor que el resto del país, donde 64% es pobre, 6 de cada 10. Sólo el 36% de los habitantes son no pobres. En tal sentido, en la región sur encontramos municipios igual de pobres como los más pobres que tienen otras regiones del país. Los municipios de Vado Ancho, Curarén, Langue, San Francisco de Coray, Liure, Apacilagua y Morolica, tienen iguales niveles de pobreza que los municipios de Cololaca o Piraera, en Lempira.

Si profundizamos en los municipios menos pobres como Guinope, Yuscarán y Santa Ana de Yusguare, también encontramos comunidades muy pobres al interior de sus propios municipios.

Los tres municipios más pobres son:

- Vado Ancho 5% No pobres
- Curarén 10% No pobres
- Langue 10% No pobres

Los tres municipios menos pobres son:

- Guinope 49% No pobres
- Yuscarán 42% No pobres
- Santa Ana de Yusguare 36% No pobres

Vado Ancho en el Departamento de El Paraíso, es el municipio más pobre y Guinope, también del mismo departamento, es el municipio menos pobre de la región.

Cuadro No. 5
Región Sur: Pobreza según Necesidades Básicas Insatisfechas

No.	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
Departamento de Choluteca		363,307	26	33	41	74
1.	Choluteca	119816	30	34	36	70
2.	Apacilagua	8954	14	23	63	86
3.	Concepción de María	24406	29	34	37	71
4.	Duyure	2722	27	24	49	73
5.	El Corpus	21798	22	33	45	78
6.	El Triunfo	35797	24	37	39	76
7.	Marcovia	37809	23	32	45	77
8.	Morolica	5021	14	24	62	86
9.	Namasigue	25127	24	30	46	76
10.	Orocuina	15938	20	29	51	80
11.	Pespire	23322	32	32	36	68
12.	San Antonio de Flores	5330	24	29	47	76
13.	San Isidro	3384	17	26	57	83
14.	San José	3397	13	31	56	87
15.	San Marcos de Colón	20300	28	32	40	72
16.	Santa Ana de Yusguare	10186	36	36	28	64
Departamento de Valle		141201	20	29	51	80
17.	Nacaome	46476	19	29	52	81
18.	Alianza	6919	26	33	41	74
19.	Amapala	9572	25	33	42	75
20.	Aramecina	6035	19	26	55	81
21.	Caridad	3542	20	23	57	80
22.	Goascorán	13242	14	30	56	86
23.	Langue	18445	10	29	61	90
24.	San Francisco de Coray	8545	12	19	69	88
25.	San Lorenzo	28424	29	29	42	71
Sur de Francisco Morazán		35997	13	22	65	87
26.	Alubaren	4953	20	29	51	80
27.	Curaren	17064	10	20	70	90
28.	La Libertad	2682	19	23	58	81
29.	Reitoca	9464	13	21	66	87
30.	San Miguelito	1904	17	23	60	83

No.	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
Sur de El Paraíso		67343	25	27	48	75
31.	Yuscarán	11259	42	31	27	58
32.	Guinope	6911	49	32	19	51
33.	Liure	9704	12	21	67	88
34.	Oropolí	5275	33	35	32	67
35.	San Antonio de Flores	4776	29	27	44	71
36.	San Lucas	6849	20	27	53	80
37.	Soledad	9542	16	25	59	84
38.	Texiguat	8108	16	23	61	84
39.	Vado Ancho	3596	5	22	73	95
40.	Yauyupe	1323	30	26	44	70
Total de la Región Sur		607848	24	31	45	76

Fuente: INE, Censo Nacional de Población y vivienda 2001.

Perspectivas de la población

Expectativas de los y las pobres en torno a la Estrategia Regional de Combate a la Pobreza

Un signo característico en la historia reciente de los procesos sociales que requieren de una participación activa de la ciudadanía, lo constituye la condición de malestar y de desencanto que ha invadido el imaginario colectivo de la sociedad hondureña, puesto que, en muchas ocasiones, las energías sociales que se han movilizadado así como las esperanzas que se han depositado en tales procesos, no han distado de terminar en una especie de frustración social. Frente a tal situación, los actuales procesos sociales de reducción de la pobreza suponen retos importantes que no pueden pasar desapercibidos por los diferentes actores que se involucren en los mismos.

Estos retos, en el caso de la región sur, pasan por tener como horizonte del proceso grandes expectativas que los actores consultados se han formulado en el marco del Diagnóstico y Estrategia de Combate a la Pobreza de esta Región.

Estas expectativas que se articulan alrededor de los ámbitos económico, social, político, cultural, ambiental, y legislación, expresan las grandes esperanzas de los pobres y los desafíos que deben ser atendidos en la actual iniciativa de Reducción de la Pobreza de la Región. Dichas expectativas se expresan en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 6

Expectativas de los pobres de la región del sur

A nivel económico

- Desarrollar la base productiva en el área rural
- Fomentar la fuerza de trabajo y el empleo
- Contar con financiamiento
- Prioridad y equidad en la asignación de recursos del Estado para los sectores postergados
- Estrategias que posibiliten impactos reales en la mejora de las condiciones económicas y sociales de la población
- Transparencia y honestidad en el manejo de los fondos
- Rendición de cuentas
- Contar con una cartera exclusiva de fondos para proyectos de reducción de la pobreza
- Racionalidad en la administración de los bienes públicos y en el gasto público
- Evitar la privatización de las instituciones y servicios públicos.
- Fomento del sector social de la economía
- Potenciar la participación de la mujer en el desarrollo económico.
- Erradicar la corrupción

A nivel social

- Contar con servicios públicos de calidad y con cobertura para todos
 - Tener vivienda digna
 - Atender a los grupos vulnerables
 - ERP con enfoque de género
 - Acceso y socialización de la información vinculada a la ERP
 - Eficacia de las políticas
 - Propuestas en consonancia con el contexto
 - Proyectos formulados de forma participativa
 - Seguimiento a las propuestas
 - Establecer mecanismos de participación
 - Apoyo institucional
 - Promover la organización social
 - Promover y fortalecer la unidad social
 - Definición del rol de las organizaciones
 - Conocer acerca de FOSDEH y cuál es su rol
-

A nivel político

- Democracia participativa
 - Despolitización partidista
 - Participación ciudadana en la toma de decisiones.
 - Evitar la manipulación política de los recursos de la ERP
 - Rol protagónico de los gobiernos locales
 - Compromiso social
 - Inclusión de las propuestas de la región
 - Resolver los conflictos en el golfo para un aprovechamiento compartido entre los países
 - Equidad de género en la participación política
 - Continuar apoyando la reforma agraria
 - Defender los intereses de los sectores populares
-

A nivel cultural

- Promover la integridad ética
 - Educar a la población
 - Educación sexual
-

A nivel ambiental

- Manejo y uso racional de los recursos
 - Participación ciudadana en la protección del medio ambiente
 - Control de vertidos de desechos líquidos y sólidos de las empresas
-

A nivel de legislación

- Sancionar legalmente la paternidad irresponsable
 - Implementar la ley de Reforma Agraria
 - Conocimiento y respeto de los derechos humanos
 - Cumplimiento de los derechos de los niños
 - Leyes que fomenten la paternidad responsable
 - Respeto de los convenios internacionales
 - Leyes que regulen el manejo y uso racional de los recursos naturales
-

Una breve lectura de las expectativas expuestas, permite observar que existe una coherencia intrínseca en el conjunto de expectativas que se plantean los pobres de la región sur, con relación a la situación particular que experimenta la región. Ello se hace manifiesto si se analiza la relación existente entre expectativas y los factores de fondo que estarían condicionando la pobreza, en ese sentido, las expectativas adquieren, a la vez, un carácter de doble vínculo, es decir, de demanda y de propuesta. Como demanda, en tanto que plantean, en consonancia con la situación de pobreza, la aspiración de bienestar de cara al Estado y a la sociedad. Como propuesta, en tanto que, implícitamente, plantean medidas alternativas para enfrentar la situación de pobreza.

Es importante señalar, además, que las expectativas planteadas llevan impresa toda la energía y la emotividad que suele acompañar a los procesos participativos, no obstante, las mismas son el resultado de la reflexividad y la discusión colectiva, así como del conocimiento y la experiencia acumulada que los actores sociales tienen de su propia realidad. En ello radica la riqueza y la originalidad del presente diagnóstico, y es por ello, que las expectativas de los actores recobran fuerza y sentido en cada uno de los temas que fueron objeto de consulta.

Con la exposición de las expectativas arriba descritas, y a fin de no pasar por alto las lecciones aprendidas en la historia de los procesos sociales, este diagnóstico intenta advertir acerca del desafío social y político que implica para los diferentes actores involucrados llevar a cabo la actual iniciativa de reducción de la pobreza. No responder en forma consecuente con las expectativas planteadas, significa contribuir a sepultar la esperanza a cambio de reproducir y perpetuar la historia de desencanto y la frustración social.

Tendencias de la pobreza en los últimos diez años

• *Desde el gobierno*

Los datos relativos a la evolución de la pobreza en el período que comprende de 1991 a 1999, registrados en la Estrategia de Reducción de la Pobreza ERP, señalan lo siguiente: “En base al método de Línea de Pobreza, se encuentra que la incidencia de la pobreza en Honduras afectaba en 1999 aproximadamente a 66% (cerca de 747,000) de los hogares del país, lo cual indica una leve mejoría de 9 puntos porcentuales a lo largo de la década, ya que en 1991 la cifra llegaba a 75%” (ERP, 2001:9).

• *Desde la óptica de la población de la región sur*

En el 2004, año en el que se llevaron a cabo las consultas para el presente diagnóstico, los datos registrados en la ERP, fueron expuestos a consideración de los protagonistas de la pobreza, los pobres, para poder contrastar desde sus conocimientos y vi-

vencias en las comunidades donde habitan, sí efectivamente se ha producido una disminución de la pobreza, o al contrario, sí se ha producido un aumento de la misma.

Salvo ciertas particularidades relativas a el apoyo recibido de algunas instituciones gubernamentales, en el mejoramiento de las viviendas, la educación, salud, servicios de agua potable, luz eléctrica, vías de comunicación; así como el apoyo de ciertas ONG, para los bancos comunales y cajas rurales, la participación ciudadana, las remesas del exterior, infraestructura básica, microempresas, cañeras, salineras, proyectos agrícolas, medios de transporte, proyectos de microriego, construcción de lagunas para siembra de tilapias (peces), apertura de caminos, apertura de nuevos negocios, nuevos medios de comunicación como teléfono, internet, que fueron señaladas por algunos participantes en los municipios de: Concepción de María, Alianza, San Francisco de Coray, Goascorán, Santa Ana de Yusguare y El Hábeas; el criterio prevaleciente en la totalidad de las consultas, tanto municipales como sectoriales, es que la pobreza ha experimentado un aumento significativo en la Región Sur, en los últimos diez años.

La pobreza tiene su manifestación o es producto de la estructura social

Una de las manifestaciones es, que aquí no hay fuentes de trabajo, eso es lo principal. No hay fuentes de trabajo y la gente que se dedica al cultivo de la tierra, a veces, hace malas inversiones en hacer cultivar la tierra, porque no lo acompañan los buenos inviernos. Los estudios que han venido realizando muchas ONG, han descubierto que la gente, no es que no hacen una cosa porque tal vez es corta de espíritu, porque no tienen la iniciativa, sino que, a veces, no cuentan con el recurso económico para emprender un proyecto y hacer producir algo. No hay cómo crear una fuente de trabajo (Entrevista informante clave).

A la vez que los actores consultados señalan que la pobreza se ha incrementado, brindan los criterios del por qué se ha producido dicho incremento. Estos criterios, que se articulan en torno a los ámbitos económico, social, político, cultural, ambiental y legislación, expresan que el incremento de la pobreza obedece a las razones siguientes:

Cuadro No. 7**Razones por las que ha aumentado la pobreza en los últimos diez años*****A nivel económico***

- Deterioro y carencia de fuentes de trabajo
- Precariedad laboral
- Abandono de la base productiva rural
- Falta de asistencia técnica y financiera
- Concentración y falta de acceso a la tierra
- Incremento de precios
- Incremento de la carga tributaria
- Política económica
- Dependencia económica externa
- Mala administración de los recursos
- Ausencia de políticas de acceso a mercados y de comercialización
- Baja producción y productividad
- Falta de sistemas de riego
- Ausencia de planificación económica e inversión
- Desventajas comparativas frente a la globalización
- Fuga de capital
- Concentración de la riqueza
- Condonación de deudas a los ricos
- Altos niveles de corrupción
- Falta de transparencia en el manejo de los recursos
- Privatización de las instituciones y servicios públicos

A nivel social

- Falta de seguridad ciudadana
- Privación del acceso a servicios básicos de calidad
- Falta de vivienda
- Incremento de la vulnerabilidad social
- Crecimiento poblacional
- Abandono de las obligaciones del Estado en materia social
- Deterioro de la solidaridad social
- Exclusión social
- Falta de apoyo institucional
- Paternalismo
- Falta de organización social
- Migración forzada
- Baja calificación del recurso humano
- Desigualdad de género en la participación de proyectos
- Incremento de hogares jefeados por mujeres

A nivel político

- Falta de interés gubernamental a nivel central y local
 - Ausencia de unidad social
 - Tradicionalismo político
 - Falta de participación ciudadana
 - Falta de descentralización
 - Falta de reforma agraria
 - Políticas de corte clasista
-

A nivel cultural

- Deterioro ético
 - Atraso educativo formal
 - Actitud frente a la pobreza
 - Falta de identidad
 - Aculturación
-

A nivel ambiental

- Destrucción de los recursos naturales
 - Cambios climáticos
 - Sequía
 - Explotación irracional de los recursos
 - Contaminación
 - Vulnerabilidad ambiental
-

El aumento de la pobreza a nivel económico según la población se relaciona con problemas de tipo estructural como el deterioro y carencia de fuentes de trabajo, sumado a esto, la precariedad del empleo en la región, concentración y falta de acceso a la tierra, política económica, dependencia económica externa, la concentración de la riqueza, los altos niveles de corrupción, entre otros, que inciden en la capacidad de los ciudadanos del sur para desarrollar su base productiva y el acceso a empleos que les permitan asegurar la vida y poder cubrir sus necesidades básicas.

Los pobres de la región sur, que cuentan con un empleo, manifiestan que existen varios factores que en alguna medida acentúan su condición de pobreza, entre estos destacan el deterioro y carencia de fuentes de trabajo que sumado a la precariedad del empleo en la región, entendido este, como la falta de derechos y condiciones laborales adecuadas que permitan una mejor calidad de vida.

Otro de los factores que es importante resaltar, es el abandono de la base productiva rural que tiene causales estructurales, por un lado, producido por la falta de infraestructura y de incentivos a la producción y de una visión de desarrollo de este sector por parte del Estado. En síntesis, se puede afirmar que la población de la región sur de Honduras, ha experimentado un proceso de empobrecimiento económico que no les permite construir desde su propia realidad procesos de desarrollo, por su exclusión del aparato productivo que se ha experimentado en los últimos años, pese a ser considerada una región de importancia en la dinámica productiva del país.

El análisis de los aspectos sociales juegan un papel importante para analizar el incremento de la pobreza, aspectos que no pueden analizarse separados de los aspectos económicos, esto es, de la política económica aplicada en el país en los últimos años. En tal sentido, los habitantes de la región sur de Honduras, consideran que existe un abandono de las obligaciones del Estado en materia social, situación esta que muestra un claro proceso de exclusión social de la región, privando del acceso a servicios básicos de calidad a la población, como consecuencia del debilitamiento de las bases de apoyo institucional por parte del Estado. De allí, que la población percibe que no se amplía la oferta de servicios sociales de calidad y los existentes se desatienden, generando consigo el deterioro y la deficiencia de los mismos.

La política social como instrumento de racionalidad del Estado para contribuir a fortalecer la solidaridad social, muestra en la región una gran debilidad, lo que está generando una profundización mucho más amplia de las desigualdades entre regiones y en el caso de la región sur, que en el pasado mostraba una importancia económica significativa, el actual proceso de pérdida de importancia económica y social está empujando a sus ciudadanos a niveles significativos de vulnerabilidad social que es necesario atender. Esta vulnerabilidad social que muestra la región está haciendo surgir otros fenómenos como las migraciones forzadas, que por la falta de una infraestructura social y económica adecuada, están afectando a la región y al país en su conjunto. A la región, porque expulsa su mano de obra necesaria para impulsar procesos de desarrollo, y a otras regiones, y al país, porque distorsiona los procesos de planificación de lo social y las metas que como país es necesario alcanzar.

Se suma a lo anterior, la falta de un interés político, por parte del Estado de apoyar el desarrollo desde sus propias instituciones y de los gobiernos locales, para favorecer políticas que se traduzcan en bienestar para la población. Asimismo, se percibe un fuerte tradicionalismo político que excluye a cierta parte de la población que por no pertenecer al partido de gobierno, sufren la desatención oficial. Por otra lado, la población percibe que hasta ahora no se han realizado los esfuerzos significativos para impulsar la descentralización de funciones del Estado, la que es vista como una oportunidad para desarrollar procesos organizativos de gobierno que lleven a los entes subnacionales de gobierno, como el municipio, a pensar junto a los ciudadanos su propia realidad.

Adicionalmente, la falta de una verdadera voluntad política desde el gobierno central y local, ha contribuido, junto a los factores económicos y sociales ya señalados, a un incremento significativo de la pobreza en la región sur, lo que ha generado consigo, la pérdida de credibilidad hacia el gobierno, así como cierta permisividad y conformismo social que se tornan lesivos para los procesos de participación ciudadana.

Se percibe también, que las acciones que se han realizado para el desarrollo de ciertos sectores económicos en la región, se han hecho atendiendo a criterios de corte clasista que favorecen a las elites económicas de dentro y fuera de la región. En tal sentido, se pide que el Estado vuelva a fortalecer visiones más universales que fomenten bienestar para todos y no para unos pocos, por lo que, un impulso a la reforma agraria en la región, traería una reactivación económica importante y una socialización del bienestar.

El incremento de la pobreza también se relaciona con los factores culturales, los cuales en los últimos diez años, han incidido en un aumento de la misma. Como puede observarse, el deterioro ético de la sociedad en su conjunto es un factor que se asocia a la corrupción y ha contribuido al aumento de la pobreza en la Región Sur, pues esto, tiene como consecuencia la pérdida de recursos que no retornan a la sociedad en forma de inversión, lo cual representa un alto costo social que repercute negativamente en las condiciones de vida de la población.

Lo anterior, influye de forma negativa en la actitud que la población tiene frente a la pobreza, la cual se manifiesta en visiones fatalistas que desalientan la salida de situaciones de pobreza. Estas visiones, además, se ven fortalecidas por un sistema educativo deficiente, así como por el escaso logro educacional que muestra la región.

No puede olvidarse que la pobreza es un problema multidimensional y tiene una estrecha relación con el medio ambiente. En el sur, existe un alto grado de vulnerabilidad ambiental, provocado por la persistente destrucción de los recursos naturales que desde varias décadas atrás se ha manifestado en la región. Los cambios climáticos que se han vuelto cíclicos en la región hacen aparecer largos períodos de sequías que hacen que se pierdan constantemente las cosechas, produciendo pérdidas a los productores y bajas en la producción.

A la vulnerabilidad ambiental, se suma, además, la presencia reciente de ciertas industrias que contaminan el ambiente, tanto por humo como por ruido, tal es el caso de las empresas de generación de energía térmica en la región. La presencia de estas industrias mantiene a la región en una situación de vulnerabilidad por estar expuestas a accidentes que pueden provocar tragedias de alta magnitud, principalmente en el trayecto que se encuentra entre Choluteca y San Lorenzo, donde se ubican la mayoría de estas empresas.

La respuesta gubernamental a la problemática ambiental ha sido escasa, pues no ha existido una política eficaz por parte del gobierno para planificar esta situación adversa que vive la región. No se apliquen técnicas ni políticas adecuadas que ayuden a aprovechar las condiciones ambientales que presenta la región para mejorar la producción agrícola y con ello el bienestar de los hondureños del sur.

Con qué tiene que ver la pobreza según los pobres

La definición de la pobreza está en función de la carencia de condiciones esenciales para la subsistencia y el desarrollo personal. Sin embargo, no existe un consenso acerca del conjunto de elementos necesarios para especificar las condiciones de vida aptas para los seres humanos.

En términos restringidos la pobreza es una situación en la cual la persona no está en condiciones de satisfacer sus necesidades físicas de alimentación, vivienda y salud, de tal modo que le garanticen su sobrevivencia. En una perspectiva más amplia no sólo se refiere a la insatisfacción de las necesidades básicas materiales, sino que a otros aspectos como: la autorrealización personal, la libertad, los derechos humanos, la participación en mecanismos sociales de integración y decisión política y en las manifestaciones culturales (Corrales, citado en CEPAL. Serie manuales, 1999 : 23).

Cuadro No. 8

Percepciones sobre la pobreza desde la perspectiva de las mujeres

Significado de ser mujer pobre

Para las mujeres pobres del sur, la pobreza adquiere dos connotaciones concretas: Una en sentido negativo, que tiene que ver con, el hambre, el dolor, la pesadez de la carga familiar y el envejecimiento rápido, la humillación y el maltrato en todas sus formas, así como, la explotación por la triple jornada de trabajo. La segunda connotación es en sentido positivo, pues las mujeres, consideran que la sobrevivencia en la pobreza les templea de valentía y nobleza, así como de un alto sentido por conquistar su libertad.

Ser mujer pobre en sentido negativo significa:

Hambre

“Con el fogón apagado y con los hijos con hambre, eso significa ser mujer pobre”

Dolor

“Significa dolor, porque el pesar de la familia que no tiene recursos, es dolor”

Pesadez de la carga familiar y envejecimiento rápido

“Incluso, es rara la madre que tiene vicios, que se va a tomar su cerveza, sus cigarrillos, pero hay hombres que no les importa que los hijos queden sin comer. Entonces, uno de madre carga con todo, más dolor, más carga para uno de mujer, uno sufre más como madre. Nosotras, las madres, envejecemos más rápido que los hombres porque es doble nuestra carga”

Humillación y maltrato en todas sus formas (violencia, discriminación, violación de derechos)

“Si hablamos de pobreza en relación a la mujer, hablamos de humillación, de maltrato en todas sus formas, hablamos de acoso sexual, del poder económico, de todo lo que se llama violencia”

Explotación por la triple jornada de trabajo: fuera de la casa, dentro de la casa, en la noche, en todo tiempo

“La mujer trabaja, si acaso sale a trabajar fuera de la casa, llega del trabajo y llega a echar riata porque tiene todo listo allí: los trastes sucios, la ropa sucia, tiene que planchar, que hacer todo el trabajo doméstico. La mujer que no sale a trabajar fuera, a veces, está echando más riata, porque en la casa, honestamente, yo no quiero estar haciendo oficio en la casa, porque es incansable, hay que hacer lo mismo en la mañana, tarde y noche. Y el jodido llega y dice, vos no pasas haciendo nada”

Ser mujer pobre en sentido positivo significa:

Valentía y nobleza

“Otra cosa que significa ser mujer pobre, **es ser mujer valiente**. La mujer pobre es ingeniosa, valiente para dejar los hijos botados y tener que ir a trabajar, pero es uno de los conceptos que genera la pobreza en la mujer. La mujer pobre puede amanecer enferma y, sin embargo, se toma una panadol, una aspirina, si tiene y, si no, se va sin nada, a vender tomates bajo el sol. En el concepto moral, yo no apoyo la prostitución, pero, si tiene que venderse para darle de comer a sus hijos, también lo hace. Además, carga con su bolo, si es un bolo lo que tiene por marido, y le lava la ropa, entonces, **también tiene nobleza en medio de todo**. Cuando a un hombre le da catarro es el ser mas desgraciado del mundo, la calentura, el termómetro y una toalla. Una mujer se levanta con la calentura y se va a trabajar, ya sea en hogar integrado, en cualquier nivel, la mujer es la llamada a la conservación de la especie. Entonces, eso la hace ser más agresiva, sobre todo cuando es pobre, pues ella sabe que sobre sus hombros está la vida, el crecimiento y la comida de sus hijos. Eso, también le da su valor. La mujer de clase acomodada, o de clase privilegiada, en estos tiempos no tiene la valentía de pararse en una esquina a vender elotes asados, no lo hace, no está preparada para enfrentar la dureza de la vida. En ese sentido, la pobreza también la hace valiente y fuerte a la mujer, la hace ingeniosa, la obliga a sobrevivir”

Alto sentido por conquistar la libertad

“Yo creo que las mujeres que estamos aquí, por lo menos, pienso que se nos ha dicho que somos lideresas, o líderes. Si de verdad somos líderes, debemos ya estar liberadas, si no, todavía no somos líderes. Si a nosotras nos toca hacer esas cosas que son mal hechas en nuestra familia, entonces, eso mismo es lo que aportamos a la comunidad. Si sus hijos, hijas y su marido no colaboran en nada en las obligaciones de la familia, eso significa que no están liberadas, y eso es algo que trunca en el proceso de transformación de la pobreza. No vamos a poder eliminar la pobreza si no hemos podido eliminar nuestros defectos. Yo he escuchado a muchas de mis compañeras, que el marido, mientras que no han llegado de la reunión, él no come, aunque se la hayan dejado hecha dentro de la refri. Eso significa que como esposas no están liberadas todavía, y es algo que, si no me he liberado yo misma, no puedo liberar a los demás. Si trabajan en el área social, fuera, deberían hacerlo en la casa, y yo digo, que si no hemos hecho nada en la casa no podemos hacer nada afuera, porque no podemos ser candil de la calle y oscuridad de la casa”

Métodos para medir la pobreza

Existen diversos métodos e instrumentos para medir la pobreza, cada uno de los métodos presta atención a los aspectos diferentes de la pobreza: uno a los aspectos económicos, otros a los aspectos sociales. De ello se deriva que los resultados puntuales no son necesariamente coincidentes.

Entre los métodos más usados en Honduras destacan los siguientes:

- El método de Línea de Pobreza (LP) que centra su atención en la dimensión económica de la pobreza, utiliza como unidad de medida el ingreso o el gasto en el hogar con valor de una canasta mínima denominada línea de pobreza.

Cuando se utiliza el método de línea de pobreza por ingreso, se hace una medición indirecta de la pobreza que examina el potencial consumo de las familias a partir de su ingreso corriente. Este método se enmarca en el enfoque bienestarista, que supone que con el ingreso percibido, las familias adquieren una combinación de bienes y servicios, que les permite maximizar su utilidad de acuerdo a sus preferencias, se incorpora el valor de todos los servicios que el hogar consume indistintamente de su forma de adquisición o consecución.

- El método de necesidades básicas insatisfechas toma en consideración una serie de indicadores relacionados con necesidades básicas estructurales (vivienda, educación, infraestructura, entre otros) que se requiere para evaluar el bienestar del individuo.

El método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) presta atención fundamentalmente a la evolución de la pobreza de carácter estructural, y por lo tanto, no es sensible a los cambios coyunturales de la economía y permite una visión específica de la situación de pobreza considerando aspectos sociales.

Para fines del presente documento se les explicó a los participantes de los talleres en la región sur, en que consiste el cálculo de pobreza para cada método, así mismo, se mostraron los resultados sobre los niveles de pobreza en la región, en el siguiente cuadro se define de manera resumida la medición de pobreza según ambos métodos.

Cuadro No. 9

Caracterización de la pobreza según métodos utilizados

Método	Pobres extremos	Pobres relativos	No pobres
Línea de pobreza	Su familia tiene un ingreso mensual menor de Lps. 3,700.00 en el área urbana y de Lps. 2,300.00 en el área rural, estos valores corresponden al precio de la canasta básica.	Su familia tiene un ingreso mensual menor a Lps. 7,400.00 en el área urbana y de Lps. 4,600.00 en el área rural, estos valores corresponden al precio de dos canastas básicas.	Su familia tiene un ingreso mensual mayor de Lps. 7,400.00 en el área urbana y de Lps. 4,600.00 en el área rural.
Necesidades básicas insatisfechas	<p>No se tiene agua potable, ni letrina</p> <p>Vive en una casa con paredes de desechos</p>	<p>En su cuarto duermen tres o cuatro personas.</p> <p>El jefe de familia no tiene mas de tres años de escuela y hay mas de tres personas por ocupado</p> <p>En la familia hay niños de 6 a 12 años que no van a la escuela.</p>	<p>Su casa tiene agua potable y letrina</p> <p>Vive en una casa con paredes de material no de desechos</p> <p>En su cuarto duermen no mas de dos personas</p> <p>El jefe de familia tiene más de 3 años de escolaridad y no hay más de tres personas por ocupado.</p> <p>Todos los niños de la familia de 6 a 12 años van a la escuela.</p>

Una vez identificado quien es pobre, o no, de acuerdo al anterior cuadro, se les consultó a los participantes si los siguientes criterios son suficientes para definir a una persona como pobre o no pobre:

¿Son estas cosas las que se deben tomar en cuenta para ver si alguien es pobre?

- Ingreso familiar igual o mayor a la canasta básica
- Agua potable
- Letrina
- Material de la casa
- Hacinamiento
- Educación del padre de familia (3 años)
- Número de dependientes (no mas de tres por familia)
- Niños de 6-12 años de edad en la escuela

La respuesta a tal interrogante parte de considerar que la metodología empleada en cuanto a medición de pobreza es inadecuada, ya que no comprende todos los factores que definen la pobreza, en ese sentido, según la población, existen otros criterios que deben considerarse en la medición y definición de la pobreza. Estos criterios se exponen en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 10

Otros criterios que deben ser considerados para medir la pobreza

A nivel económico

- Ingreso real
 - Acceso a los medios de producción
 - Tasa de empleo y salarios
 - Condiciones laborales en el área rural
 - Tenencia de los activos
 - Infraestructura, transporte y accesibilidad
 - Cantidad de miembros de la familia que generan ingresos
 - Estrategias de sobrevivencia de la población
 - Acceso a mercados y condiciones de comercialización
 - Explotación infantil
 - Seguros e incentivos a la producción
 - Inflación
 - Racionalidad del gasto
 - Capacidad de ahorro
 - Niveles de productividad y diversificación de la producción
 - Inversión en la zona
-

A nivel social

- Disponibilidad, acceso y calidad de los servicios públicos
- Indicadores de nutrición
- Tamaño de la familia
- Integración familiar
- Responsabilidad paterna
- El paternalismo
- Indicadores de corrupción
- Equidad de género
- Mortalidad infantil
- Mortalidad materna y morbilidad
- Acceso a la vivienda

A nivel político

- Participación ciudadana

A nivel cultural

- Desarrollo educativo formal
- Ética y moral
- Identidad cultural
- Respeto

A nivel ambiental

- Vulnerabilidad y deterioro ambiental
 - El clima
-

¿Cómo afecta la pobreza?

Según las mujeres la pobreza produce la migración de los pobladores del Sur

“Estamos hablando de la reducción de la pobreza, y el problema en el sur, es grave en cuanto a la pobreza. Es miseria la que hay en el sur, y debemos de pensarlo con el cerebro en la cabeza, porque ya se perdieron las siembras de esta temporada, y aquí las gráficas nos están hablando claro, que la gente emigra del sur al norte porque allí están las maquilas. Entonces, va a educarse alguna parte de la gente, talvez, pero otra, va por empleo, porque no hay empleo acá”

Según los jóvenes es la pobreza extrema la que les hace emigrar

“Los jóvenes emigran por la pobreza extrema, el gobierno debería de hacer algo”

Según los pobladores la pobreza desincentiva el trabajo en el campo y provoca la salida de los jóvenes del sistema escolar

“La pobreza la podemos ver más en el campo, por eso vemos que nuestras ciudades se llenan cada día más de campesinos y se convierten en un grave problema; ya que no es una mano de obra calificada, vienen jóvenes que abandonan sus escuelas y al final no hay quien trabaje en la poca tierra que tienen”

Qué se tiene en la Región Sur

La región sur del país posee una ubicación geográfica estratégica para desarrollar un plan de desarrollo que la recupere como una de las zonas de mayor importancia para el país y de generación de bienestar para su población. Su salida al Pacífico en el Golfo de Fonseca, sus dos fronteras terrestres y marítimas con El Salvador y Nicaragua, convierten a la región el paso obligado de estos dos países para el traslado de mercadería hacia el norte de Honduras, lo que le da una importancia significativa por valorar.

Sin embargo, no sólo son sus características geográficas, las que le otorgan una importancia estratégica, sino que, también, su potencial salinero, sus islas con potencial turístico, sus industrias del camarón, el melón y la sandía entre otros. En ese sentido, al pensar en el aprovechamiento de los recursos de esta región, hay que pensar de forma autosostenible, tal como lo manifiesta un informante clave de la región en el testimonio siguiente:

Los recursos de la región deben explotarse con sentido de auto sostenibilidad

La Región Sur tiene bastantes riquezas en todo sentido, tiene un mar, que podemos decir, que aunque ha sido bastante explotado a nivel de pesca y camaronera, todavía tiene bastante potencial. Hay bastantes proyectos a nivel de la zona como la siembra de tilapia, cultivos no tradicionales, las meloneras, las cañeras. La zona sur tiene un potencial bastante grande, pero creo que uno de los potenciales que podría ser más grande y más beneficioso en el sentido de la auto sostenibilidad, y que es necesario apoyar, podríamos decir así, es proteger más el ecosistema. Podría ser la parte turística donde la zona sur tiene muy poco desarrollo y me parece que ese es uno de los puntos que se puede explotar para generar empleo, riquezas e ingresos que tanto está necesitando la zona sur. Entonces, me parece, que el sector turismo puede ser el salva vida, por así decirlo, porque las otras actividades, es cierto que generan empleo pero no generan mucha cantidad de empleo. Por otro lado, están degenerando ó están dañando el medio ambiente, esta situación, no nos lleva a un desarrollo auto sostenible y tiene un impacto negativo en el ecosistema (Entrevista con informante clave).

Las potencialidades de la región desde la óptica de la población son muchas, que abarcan diferentes aspectos económicos, sociales, culturales, ambientales entre otros. Estas potencialidades se exponen en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 11

Recursos y potenciales de la región sur

A nivel económico

- Oferta potencial de recursos naturales
- Oferta potencial de producción agropecuaria y marina
- Oferta potencial turística
- Oferta potencial de producción artesanal
- Sector social de la economía

A nivel social

- Infraestructura e instituciones de educación
- Infraestructura e instituciones de salud
- Infraestructura de servicios públicos
- Centros de capacitación de recursos humanos
- Potencial social organizativo
- Instalaciones sociales comunitarias
- Medios de comunicación
- Recurso humano
- Proyección social de las iglesias
- Participación social de la mujer
- Ciudadanía con conciencia crítica
- Actitud de cambio social
- Solidaridad
- Comunidades emprendedoras
- Planes de desarrollo municipal

A nivel político

- Participación ciudadana
- Liderazgo

A nivel cultural

- Instituciones de arte y cultura
 - Cultura popular
 - Centros de recreación y deportes
 - Patrimonio histórico cultural
 - Actitud emprendedora
-

A nivel ambiental

- Recursos naturales
 - Áreas naturales protegidas
 - Centros de conservación y protección ambiental
 - Estudios y planes de protección ambiental
-

A nivel de legislación

- Instituciones de justicia
 - Organizaciones de defensoría
 - Personería jurídica de organizaciones sociales
 - Procesos de legalización de la tierra en marcha
-

Las potencialidades de recursos que ofrece la región sur, van desde recursos marinos, su cercanía a mercados con los países vecinos, puerto marítimo, infraestructura turística, centros médicos y hospitalarios, centros educativos para primaria, secundaria y centros universitarios regionales de varias universidades.

El potencial económico de la región se sustenta en su oferta potencial de recursos marítimos (camarón, pescado, curiles, ostras), su producción agropecuaria, su oferta turística al poseer islas con una belleza natural única, ventajas comparativas que significa contar con un puerto para el abordaje y desabordaje de mercadería con el sudeste asiático, su extendida producción artesanal y sobre todo, podemos decir, que la región sur, es la región donde más se han desarrollado las empresas de economía social, constituidas por organizaciones de sociedad civil como las cooperativas, cajas rurales, MYPYMES, organizaciones privadas de desarrollo, entre otras.

En el aspecto social existe infraestructura en materia educativa, salud, instituciones del gobierno central y local, centros de capacitación, organizaciones sociales como de iglesia, de mujeres, medios de comunicación, y un alto potencial social organizativo en las comunidades y municipios.

Estos actores sociales constituyen el tejido social de la región y al articular su acción en proyectos de combate a la pobreza en forma conjunta, impactarían de forma directa en beneficio de los intereses colectivos, demandando mayor presencia estatal en la ejecución de su política pública. Esto es posible porque el

sur cuenta con una ciudadanía con conciencia crítica y una actitud positiva hacia el cambio social. Estos elementos que forman parte de la acción de una práctica social de las organizaciones de la sociedad se convierten en un potencial de transformación que pese a las deficientes condiciones que muestra la zona sur, esta basa toda su esperanza en el cambio, en su recurso humano que en medio de las dificultades ha sabido fortalecerse para enfrentar su situación de pobreza.

Los espacios para la participación, así como la participación misma de los ciudadanos y el fuerte liderazgo desarrollado por la población, se constituyen en recursos de carácter político de suma importancia para la región. Los gobiernos municipales juegan un papel importante en la organización de los procesos políticos institucionalizados, legitimando acciones de ciudadanos (as) que han aceptado esta vía para la participación.

En términos culturales, el sur cuenta con un patrimonio cultural importante que va desde instituciones de arte y cultura, la promoción de la cultura popular, un patrimonio histórico cultural, una diversidad de centros de recreación y deportes, y sobre todo la identidad de los hondureños del sur caracterizada por su lealtad a la palabra como parte fundamental en el trato con los demás, su actitud emprendedora y abnegación por el trabajo, así como su sentido de dignidad y el orgullo por su región, tal como se recoge en el cuadro siguiente:

Los sureños no somos haraganes, lo que pasa es, que no nos han tomado como personas hondureñas

“No es porque somos haraganes, la haraganencia, aquí no hay. Lo que pasa es que aquí, a nosotros, nos han tomado como nada, todas las riquezas ha habido en la zona sur. Usted sabe que vino la Stándar, la United, allá van a dar todos los préstamos, ese montón de bananeras que hay allá, y aquí, donde nosotros, no nos ha venido ayuda. El departamento de Atlántida, en si, no pertenece a las personas de allí, sino que a los gringos, hasta las casas son iguales a las de los gringos, y aquí no, aquí los municipios se levantan por sí solos, por los medios que les da el Estado, que son “mendinguez” lo que nos dan a nosotros. No nos han tomado como personas, sino que, nos han tomado como nada. Usted vaya a ver a Colón, quién hace los potreros en Colón, los sureños; quién hace los quesos en Olancho, los sureños; quién va a va a ordeñar a la Costa Norte, los sureños; quién va montar caballos a la Costa Norte, los sureños; quien va a andar cargando carretas en el mercado, los sureños, a cortar café... Lo que pasa, es que no nos han tomado como personas hondureñas”(Reflexión de un sureño un taller de consulta de la región).

En materia ambiental, la oferta de recursos se relaciona con sus recursos naturales de tipo marítimo, áreas naturales protegidas que le dan sostenibilidad a la zona por su pronunciada degradación ambiental en ciertas zonas de la región, además se cuenta con centros para la conservación y protección ambiental, y estudios y planes regionales que orientan procesos para la recuperación de la zona.

Con todo lo anterior, los hondureños del sur enfatizan en que es necesario una acción planificada del Estado para desarrollar programas y proyectos que se orienten a mejorar la situación del ambiente, que abarque a la región en su conjunto.

Las potencialidades entonces, deben entenderse de forma integral, no sólo es la explotación de los recursos, sino, la sostenibilidad de los mismos, por lo que la actividad económica debe realizarse en función de las potencialidades de la región e involucrando a gran parte de la población, a fin de lograr, por un lado, la sostenibilidad de los recursos de la comunidad y de los proyectos y, por otro, que los beneficios que aporte la explotación de los recursos beneficie a toda la población por igual.

Los principales recursos que la población reconoce a nivel de la legislación son las instituciones de justicia existentes en la región, considerando a estas como factor de desarrollo que posibilitan construir institucionalidad a nivel de los municipios, y facilitan los procesos legales para la inversión económica y la aplicación cercana de la justicia en los casos penales y administrativos.

Existen además, organizaciones para la defensa de los derechos ciudadanos, así como procesos en marcha de legalización de las tierras de los pobladores rurales y urbanos.

Causas de la pobreza

Identificar las causas que determinan la pobreza es una acción fundamental si se piensa en estrategias de reducción de la pobreza: la pobreza entendida como un estado situacional de carencia y precariedad, es decir, que no se cuenta con los recursos necesarios para la subsistencia y el desarrollo individual. Pero de acuerdo

a algunos teóricos, la pobreza va más allá de las satisfacciones materiales, se amplía para otros aspectos como la autorrealización personal, la libertad, los derechos humanos, la participación y toma de decisiones en asuntos de interés general.

Entre las causas que originan la pobreza en Honduras tenemos:

- La distribución inequitativa de la riqueza
- La aplicación de un modelo económico de naturaleza excluyente
- Un sistema político y social excluyente.

Para fines del presente documento entendemos como riqueza los recursos productivos, ingresos y los excedentes de la actividad económica, con relación a la distribución inequitativa de los recursos productivos (recursos naturales primarios: agua, bosque, tierra). En tal sentido, la inequidad en la distribución de la riqueza es una causal histórica de la pobreza y data desde tiempos de la colonia mediante el saqueo como proceso de concentración de la riqueza y que con el paso de los años se consolida con mayor ímpetu en un modelo económico más que en otros.

El actual modelo económico que opera en nuestro país y que igualmente afecta a la región sur, es un modelo neoliberal que descansa sobre la devaluación del lempira, la apertura comercial, la privatización y el abandono de políticas de regulación de precios, que si bien logran corregir desequilibrios económicos, también es cierto, que han acelerado el proceso activo de exclusión social que, en gran medida, se tradujo en la acumulación de déficit en inversión social.

El actual modelo es excluyente porque se basa en la satisfacción de las preferencias. En esta perspectiva de mercado, la población pobre es excluida, ya que sólo aquellos que tienen capacidad de compra pueden acceder a servicios de educación y salud, entre otros, o sea el mercado no satisface necesidades, solo preferencias.

Igualmente, genera y agrava la pobreza el sistema político socialmente excluyente existente en Honduras, que se centra en el autoritarismo y la centralización de la toma de decisiones en el manejo de los bienes públicos, generando actos de corrupción e impunidad en la administración pública que frenan el desarrollo y la inversión social.

Las estructuras políticas actuales no permiten el desarrollo social y humano paralelo y equitativo: de persistir estas brechas sociales no habrá productividad y crecimiento económico satisfactorio, y demoran los procesos de democratización y modernización del Estado.

Por otra parte, los factores culturales también desempeñan un papel determinante en las condiciones de pobreza, especialmente, cuando predomina una estructura patriarcal que acentúa la dominación masculina que somete a las mujeres pobres a una condición de doble desventaja con relación a los hombre pobres, pues estas son víctimas, además de la pobreza material, de una situación cultural que profundiza la desigualdad de género y genera mayor exclusión social.

De lo anteriormente expuesto, los habitantes de la región sur tienen plena conciencia, y ello se refleja en el cuadro siguiente, que expone las causas de la pobreza desde la perspectiva de la población:

Cuadro No. 12

Causas de la pobreza

A nivel económico

• Impacto de la política monetaria

1. Política monetaria
 - a. Devaluación de la moneda
 - b. Inflación
 - c. Liberalización de precios
 2. Captación y redistribución desigual del ingreso
 3. Repercusiones de orden internacional
 - a. La recesión económica
 4. Proteccionismo a la gran empresa
 5. Privatización del patrimonio público
-

• **Estructura económica rural deprimida**

1. Escaso nivel de desarrollo tecnológico para la actividad productiva

• **Causas estructurales**

1. Tenencia e inequidad en el acceso a la tierra
 2. Concentración de la riqueza
 3. Ensanchamiento de la desigualdad
 4. Modelo económico
 5. Dependencia económica
-

A nivel social

• **Falta de solidaridad social**

• **Desorganización social**

• **Fanatismo religioso**

A nivel político

• **Estructuras políticas tradicionales**

1. Abuso de poder y clientelismo político
2. Sectarismo político
3. Politización partidista
4. Corrupción de los políticos
5. Instrumentalización del poder para beneficios particulares
6. Clientelismo político
7. Fanatismo político partidista

• **Falta de reforma agraria**

• **Falta de democracia**

A nivel cultural

• **Evolución cultural**

1. Atraso educativo formal
2. Escaso capital cultural familiar

• **El machismo**

• **Actitud frente a la pobreza**

1. Conformismo
 2. Permisividad
 3. Pereza
 4. Falta de actitud emprendedora
 5. Pobreza mental
-

A nivel ambiental

• **Destrucción del bosque**

• **Uso irracional de los recursos naturales**

• **Falta de protección de los recursos**

• **Falta de conciencia ambiental**

A nivel de legislación

- Leyes clasistas
 - Falta de aplicación y cumplimiento de las leyes
 - Falta de seguridad jurídica de la tierra
-

Finalmente, el criterio que se expone en el cuadro siguiente resulta esclarecedor para poder sintetizar una de las principales causas que han provocado la pobreza en el sur:

La inequidad en la distribución de la riqueza

“Consideramos que la principal causa de la pobreza es la inequidad en la distribución de la riqueza, creemos nosotros que tenemos un país rico en recursos naturales, pero que esa riqueza, solo la aprovechan los más ricos, o sea, ese porcentaje de la población que no son pobres, ese porcentaje es el que está disfrutando de los recursos de nuestro país. El problema es que ha habido crecimiento económico, pero entendido no como cuando nos hablan los economistas, que nos dicen, que la situación económica ha mejorado. Ha mejorado para los ricos. Para los pobres, cada día es más difícil, eso, no nos lo tiene que decir un estudio, lo sentimos día con día” (Entrevista con informante clave del sur).

Factores que inciden en la pobreza

La pobreza es un fenómeno social que a su vez genera efectos o problemas, entre las diferentes manifestaciones de la misma se encuentra la migración del campo (área rural) a la ciudad, sobre todo, hacia lugares que permiten la inserción laboral. En el caso de la región sur, los flujos migratorios tienen como destino principal el Valle de Sula y Francisco Morazán, como lo muestra el cuadro siguiente para los municipios de Choluteca y Valle:

Cuadro No. 13**Flujos migratorios del la región sur**

Departamento que recibe la migración	Choluteca	Porcentaje	Valle	Porcentaje
Atlántida	1658	1.43	3954	4.63
Colón	1539	1.33	6084	7.12
Comayagüa	1165	1.00	901	1.06
Copán	577	.50	180	0.21
Cortés	21040	18.14	21998	25.77
Choluteca	33194		7166	8.40
El Paraíso	7953	6.86	3351	3.92
Francisco Morazán	55678	48.02	23067	27.03
Gracias a Dios	0	0.00	0	0.00
Intibucá	0	0.00	0	0.00
Islas de la Bahía	0	0.00	0	0.00
La Paz	228	0.19	228	0.26
Lempira	0	0.00	0	0.00
Ocatepeque	228	0.19	0	0.00
Olancho	14400	12.42	3296	3.86
Santa Bárbara	948	0.82	183	0.21
Valle	6474	5.58	127807	
Yoro	4057	3.50	14930	17.49
Total	115,945		85,338	

Sin embargo, no sólo la migración es un problema generado por la pobreza, la historia de la región sur, nos indica que por largos años han existido problemas de tipo social, ambiental, económico, entre otros, articulados entre sí, o formando parte de un todo que debería ser objeto del concurso de todos, y no solamente del Estado y de los empresarios.

Según lo anterior, en la región se han venido generando una serie de problemas que escapan o van más allá de la propia expresión de la pobreza. La región, en los últimos años, se ha venido convirtiendo en un corredor para las actividades del narcotráfico. Todos estos problemas que tienen una clara connotación estructural siguen un patrón de respuestas escasas, segmentadas y sin articularse claramente en toda la capacidad del cuerpo social.

Para las organizaciones de sociedad civil de la región sur y para la coherencia del país en general, se plantea una reinterpretación del desarrollo y del subdesarrollo de la región como fase básica y obligatoria para discernir la problemática general de pobreza, y su interrelación con otros problemas sociales en proceso de agudización y complejización. Los problemas generados por la pobreza se manifiestan tanto en el área rural y urbana con diferenciaciones marcadas tal como se recoge en el cuadro siguiente:

Manifestaciones de la pobreza en la región sur

La pobreza como manifestación de la negación de los derechos humanos

“Las manifestaciones de la pobreza son muy amplias y para analizarlas tendríamos que empezar por definir qué entendemos por pobreza. Para nosotros, la pobreza es la negación, podríamos decirlo así, de los derechos humanos de toda persona, el derecho al trabajo, a la salud, a la vivienda, a poder tener un sustento digno y poder mantener una familia dignamente. En ese sentido, vamos a ver que estamos hablando de un 80% de la población que está siendo afectada, estamos hablando de casi todas las personas que nos encontramos todos los días, que de una u otra manera sienten el efecto de toda esta situación. Esto se manifiesta tanto en la situación de falta de casas, vemos como la gente vive, sobre todo, en la zona rural, en situaciones difíciles, por la falta de servicios básicos, porque no hay agua, luz, no digamos teléfono y otras cuestiones. Los servicios de salud también son muy deficientes no solamente en la zona rural si no también en la ciudad, en un hospital que no tiene capacidad para toda una demanda, la falta de salud crea otras situaciones, vemos los problemas de las maras, vemos el problema de la delincuencia, todo esto es como una escalera, una cosa va generando otra. Entonces, vemos que el problema de la pobreza es multi-dimensional y afecta a todas las áreas de la economía a todas las personas” (Entrevista con informante clave).

La pobreza está más enconada en el sur

“Habíamos expresado que las condiciones de la tierra no son meramente aptas para la agricultura, carecemos de fuentes de trabajo, de fuentes de financiamiento esto genera desde luego condiciones de pobreza, si sumamos también a esto la falta de política gubernamental en desarrollar la zona sur con rubros que realmente traigan beneficios a los sectores más pobres. De ahí, pues, tenemos situaciones de pobreza más enconadas en la zona sur del país, con esto no podemos decir que no hay pobreza en otro sector del país, pero por las mismas condiciones climáticas que se presentan en la zona son propicias para generar más la pobreza (Entrevista con Informante clave).

Por otra parte y desde la perspectiva de la población, los factores que contribuyen a acentuar y a reproducir la pobreza son los siguientes:

Cuadro No. 14

Factores que inciden en la pobreza

A nivel económico

Impacto de la política macroeconómica

1. Falta de racionalidad, eficiencia y transparencia fiscal
 - a. Uso irracional de la hacienda pública
 - b. Condonación de deudas a los ricos
 - c. Excesiva burocracia
 - d. Fuga de capitales
 - e. Excesiva carga tributaria
 - f. Corrupción

Falta de inversión, generación y mejora del empleo

1. Falta de inversión privada
2. Falta de empleo
3. Precariedad laboral
4. Bajo nivel de ingresos
5. Desigualdad de ingreso respecto al género
6. Discriminación laboral por la edad
7. Falta de política salarial y de generación de empleo

Políticas sectoriales que no incentivan el desarrollo local

1. Falta de apoyo a la microempresa
2. Falta de inversión para proyectos de economía social
3. Falta de apoyo gubernamental

Problemas de infraestructura

1. Falta de inversión en infraestructura

Problemas de producción

1. Baja producción y productividad agrícola
2. Problemas de acceso, distorsiones de mercado y política de comercialización
3. Falta de apoyo al sector agrícola

Problemas de financiamiento y asistencia técnica

1. Falta de apoyo técnico y financiero
2. Altas tasas de interés

Uso irracional del presupuesto municipal

1. Mala administración municipal y poca tributación

Mala administración de la economía familiar

A nivel social

alta de inversión social

Acceso a servicios públicos

1. Privación de servicios públicos
2. Deterioro de los servicios públicos de atención social

Falta de acceso a vivienda digna

Falta de atención a grupos vulnerables

1. Falta de atención al adulto mayor
2. Falta de atención a la niñez
3. Falta de atención a la juventud

Falta de atención a la problemática de género

Inseguridad ciudadana

Vulnerabilidad social

1. Inseguridad alimentaria
2. Desnutrición
3. Mortalidad infantil
4. Riesgo y desintegración social

Efecto demográfico y migratorio

1. Crecimiento demográfico
2. Migración

Falta de formación del recurso humano

Ineficiencia e ineficacia institucional

Abandono gubernamental

Falta de consonancia de los proyectos con la realidad

Paternalismo

Desencanto social

A nivel político

Engaño y manipulación política

Falta de interés gubernamental hacia los municipios

Falta de liderazgo

Indiferencia de las autoridades

Desconfianza en las autoridades

A nivel cultural

Deterioro ético de la sociedad

Falta de identidad

Falta de espacios para la recreación

Aculturación

A nivel ambiental

Deterioro y vulnerabilidad ambiental

Sequía

Contaminación

Falta de controles ambientales

Falta de saneamiento básico

A nivel de legislación

Falta de delimitación jurisdiccional entre municipios

Violación de derechos laborales

Estrategia de reduccion de la pobreza de la region sur



Estrategia de Combate a la pobreza de la Región Sur

pág 79

La Estrategia para el Combate a la Pobreza de la Región Sur es un compromiso histórico de las organizaciones sociales de la región y una apuesta seria para enfrentar los problemas de pobreza de manera integral y que se traduzca en mejoras en las condiciones de vida de la población.

El objetivo principal es el combate significativa de la pobreza en la región teniendo como base la dinámica específica de pobreza en la zona en correspondencia con los objetivos nacionales de reducción de la pobreza a través de un crecimiento acelerado y sostenido bajo condiciones de equidad social, participación social y política de toda la sociedad que garanticen el acceso a la riqueza nacional y el cumplimiento de los derechos humanos.

La estrategia consta de nueve grandes áreas programáticas que se articulan alrededor de seis ámbitos de intervención. Del total de áreas programáticas seis corresponden con la ERP nacional y dos surgen como áreas específicas de la región sur.

ERP

- Crecimiento económico equitativo y sostenible
- Reducción de la pobreza en zonas rurales
- Reducción de la pobreza en zonas urbanas
- Inversión en capital humano
- Protección social de grupos específicos
- Sostenibilidad de la estrategia

Región Sur

- Fortalecimiento del tejido social
- Defensa del patrimonio público

Los ámbitos de intervención son los siguientes:

- Económico
- Social
- Político

- Cultural
- Ambiental
- Legislación

Propuestas alternativas para enfrentar la pobreza en la Región Sur

Desafíos que debe plantearse una propuesta de Reducción de la Pobreza en la Región Sur

“El mayor desafío que enfrenta la Región Sur, en primer lugar, es el empoderamiento político de las partes interesadas, el problema es cuando el gobierno obligado por los Organismos Internacionales siente que tiene que ir a una consulta y lo que hace no es un diálogo nacional, sino un diálogo consigo mismo. Tiene que ser un factor político donde se logre el empoderamiento, primero, de las organizaciones de base para empezar con un desarrollo a nivel local, para luego partir a un desarrollo a nivel regional y este al mismo tiempo tiene que unirse con un desarrollo a nivel nacional. Desde ahí, nosotros vemos que el primer problema que se enfrenta, es que no hay un empoderamiento de las bases, o sea las bases no se sienten dueñas del proceso del combate de la pobreza entonces, desde ahí, hay una deslegitimación del proceso. Lo primero que tiene que haber es un empoderamiento de todas las bases, las organizaciones sociales, organizaciones de la sociedad civil, sector social de la economía, cooperativas, que se sientan realmente participes de éste proceso de combate a la pobreza”. (Entrevista con informante clave).

Un aspecto valioso que cabe resaltar de cara a las propuestas para enfrentar la pobreza en la región sur, es el nivel de integralidad y coherencia como vínculo entre el diagnóstico y las propuestas. Esto se evidencia en la concatenación de elementos comunes que se mantienen a lo largo de los diferentes tópicos de consulta para el diagnóstico, es decir, que existe una correspondencia intrínseca desde las expectativas hasta las propuestas que se formulan. A la vez, en ello se expresa el alto grado de conocimiento y de reflexión crítica de los participantes sobre la problemática de la pobreza, la cual es vista desde tres niveles de análisis: lo macro, lo regional y lo específico referido a lo local, por lo que sus propuestas responden a la problemática de pobreza en esos tres niveles. En ese sentido, las principales propuestas de los pobres para enfrentar la situación de pobreza en el sur son las siguientes:

Cuadro No. 15

Propuestas para la reducción de la pobreza en la Región Sur

ERP	Propuestas
A nivel económico	
1. Crecimiento económico equitativo y sostenido	
1.1 Marco macroeconómico para la reducción de la pobreza y el crecimiento	<p><i>Estabilidad macroeconómica</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Reorientación de las políticas económicas del Estado 2. Focalización del gasto público y recaudación tributaria 3. Racionalidad del gasto 4. Protección del patrimonio público 5. Estabilidad de precios
1.2 Fortaleciendo la inversión y la generación de empleo	<p><i>Política de generación de empleo equitativa y con enfoque de género</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Incentivar la inversión 2. Generación de empleo 3. Salarios justos 4. Potenciar la equidad de género en la participación económica
1.3. Mejorando el acceso competitivo a mercados	<p><i>Acceso a mercados y comercialización</i></p>
1.4 Desarrollo de sectores de alto potencial productivo	<p><i>Diversificación productiva promoción y desarrollo del turismo</i></p>
2. Reducción de la pobreza en zonas rurales	
2.1 Mejorando la equidad y seguridad en el acceso a la tierra	<p><i>Reactivación económica</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Acceso a la tierra 2. Desarrollo de la base productiva en el área rural 3. Asistencia técnica y financiera 4. Infraestructura <ul style="list-style-type: none"> • Vías de comunicación • Puertos • Instalaciones de producción y comercio • Represas y sistemas de distribución de agua • Redes eléctricas
2.2. Mejorando la competitividad de la economía rural	

3. Sostenibilidad de la estrategia	
3.1 Modernización de la administración pública y descentralización	<p><i>Potenciación del desarrollo local</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Desarrollo económico local 2. Promover formas económicas de organización comunitaria 3. Promover financiamiento 4. Descentralización de los fondos para la ERP
A nivel social	
4. Inversión en capital humano	
	<p>Inversión social</p> <p><i>Educación</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Apertura de nuevos centros educativos • Reparación y equipamiento de centros educativos • Ampliación de beneficios escolares • Brindar facilidades y opciones de estudio • Apertura de nuevas plazas para maestros • Modernización y adecuación de la educación al contexto nacional e internacional <p><i>Salud</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Creación y ampliación de programas nutricionales • Construcción de nuevos centros de salud • Mejoramiento de infraestructura, dotación de equipo y medicinas • Asignación de nuevas plazas • Ampliación de cobertura • Garantizar la gratuidad de los servicios de salud <p><i>Servicios básicos</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Ampliación de la infraestructura y cobertura de servicios básicos • Mejoramiento de la calidad de los servicios básicos existentes <p><i>Formación del capital humano</i></p>
5. Reduciendo la pobreza rural y urbana	
5.1 Apoyo a vivienda de interés social	<i>Impulsar programas y proyectos de vivienda</i>

6. Protección social para grupos específicos	
6.1 Equidad e igualdad de género	<i>Programas de atención a población vulnerable</i> 1. Atención integral a la problemática de género 2. Atención a la niñez 3. Atención a los mayores adultos 4. Asistencia social a grupos en situación de riesgo
6.2 Atención a la niñez	
6.3 Atención al mayor adulto	
6.3 Atención al mayor adulto	
6.4 Atención a grupos en situación de riesgo	
7.Sostenibilidad de la estrategia	
7.1 Fortaleciendo la justicia y la seguridad ciudadana	<i>Creación de política de seguridad pública</i> <i>Implementar auditorias sociales</i> <i>Combatir la corrupción</i>
7.2 Modernización de la administración pública y descentralización	<i>Elaboración e implementación de planes estratégicos municipales y regionales</i> <i>Desarrollar capacidades de gestión de proyectos</i> <i>Potenciar capacidades de los gobiernos locales</i>
8. Fortalecimiento del tejido social	
	Promover y fortalecer la organización
9. Promoción de la solidaridad	
	Potenciar la solidaridad social
A nivel político	
10. Garantizando la sostenibilidad de la estrategia	
10.1 Fortaleciendo la democracia	<i>Participación en la toma de decisiones</i> <i>Equidad de género en la participación política</i> <i>Fortalecer mecanismos de participación ciudadana</i> <i>Aceptación y cumplimiento gubernamental de las propuestas</i> <i>Unidad social y presión popular</i> <i>Formación política</i>

10.2 Modernización de la administración pública y descentralización	<i>Descentralización Despolitización partidaria</i>
11. Reformas políticas	<i>Reforma política Reforma política en materia agraria</i>
A nivel cultural	
12. Inversión en capital humano	
12.1 Riqueza cultural e identidad nacional	<i>Fomento de la ética Alfabetización Fomentar la educación sexual Fomentar una cultura emprendedora Potenciar la identidad cultural Fomentar el deporte, la cultura y la recreación</i>
A nivel ambiental	
13. Sostenibilidad de la estrategia	
13.1 Mejorando la protección del ambiente y la gestión del riesgo	<i>Implementar sistemas para el tratamiento de desechos Protección y uso racional de los recursos Reducir la vulnerabilidad ambiental Educación ambiental</i>
A nivel de legislación	
14. Crecimiento económico equitativo y sostenido	
14.1 Fortaleciendo la inversión y generación de empleo	<i>Leyes que incentiven la producción</i>
15. Garantizando la sostenibilidad de la estrategia	
15.1 Fortaleciendo la justicia y la seguridad ciudadana	<i>Aplicación y cumplimiento de las leyes</i>
15.2 Modernización de la administración pública y descentralización	

Rol de los actores

Una visión integral en el proceso de Estrategias Regionales de Combate a la Pobreza requiere de la participación de todos los actores, desde tomadores de decisión, organizaciones de la sociedad civil y la ciudadanía en general. Esta visión ha sido clara en la región sur pues los distintos participantes de este proceso consideran que para que se de un cumplimiento efectivo en la implementación y desarrollo de la Estrategia de Combate a la Pobreza es de suma importancia contar con el compromiso y la participación de los siguientes actores:

1. Gobierno Central
2. Gobierno Local
3. Sociedad Civil Organizada
4. Ciudadanía
5. Comunidad Internacional

Los distintos actores inmersos en la Estrategia de Combate a la Pobreza juegan y tienen roles diferentes. En el caso del gobierno central, su rol debe ser, cuando menos, abrir nuevos espacios para que los gobiernos municipales sean más autónomos, que cumplan con su papel de facilitadores y, por otra parte, lograr su articulación y conducción. Así también, debe existir corresponsabilidad entre gobierno central y gobiernos locales en la toma de decisiones, como entes facilitadores de procesos locales y regionales, evitando el sectarismo y garantizando un proceso sostenido de desarrollo.

A los gobiernos locales corresponde impulsar el desarrollo de los municipios y generar condiciones necesarias que permitan a los pobladores mejores condiciones, por lo que los gobiernos locales deben tener mayor liderazgo y convertirse en facilitadores de procesos de participación ciudadana, con propuestas en reformas políticas que permitan que los gobiernos municipales no estén subordinados a políticas infecundas de los partidos tradicionales.

La sociedad civil es un aliado importante en este proceso por lo que sus acciones deben orientarse a generar mayor incidencia, autonomía y mayor capacidad de propuesta y de demanda. A la vez, deben convertirse en garantes, fiscalizadores y evaluadores del gobierno central y de las municipalidades en el desarrollo de propuestas que efectivamente vinculen al Estado con la sociedad.

No obstante, los diferentes actores de los procesos de Combate a la Pobreza necesitan potenciar sus capacidades, a fin de fomentar una institucionalidad congruente con una cultura democrática que no esté subordinada a la arbitrariedad en la conducción de los procesos de combate de la pobreza. Para ello, es importante potenciar a nivel central la institucionalidad por encima de las acciones y decisiones de política, avanzando de esa forma hacia una nueva cultura política que erradique la concepción instrumental del Estado como patrimonio o botín de una casta política empresarial.

El fortalecimiento, igualmente, debe impulsarse hacia los gobiernos locales a fin de mejorar su capacidad de gestión y administración. Para tal fin se requiere mayor autonomía e independencia en la gestión local y en la toma de decisiones compartidas en el marco de la legalidad constitucional. Ello significa, el desarrollo de una nueva dinámica política que pueda superar esas prácticas arbitrarias de tipo caudillista, por una práctica democrática basada en el respeto de los derechos ciudadanos.

Por otra parte, la sociedad civil requiere de mayor potenciación de sus capacidades en las áreas de formación y vinculación con los diversos actores sociales, a fin de construir y consolidar una cultura ciudadana crítica y propositiva, como elementos constitutivos de la identidad de la sociedad civil hondureña. En tal sentido, y en el caso particular de la región sur, el rol de las organizaciones de cara a la Estrategia de Combate a la Pobreza se resume en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 15

Papel de las Organizaciones

A nivel económico

- Consensuar y gestionar proyectos de asistencia técnica, financiera e infraestructura
- Gestionar la generación de fuentes de empleo
- Promover el fortalecimiento institucional
- Ejecutar proyectos
- Promover el uso racional y transparente de los recursos económicos
- Canalizar de forma equitativa y eficiente los recursos hacia las comunidades.

A nivel social

- Coordinar, organizar, gestionar y hacer incidencia
- Promover e impulsar la coordinación interinstitucional
- Participar en la formulación y ejecución de proyectos
- Promover e impulsar la realización de auditorías sociales
- Concientizar, capacitar y organizar
- Promover la transparencia, la honestidad y la rendición de cuentas
- Promover el desarrollo local
- Promover y propiciar la participación social
- Implementar el seguimiento y monitoreo de los proyectos
- Fortalecer las capacidades de gestión y ejecución de proyectos de las organizaciones

A nivel político

- Fomentar la participación ciudadana
- Fortalecer los espacios de participación
- Fortalecer las capacidades del gobierno local

Adicionalmente, y de acuerdo a la opinión de diversos actores de la región, para garantizar la sostenibilidad de la estrategia de combate a la pobreza se requiere de espacios de participación de la ciudadanía en el marco de una estructura organizativa que contemple características como las siguientes: respeto a la diversidad, la pluralidad, la inclusión y la democracia participativa.

Fortalezas y limitantes de las organizaciones

Para llevar adelante ésta estrategia es importante reconocer no solamente el rol o papel que deben jugar las organizaciones regionales, sino, las capacidades o fortalezas con las que éstas cuentan para impulsar la estrategia. Asimismo, de igual

importancia es necesario conocer desde la perspectiva de la población la identificación de limitaciones que el proceso organizativo tiene para impulsarla.

Aunque parezca contradictorio la identificación de fortalezas y limitaciones realizada por la población, cuando una misma fortaleza aparece como limitación en los cuadros que siguen, esto nos sirve para identificar que es necesario profundizar más sobre los elementos que nos aportan, porque un primer vistazo o lectura general de estas propuestas nos lleva a reconocer que las mismas forman parte de una visión importante de lo que realmente tenemos en la región. Las principales fortalezas identificadas por los participantes en los distintos talleres señalan lo siguiente:

Cuadro No. 16

Principales fortalezas de las Organizaciones

A nivel económico

- Manejo eficiente y transparente de los recursos
- Cuentan con recursos económicos, tecnología, infraestructura y condiciones logísticas
- Brindan asistencia técnica y financiera
- Tienen capacidad y experiencia en la gestión y administración de recursos
- Fomentan el empleo en las comunidades
- Proporcionan apoyo logístico
- Estimulan el desarrollo de actividades económicas de alto potencial productivo

A nivel social

- Cuentan con recurso humano capacitado
- Tienen credibilidad y respaldo social
- Poseen un alto nivel de conocimiento de la realidad e identificación y compromiso social
- Promueven la organización y la unidad social
- Promueven la participación social
- Fomentan la capacitación del recurso humano
- Promueven la participación de la mujer
- Promueven la coordinación interinstitucional
- Estructura organizacional y administrativa eficiente

A nivel político

- Directivas electas democráticamente
- Alto nivel y capacidad de liderazgo
- Propician la participación en la toma de decisiones
- Buena relación y comunicación con las instancias de gobierno local y central
- Unidad y capacidad de convocatoria

A nivel cultural

- Principios éticos y morales de sus miembros
- El nivel educativo de sus miembros
- Promueven el desarrollo cultural

A nivel legislación

- Poseen personería jurídica
 - Leyes que dan seguridad al funcionamiento de las organizaciones
-

Cuadro No. 16

Principales limitaciones de las Organizaciones

A nivel económico

- Falta de recursos económicos y logísticos
 - Mala administración y falta de transparencia en el manejo de los fondos
 - Falta de rendición de cuentas
 - Corrupción
 - Falta de apoyo técnico y financiero para las comunidades
 - Condiciones de financiamiento inaccesibles para los pobres
 - Esquema de trabajo muy rígidos
 - Duplicidad de esfuerzos y funciones
 - Falta de continuidad de los proyectos
-

A nivel social

- Visión limitada
 - Falta de conciencia y compromiso social
 - Utilización de las comunidades para intereses particulares
 - Proyectos sin consonancia con la realidad
 - Cobertura social y geográfica limitada
 - Falta de seguimiento, continuidad y sostenibilidad de los proyectos
 - Falta de coordinación interinstitucional
 - Falta de unidad y solidaridad entre las organizaciones
 - Falta de capacidad organizacional para la gestión y ejecución de los proyectos.
 - Individualismo e intrigas en las organizaciones
 - Falta de participación e integración comunitaria en los proyectos
 - Falta de contundencia y voluntad para resolver los problemas sociales
 - Escaso recurso humano y medianamente cualificado
 - Personal que no es de la región
 - Fomento del paternalismo
 - Falta de credibilidad y confianza en las organizaciones por parte de la comunidad.
 - Falta de participación de la mujer
 - Resistencia a las auditorías sociales
 - Carácter excluyente de los criterios empleados para selección de beneficiarios.
-

A nivel político

- Falta de unidad
 - Falta de liderazgo
 - Politización partidaria de las organizaciones
 - Prácticas sectarias y caciquiles
 - Falta de contundencia política para enfrentar las causas de la pobreza.
 - Falta de apoyo a la formación de estructuras organizativas
 - Desconfianza y falta de credibilidad en los dirigentes
 - Corrupción de los dirigentes
 - Falta de democracia interna
-

A nivel cultural

- Falta de valores y principios éticos
 - Bajo nivel educativo de los beneficiarios
-

A nivel legislación

- Falta de personería jurídica
 - Complicidad con ciertas practicas de ilegalidad
-

Lo que plantea toda la información

El diagnóstico realizado en la región sur, refleja que en todos los tópicos de la consulta existen elementos comunes que son recurrentes. Estos elementos se identifican en tres niveles: el nacional, el regional y el local, esto es importante porque le da un carácter integral y general a la estrategia. No sólo se están demandando proyectos sino que se está aludiendo al modelo.

Lo anterior significa que la Estrategia de Combate a la Pobreza de la Región Sur está orientada a tres grandes escenarios que se interpretan de la siguiente forma:

- a. El contexto macroeconómico referido a los diferentes problemas que afectan a la población en su conjunto, como consecuencias de la política económica y sectorial que el gobierno aplica.
- b. Lo regional, donde se visualiza la problemática de la región de forma conjunta sirviendo como punto de partida para la formulación de programas y proyectos con carácter regional e integral.
- c. Lo local referido a las especificidades de cada municipio, intrínsecamente, el enfoque de género, el enfoque regional y la participación ciudadana constituyen los ejes transversales de toda la estrategia.

Lineamientos de políticas y proyectos para la el combate a la pobreza en la región sur

Contexto Macroeconómico	
Area de acción	Propósito
1. Crecimiento económico equitativo y sostenido	
1.1 Estabilidad macroeconómica: Política fiscal	
1.1.1 Reorientación de las políticas económicas del Estado	Revertir las actuales políticas económicas neoliberales y avanzar hacia la construcción e implementación de políticas económicas orientadas a afianzar un Estado social de derecho que garantice elevar a condición de vida digna al 80% de la población que vive en pobreza
1.1.2 Focalización del gasto público y recaudación tributaria	Reducir la desigualdad social según áreas geográficas mediante una política equitativa de focalización del gasto y captación de los tributos
1.1.3 Racionalidad del gasto	Ejecutar el presupuesto Nacional de la República con criterios de racionalidad y control del gasto dando mayor prioridad a los proyectos de Estrategia de Combate a la pobreza
1.1.4 Protección del patrimonio público	Fortalecer las empresas e instituciones públicas implementando sistemas de modernización que mejoren su rentabilidad eficiencia y calidad de los servicios a fin de protegerlas de los procesos de privatización
1.2 Política monetaria	
1.2.1 Estabilidad de precios	Establecer control sobre la inflación a fin de garantizar el acceso a la canasta y servicios básicos principales
1.3 Fortaleciendo la inversión y la generación de empleo	
1.3.1 Política de generación de empleo equitativa y con enfoque de género	Diseñar e implementar una política pública de generación de empleo que posibilite la inversión privada y el fomento de la fuerza de trabajo en congruencia con el respeto a los derechos laborales y la equidad de género en la participación económica del país.

Demanda de proyectos de la Región Sur

Área de proyecto	Descripción
1. Crecimiento económico equitativo y sostenible	
1.1 Mejorando el acceso competitivo a mercados	
1.1.1 Acceso a mercados y comercialización	Lograr el acceso al mercado nacional e internacional de los productos hondureños de pequeños y medianos productores como consecuencia de la implementación y desarrollo de políticas de comercialización congruentes con el fortalecimiento de la producción
1.2 Desarrollo de sectores de alto potencial productivo	
1.2.1 Diversificación productiva	Lograr la conversión y encadenamientos productivos a cluster de alto potencial productivo en las zonas que permitan un desarrollo de la base productiva y por ende mejorar las condiciones de vida de la población
1.2.1 Promoción y desarrollo del turismo	Lograr un desarrollo local a partir de la inserción de actividades o encadenamientos productivos en función del cluster turismo en pequeña escala
2. Reducción de la pobreza en zonas rurales	
2.1 Mejorando la equidad y la seguridad en el acceso a la tierra	
2.1.1 Acceso y tenencia de la tierra con enfoque de género	Garantizar el acceso y la seguridad del activo tierra a hombres y mujeres por igual que permita contar con garantías en transacciones comerciales
2.1.2 Reforma política en materia agraria	Impulsar una política agraria acorde con la problemática actual en el agro hondureño e implementación de planes estratégicos de ordenamiento territorial según vocación del suelo
2.2 Mejorando la competitividad de la economía rural	
2.2.1 Desarrollo de la base productiva en el área rural	Diseñar e implementar un programa nacional con enfoque regional de desarrollo integral de la base productiva en el área rural
2.2.2 Asistencia técnica y financiera	Potenciar las capacidades de producción de las unidades productivas

Infraestructura	
2.2.3 Apertura y reparación de vías de comunicación	Dotar a la región de la infraestructura vial necesaria que posibilite el acceso a las comunidades, a las zonas de producción y de comercio
2.2.4 Construcción del puerto de Amapala	Construir un puerto marítimo moderno que dinamice el desarrollo de la producción y del comercio internacional en la costa pacífica de Honduras
2.2.5 Instalaciones de producción y comercio	Crear la infraestructura necesaria (fábricas, centros de acopio, mercados) para mejorar la producción y el comercio en la región
2.2.6 Represas y sistemas de distribución de agua	Construir represas y sistemas de distribución de agua que permitan abastecer de riego y mejorar la producción de las áreas aptas para el cultivo
2.2.7 Redes eléctricas	Llevar la electrificación a todas las comunidades rurales de la región que actualmente carecen de la misma.

Potenciación del desarrollo local

2.2.8 Desarrollo económico local	Promover y potenciar el desarrollo económico a nivel local generando las condiciones que garanticen la inversión, la seguridad y la sostenibilidad
2.2.9 Promoción y fomento de formas económicas de organización comunitaria	Promover y fomentar el desarrollo de formas económicas de organización comunitaria (producción, comercio, ahorro, consumo, crédito) a fin de generar más fuentes de empleo e ingresos que permitan un impulso a la economía nacional en menor escala
2.2.10 Promoción del financiamiento	Potenciar las capacidades de autogestión financiera de unidades económicas de producción, comercio, ahorro, préstamo y consumo a escala local

3. Reduciendo la pobreza urbana

3.1 Apoyo a la vivienda de interés social	
3.1.1 Programas y proyectos de vivienda de vocación social	Fomentar el acceso a la vivienda de vocación social y mejorar la calidad de vida de la población
3.2 Acceso básico en áreas prioritarias	
3.2.1 Ampliación de la infraestructura y cobertura de los servicios básicos	Llevar la infraestructura de servicios básicos a las comunidades de la región que actualmente carecen de la misma
3.2.2 Mejoramiento de la calidad de los servicios básicos existentes	Contar con servicios básicos de calidad que permitan mejoras en la vida de la población

4. Invirtiendo en capital humano	
4.1 Mayor calidad de cobertura en educación básica, técnica y productiva	
4.1.1 Apertura de nuevos centros educativos	Garantizar el acceso universal a la educación primaria y secundaria mediante la construcción y apertura de nuevos centros educativos.
4.1.2 Reparación y equipamiento de centros educativos	Reparar la infraestructura de los centros educativos en mal estado y dotar a los mismos del equipamiento necesario que permita el normal y eficiente desarrollo de las actividades educativas
4.1.3 Ampliación de beneficios escolares	Ampliar los beneficios escolares de merienda, becas y bonos de transporte a fin de potenciar la nutrición de los niños y garantizar el acceso universal a la educación
4.1.4 Oportunidades y facilidades de estudio	Crear sistemas adaptativos de educación que permitan el acceso a personas cuyos horarios y actividades productivas no coinciden con las jornadas escolares del sistema formal de educación
4.1.5 Apertura de nuevas plazas para maestros	Abrir nuevas plazas para maestros y someter a concurso de calificación la ocupación de las mismas
4.1.6 Modernización y adecuación de la educación al contexto nacional e internacional	Reformar el sistema educativo en congruencia con las demandas de calidad y las exigencias contemporáneas para sacar a Honduras del retraso educativo formal en que actualmente se encuentra
4.1.7 Formación del capital humano	Implementar programas y centros de formación alternativa para la generación de recursos humanos calificados en la región
4.2 Mayor y mejor acceso a servicios de salud	
4.2.1 Creación y ampliación de programas nutricionales	Potenciar los servicios de salud nutricional creando y ampliando programas que garanticen erradicar la desnutrición y mejorar la calidad de vida de la presente y futura generación infantil.
4.2.2 Construcción de nuevos centros de salud	Garantizar el acceso universal a los servicios de salud pública en las zonas urbanas y rurales de la región
4.2.3 Mejoramiento de infraestructura, dotación de equipo y medicinas	Reparar la infraestructura de los centros de salud y hospitales en mal estado y dotar a los mismos de medicinas y el equipamiento necesario que permita brindar servicios eficientes y de alta calidad
4.2.4 Asignación de nuevas plazas	Abrir nuevas plazas para personal médico y de enfermería sometiendo a concurso de calificación la ocupación de las mismas

4.2.5 Gratuidad de los servicios de salud con enfoque de atención integral a la mujer	Fomentar el acceso a los servicios de salud pública garantizando su gratuidad y la atención integral a la mujer
4.3 Riqueza cultural e identidad	
4.3.1 Fomento de la ética	Promoción y fomento de la ética desde la educación formal e informal con la finalidad de lograr una educación integral y frenar el deterioro ético de la sociedad
4.3.2 Programa de alfabetización	Promover y fomentar los programas de alfabetización coordinados por la Dirección General de Alfabetización y apoyados por diferentes ONG para reducir el alto grado de analfabetismo en la región
4.3.3 Programa de educación sexual	Implementar un programa regional de educación sexual para jóvenes y adultos a fin de prevenir los embarazos y las enfermedades por contagio sexual
4.3.4 Fomento de una cultura emprendedora	Implementar un programa de educación y comunicación social orientado a cambiar las actitudes de conformismo, pereza y apatía, por actitudes sociales que estimulen la creatividad, el trabajo, la voluntad de servicio, así como una actitud crítica y transformadora de la realidad.
4.3.5 Fomento de la identidad cultural	Implementar un programa de comunicación social de promoción y rescate de la identidad cultural en el sur a fin de revertir los procesos de aculturación y potenciar el sentido de pertenencia a la región y al país
4.3.6 Fomento del deporte, la cultura y la recreación	Fomentar el desarrollo cultural de la región mediante la construcción centros e instalaciones que promuevan el deporte, la cultura y la recreación
5. Fortaleciendo la protección social para grupos específicos	
5.1 Redes de seguridad social	
5.1.1 Programa de atención a la niñez	Lograr la implementación de sistemas integrales sostenibles de prevención y reducción actual y futura de la vulnerabilidad infantil
5.1.2 Programa de atención al mayor adulto	Lograr la implementación de sistemas integrales sostenibles de prevención y reducción de la vulnerabilidad actual y futura del mayor adulto a fin de garantizar una vida digna en la vejez
5.1.3 Programa de asistencia social para grupos en situación de riesgo	Implementar programas de asistencia social que posibiliten la prevención y rehabilitación de grupos sociales en situación de riesgo (drogadicción, alcoholismo, prostitución, vagancia)
5.2 Equidad e igualdad de género	

5.2.1 Programa de atención integral a la problemática de género	Implementar programas de atención integral a la problemática de la mujer que permitan la prevención, la protección y reducción de la violencia, así como una integración real de la mujer en los procesos de reducción de la pobreza a fin de avanzar hacia una cultura basada en el respeto y la equidad de género
6. Garantizando la sostenibilidad de la estrategia	
6.1 Fortaleciendo la transparencia y la democracia participativa	
6.1.1 Participación en la toma de decisiones a nivel local, regional y central	Potenciar las capacidades de participación e incidencia de las organizaciones sociales en la toma de decisión económica, política y social implementadas por el gobierno central y municipal
6.1.2 Equidad de género en la participación política	Garantizar y potenciar el derecho a la participación política de la mujer en condiciones de equidad
6.1.3 Fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana	Lograr el afianzamiento de la participación ciudadana fortaleciendo los mecanismos institucionales de participación existentes tales como el cabildo abierto, el plebiscitos, las auditorías sociales, comisionados locales, comisiones de transparencia, entre otros
6.1.4 Aceptación y cumplimiento gubernamental de las propuestas	Establecer mecanismos que garanticen el cumplimiento gubernamental de las propuestas
6.1.5 Implementación de auditorías sociales	Propiciar las condiciones institucionales y sociales para la implementación de las auditorías sociales como mecanismo de control y supervisión ciudadano sobre el manejo de los recursos económicos
6.1.6 Combate a la corrupción	Diseñar e implementar un programa integral de combate a la corrupción a nivel nacional y local a fin de evitar la malversación de los fondos para la Estrategia de Reducción de la Pobreza
6.2 Fortaleciendo la justicia y la seguridad nacional	
6.2.1 Creación de política e instrumentos de seguridad pública	Formular e implementar la política de seguridad pública del Estado a fin de garantizar la seguridad ciudadana
6.2.2 Aplicación y cumplimiento de las leyes	Fortalecer el sistema de justicia mediante la estricta aplicación y cumplimiento de las leyes
6.3 Modernización de la administración pública	

6.3.1 Implementación de planes estratégicos municipales y regionales	Avanzar hacia una estrategia de desarrollo nacional planificada
6.3.2 Desarrollo de las capacidades institucionales de gestión y administración de proyectos	Implementar un programa regional de formación para el desarrollo local que brinde asistencia técnica a las alcaldías y organizaciones sociales en las áreas de formulación, gestión y administración de proyectos.
6.3.3 Potenciación de las capacidades de los gobiernos locales	Implementar un programa de formación político-administrativo para los gobiernos locales orientado a revertir los sectarismos políticos y la concepción instrumental en el manejo de la administración local a fin de garantizar un proceso sostenido de desarrollo mediante la gobernabilidad democrática y el respeto a las leyes por parte de quienes gobiernan el municipio.
6.3.4 Descentralización local	Fortalecer los procesos de descentralización local para lograr mayor autonomía de los gobiernos locales en los procesos de gestión, articulación y conducción del desarrollo municipal
6.3.5 Descentralización de los fondos de la ERP a nivel municipal y regional	Diseñar e implementar un programa regionalizado para el manejo de los fondos de la ERP a fin de potenciar la descentralización de los recursos económicos y garantizar una mayor capacidad de ejecución de los proyectos que se lleven a cabo en la región.
6.3.6 Despolitización de la administración pública a nivel central y local	Implementar la carrera de servicio civil a nivel central y municipal a fin de garantizar una administración pública racional y eficiente en el desempeño institucional
6.3.7 Ordenamiento territorial	Diseñar e implementar la política nacional de ordenamiento territorial a fin de avanzar hacia un desarrollo económico planificado y sostenido
6.4 Mejorando la protección del ambiente y la gestión del riesgo	
6.4.1 Reducción de la vulnerabilidad ambiental	Implementar programas tendientes a evitar prácticas humanas que dañan nuestro entorno como la tala de bosques, la quema, la contaminación, entre otras, y que ambientalmente nos vuelven más vulnerables.
6.4.2 Protección y uso racional de los recursos	Implementar programas que protejan los recursos naturales estableciendo normas y prácticas que regulen el uso y aprovechamiento de los mismos de forma racional y sostenible
6.4.3 Sistemas de prevención para el tratamiento de desechos	Reducir la contaminación ambiental controlando la emanación de desechos líquidos y sólidos a nivel industrial y doméstico

6.4.4 Protección legal de zonas de reserva ecológica	Continuar con los procesos de identificación y protección legal de zonas de reserva ecológica a fin de evitar la destrucción de los recursos naturales
6.4.5 Educación ambiental	Implementar un programa regional de educación y comunicación social sobre medio ambiente que contribuya a la sensibilizar y a cambiar actitudes de la población en torno a su relación con el ambiente

Propuestas de proyectos de cara a las organizaciones de la Región Sur

Area de proyecto	Descripción
1. Fortalecimiento del tejido social	
1.1 Promoción y fortalecimiento de la organización y la unidad social	Implementar un proyecto organizativo de carácter regional que posibilite el desarrollo y articulación del tejido social en el marco de un amplio movimiento de unidad en la lucha contra la pobreza en la región
1.2 Definición del rol de las organizaciones	Promover un debate amplio en la región acerca del rol que deben asumir las organizaciones sociales en la lucha contra la pobreza
1.3 Potenciación de la solidaridad ciudadana	Promover una cultura de solidaridad ciudadana como mecanismo de fortalecimiento de las redes sociales
1.4 Promoción de la integridad ética al interior de las organizaciones sociales	Implementar un proyecto de formación ética para líderes y miembros de las organizaciones sociales a fin de promover y fortalecer la integridad ética en las organizaciones.
1.5 Impulso a la democracia participativa al interior de las organizaciones	Promover el ejercicio de la democracia participativa al interior de las organización a fin de revertir los vicios y prácticas autoritarias al interior de las mismas
1.6 Promoción y garantía de la equidad de género en la participación económica, social, política y cultural	Promover y garantizar el respeto al derecho de las mujeres a una participación equitativa en relación a los hombres en las diferentes de áreas de la actividad económica, política, social y cultural a fin de avanzar hacia una sociedad incluyente y democrática
1.7 Compromiso social por el desarrollo de la región y del país	Implementar un programa de formación política para líderes a fin de potenciar con un alto y genuino compromiso social por el desarrollo de la región y el país
1.8 Fortalecimiento de la capacidad de movilización y presión	Hacer efectivo el derecho de la ciudadanía a la libertad de expresión y manifestación fortaleciendo la capacidad de movilización y presión de las organizaciones sociales

2. Defensa del patrimonio público	
2.1 Evitar la manipulación política de los recursos de la erp	Implementar mecanismos de control ciudadano sobre el manejo de los recursos de la erp a fin de evitar la malversación y la manipulación política de los mismos
2.2 Incidencia política para la inclusión de las propuestas de la región en la erp nacional	Implementar una estrategia regional de fortalecimiento a las capacidades de incidencia política de las organizaciones de la región para lograr la inclusión sus propuestas en la erp nacional
2.3 Apoyo la reforma agraria	Impulsar un proceso regional y nacional de convergencia social en torno a la reforma agraria a fin revitalizar el tema de la tierra como punto central de la agenda nacional y garantizar la reactivación y el desarrollo económico y social en el campo.
2.4 Defensa de los intereses de los sectores populares	Organizar una coordinación regional integrada por los diferentes sectores sociales para la defensa de los intereses populares.
2.5 Evitar la privatización de las instituciones y servicios públicos	Sensibilizar a la ciudadanía sobre los efectos de la privatización de instituciones públicas y fortalecer los procesos sociales de defensa del patrimonio público a fin de frenar las políticas neoliberales de descapitalización social del estado y desprotección de los sectores más vulnerables de la población hondureña.
2.6 Rol protagónico de los gobiernos locales	Fortalecer la capacidad y el rol protagónico de los gobiernos locales en el desarrollo de los municipios

Anexos



Anexo 1

Comisiones de seguimiento sectoriales

Comisión de Seguimiento: Infancia

Nombre	Organización
José Rodolfo Cruz	ALDEA Infantil SOS
Mamerto Pérez	COLPROSUMAH
Etelvina Betanco	
Miriam Núñez	Asamblea Comunitaria
Xiomara Fortín	Escuela José Trinidad Cabañas
Evelia Núñez	PROCESO
Cordelia Vaquedano	Renovación Iglesia Católica
Rosa María Pinel	

Comisión de Seguimiento: Mujeres

Nombre	Organización
Ilse Berenice Villatoro	Red Contra la violencia doméstica
María Magdalena Pool	CENMFODES
Edita Maradiaga	AMUC
Natividad Peralta	Red contra la violencia de la mujer
Verónica Alejandra Sánchez	Pastoral de la Mujer
Elba Herrera	Enfermera
Gloria Guevara	Red contra la violencia
Paulita Gúnera	Grupo Ejemplo de María
María Marleny Núñez	PROCESO
Petrona Linares	Grupo Mujeres Maravillas del Señor

Comisión de Seguimiento: Sector Social de la Economía

Nombre	Organización
Edita Rivera Guillén	Cooperativa Chorotega
Ramón Pineda	ADEL – VALLE
Eligio Cruz Corrales	Cooperativa Guadalupe
Oscar Rodríguez	COMERSUR
Sandra Lilian Reyes	AMDV
Fidel Ramón Pineda	CODEESE

Comisión de Seguimiento: Adultos Mayores

Nombre	Organización
Alfredo González	Colaborador Voluntario ANAMH
Belia Osorio	Presidenta Seccional
Amparo Izaguirre	Coordinadora Barrio La Cruz
Fidelina Rodas	Presidenta Seccional
Alonso Hernández	

Comisión de Seguimiento: Sector Campesino

Nombre	Organización
Guadalupe González	AHMUC –FECARAH
José Cecilio Carranza	ACAN
Cristina Rivera	UCAS
Aristides Escobar	CNTC
Rosa Idalma Gómez	BLOCOMOSUR - FECARAH
Alfonso Blanco	UNC
Santos Eugenio Izaguirre	ANACH

Comisión de Seguimiento: Sector Iglesias

Nombre	Organización
Carlos Pérez	Casa Cural
Bernarda Mena	Iglesia “Roca de Salvación”
Víctor Baca Flores	Casa Cural
Moisés Ramírez Gómez	Consejo Evangélico del Sur

Comisión de Seguimiento: Sector Jóvenes

Nombre	Organización
Erick Osorto Villalobos	Diócesis de Choluteca, Catedral
Justo Pastor Pérez	Iglesia Roca de Salvación
Brenda Maradiaga	Iglesia Monte Santo
Douglas Moreno	Iglesia Roca de Salvación

Comisión de Seguimiento: Sector Obrero

Nombre	Organización
Carlos Chinchilla	SITRAINIA
Cornelio Baquedano	SITRAMEDHYS
Heriberto Gallardo	SIETHS-Región 4
Estela Palencia	SITRAMEDHYS
Marberto Cardona	SITRAMEDHYS Seccional # 20
Sandra Rodríguez	SITRAINIA
Walter Campos	SITRASUFOP

Comisión de Seguimiento: Sector Pequeña y Mediana Empresa

Nombre	Organización
Enrique Núñez	Secretario de ASIMACH
Eloisa Dávila	Tesorera Caja Rural, Nueva Familia
Juana Antonia Sánchez	Secretaria Caja Rural Nuevo Horizontes

Comisión de Seguimiento: Sector Pobladores

Nombre	Organización
Rolmán Zúniga	Sociedad de Padres de Familia
Gustavo Antonio Banegas	Patronato “Barrio El Porvenir”
Elmer Maradiaga	Patronato “Barrio Los Mangos”
Carlos Aguilar	Patronato “Colonia Gracias a Cristo
Elid Bladimir Rodríguez	Junta de Agua Nagarejo
Alejandrina Aguilera	Patronato El Limonal
Mauricio Martínez	
Alfredo Montoya	Patronato Colonia Venecia

Comisiones de seguimiento municipales

Comisión de Seguimiento: Marcovia

Nombre	Organizaciones
Erasmó Herrera	Junta de Agua, Comité de Vigilancia, CODEL, Patronato
Dolores Girón	COPECO, Iglesia Católica
Moisés Osorto	Municipalidad
Donatila Cruz	Cooperativa de Pescadores Guapinol
Lidia Escobar	CODEM, Patronato, CODEL
Juan Humberto Ortiz	Patronato, Plan Internacional
Gloria Rivera	Plan Internacional
María Hernández	CODEL

Comisión de Seguimiento: El Triunfo

Nombre	Organización
Manuel E. Galindo	COLPROSUMAH, Defensa de la Niñez, Dirección distrital de Educación primaria
Eloy Cruz Quiñónez	Empresa la Serranita, INHDESP
Miguel Angel Aplicano	Esmysur
Virgilio Escalante Zelaya	Patronatos, Soc. padres de familia, Junta de Agua
Isolina Martínez	Instituto El Triunfo, CoPEM, COLPROSUMAH
Adolfo Gutierrez	Comité de Ciencia y Tecnología
Juan Andrés Ortíz	Telecentros, Naciones Unidas
Eduardo Paz	Salud

Comisión de Seguimiento: El Triunfo

Nombre	Organización
Helen G. Martínez	CDM, Escuela Pedro Nufio
Edgardo Paz	Pastoral Social, EMSENTROL
Jacinta Sánchez	Patronatos, Club de Amas de Casa, Soc. de Padres de Familia
Asisclo Tercero	UNC, Delegado de la

Comisión de Seguimiento: Choluteca

Nombre	Organización/es
Ezequiel Carrasco	INA
Lenin Martínez	Caritas
Ana delsi pereira Flores	FECORAH
Dionisio Matamoros	Dirección Departamental de Educación
Juan Pastor Rodríguez	Patronatos
Ernesto Flores	Visión Mundial
Gustavo cano	Salud pública región No.4
Luis Manuel Ochoa	ICADE

Comisión de Seguimiento: Santa Ana de Yusguare

Nombre	Organizaciones
Ramón Enrique Vallejo	Junta de Agua
Juan Bautista Borjas	Soc. Padres de Familia PRONADEL
Norma Cordelia Baquedano	Instituto Nimia Baquedano
Gustavo Gómez	Patronato, Plan Internacional
Digna Betancourt	Presidenta Patronato Municipal, Presidenta Plan Internacional
Geremías Martínez	El Patronato, COMINUL
Pablo Chavarría Reyes	Patronato, Comité iglesia del Corpus Colaborador de salud
Ramón Mayorga	Comité de Salud
Pablo Rico	Patronato
Asunción Aguilera	Patronato, Sociedad de Padres de Familia, CODESOL

Comisión de Seguimiento: Santa Ana de Yusguare

Nombre	Organización
Alex García	Alcalde
Wilmer Zapata	Salud Pública
Leonelsa E. Méndez	Educación
Ramiro Sánchez F.	Alcalde

Comisión de Seguimiento: Guinope

Nombre	Organización
Lisandro Rodríguez	Comisionado
Daysi O. Castellanos	Regidora
Pedro Milciades Sánchez	Regidor, Alcaldía Municipal
Calixto Rodríguez	Patronato
Napoleón Cáceres B.	Comisión Municipal
Jorge Franklin Palma	Centro Básico
Lucilia Varela Dormes	D. Comunal
Félix Pedro Barahona	PRONADEL

Comisión de Seguimiento municipios fronterizos: Langue, Alianza, Goascorán, Aramecina y San Francisco de Coray, Departamento de Valle

Nombre	Organización
Ciro Ortiz	COVILANL
Ruth Bery	Alcaldesa
María A. Romero	Alcaldesa
Silvia Murillo	Alcaldía
María Izaguirre	Alcaldía
Benito Castillo	Alcalde
Denis A. Reyes	Vice Alcalde
Oscar Manzanares	Grupo Productivo
Cristina Brizuela Cruz	Patronato Langue
Santos Umazor	Grupo Productivo de Coray
Balvina Alvarado	CODESOL
José Antonio Pérez	Iglesia Evangélica

Comisión de seguimiento: Nacaome Valle

Nombre	Organización
Marco Antonio Hernández	Dirección Distrital
Raminita Uceda	Gobernación, Política
Santos Catalino Osorio	Unidad de Turismo Municipal
Claudia Gurity	Iglesia Católica
Amelia Nassar	O.M.M.
Tomasa Fuentes	G. Productores de papel
Walter Banegas	Patronato
Lorenzo Zerón	Vecinos Mundiales

Comisión de Seguimiento: Orocuina

Nombre	Organización
Prof. Ramón Rosa Osorto	COPEMH, Presidente Filial
Silvia María Osorto	COLPROSUMAH, Presidenta
José Santos Rodríguez	Trabaja en Catastro
Federico García Osorto	Representante de Patronato
Ezequiel Casco	Alcalde Municipal
Daniel Morán	Tesorero Alcaldía Municipal
Presentación Barahona	Regidor de Alcaldía Municipal
Reineri Ponce	Regidor de Alcaldía Municipal

Comisión de Seguimiento: Pespire

Nombre	Organización
Javier Flores	Presidente Sociedad de Padres de Familia
Pedro Gonzalo Fúnez	Director Instituto Técnico Mateo Molina
Silvia Fuentes Amador	Presidenta Asociación de Mujeres
María Cosme Martínez	Presidenta Sociedad de Padres de Familia
Evaristo Castellón	Tesorero Cooperativa CORMISOL
Mario Alberto Canales Flores	
Ángel María Fúnez	Presidente del Patronato Pro Mejoramiento
Juan José García	Vice Alcalde

Comisión de Seguimiento: Reitoca

Nombre	Organización
Armando Alvarado Vásquez	Junta Local
Juan Gómez Figueroa	Vice Alcalde
Amado Martínez Martínez	Presidente Empresa Productores de Cerdos
Camilo Ochoa Medina	Grupo productivo El Portillo
Miguel Ángel Fúnez	Presidente Patronato El Hato
Filomena Ochoa	Presidenta de la Mancomunidad
Alejandro Hernández H.	Presidente del C.I.M. Consejo Independencia Municipal
Higinio Hernández	Secretario del C.I.M. Consejo Independencia Municipal
Ramón Antonio Chevez	Vice – Alcalde,
Jesús Munguía Villalta	Secretario Junta Regional P.D.A.

Comisión de Seguimiento: San Marcos de Colón y Duyure

Nombre	Organización
Marco Aurelio Rojas	Regidor Municipal COPEMH
María Rutilia Mendoza	Pastoral de la Mujer
Jorge Alberto Morales	Director de INFOTEC
Carlos Corrales	Alcalde Municipal
Pablo Daniel Núñez	Regidor Alcaldía Municipal
Virgilio Aguilera	Miembro Comité de Desarrollo Municipal

Comisión de Seguimiento: San Lorenzo y Amapala

Nombre	Organización
Juan José Quiroz	Alcalde
Ana Marina Amador	Presidenta del Transporte Terrestre
Pedro Bracamonte	Presidente de los Comerciantes del Centro de Amapala
José Nelson Sierra	Presidente Seccional PRICMAH
Engelberto Domínguez	Representante de la ACAN
Delio Gregorio Gómez	Presidente de un Patronato de Barrio
Julio Ricardo Sierra	Planificador de la Alcaldía de San Lorenzo
Gabriel Cruz Torres	Sociedad Padres de Familia, Instituto Felipe A. de San Lorenzo

Comisión de Seguimiento: Texiguat y Vado Ancho

Nombre	Organización
Lorenzo Arturo Sierra	Alcalde Municipal
Olman Eliboldo Espinal	Alcalde Municipal
Francisco González Velásquez	COPEMH
René Omar Escoto	PRICMAH
Germán Rodríguez	Regidor Corporación Municipal
Trinidad García	Cooperativa de Consumo San Francisco
Ronulfo López	Grupo Productivo de Peces Colonia Tierra Nueva
Roberto López	San José
Rafael Lagos	Asociación de Pastores
Josefina Sánchez	Sociedad de Padres de familia Instituto Polivalente Texiguat
Silvano Pastrana Pérez	Sociedad de Padres de Familia
Dr. Oscar René Cortés	Secretaría de Salud - Sésamo

Comisión de Seguimiento de Yuscarán y Oropoli

Nombre	Organización
Pastor Mendoza	Presidente Patronato
Alfredo Pavón	Alcalde
Isabel Moncada	Presidente Patronato aldea Las Crucitas
Gerson Flores	Presidente Sociedad de Padres de Familia
Horacio Ochoa	Alcalde
Gloria Cerna	Sub Coordinadora del Consejo Parroquial

Comision Coordinadoraforo Social del Sur

Nombre	Organizacion
Fidel Ramón Pineda	CODESE
Ilse Berenice Villatoro	Red contra la violencia doméstica
Silvia Fuentes Amador	Asociación de Mujeres
Enrique Núñez	ASIMACH
Helen Martínez	CDM
Alejandro Herrera	Junta Regional
Amado de Jesús Martínez	Empresa Productores de Cerdo
Gloria Cerna	Consejo Parroquial
Wilmer Zapata	Salud Pública
Gabriel Cruz Torres	Sociedad de Padres de Familia, Instituto Felipe A. Patronato
Balvina Alvarado Cruz	CODESOL

Anexo 2

Ejemplo del procesamiento de la información Propuestas para combatir la pobreza

ERP	Variable tematicas	Propuestas
1. Crecimiento económico equitativo y sostenido	Estabilidad macroeconómica	
1.1 Marco macroeconómico para la reducción de la pobreza y el crecimiento	Reorientación de las políticas económicas del Estado	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas del Estado para no devaluar la moneda • Renegociación de la deuda externa • Las políticas neo - liberales no combaten la pobreza • Controlar la inflación existente • Que hayan políticas claras de reducción de la pobreza que beneficien al pobre y no al rico • Distribución equitativa de la riqueza • Eliminar las condonaciones
	Focalización del gasto público y recaudación tributaria	<ul style="list-style-type: none"> • Recaudación y distribución de impuestos camaroneros • Los fondos adquiridos se distribuyan en la población en proyectos • Mantener el arancel • Reducir el gasto público • Que le baje a los impuesto públicos
	Racionalidad del Gasto	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción del gasto público • Buena administración del salario • Buena administración de ingresos y egresos • Combatir los problemas de corrupción
	Protección del patrimonio público	<ul style="list-style-type: none"> • No continuar con la privatización
	Estabilidad de precios	<ul style="list-style-type: none"> • Congelamiento de precios de la canasta básica • Que le baje a la canasta básica • Control de precios de la canasta básica

**Ejemplo del procesamiento de la información
Propuestas para combatir la pobreza**

ERP	Variable tematicas	Propuestas
1.2 Fortaleciendo la inversión y la generación de empleo	Política de generación de empleo equitativa y con enfoque de género	
	Incentivar la inversión	<ul style="list-style-type: none"> • Mas inversión en maquilas y fabricas • Inversiones reglamentadas para hondureños y extranjeros, con inversiones sociales • Ofrecer condiciones factibles a los inversionistas • Atraer inversión extranjera para evitar la migración • Invertir el capital pespirense en la región • Implementación de maquilas (Jícara Galán) • Crear capitales de semilla que invierten la producción agrícola • Incentivos claros para el sector agrícola • Instalación de micro – empresas industriales • Parques industriales • Creación de proyectos productivos que generan ingresos • Mejorar competitividad • Mejorar las políticas gubernamentales de atención para el sector a nivel regional y nacional, dada la cobertura de la economía informal y la pequeña y mediana empresa. • Que se implementen proyectos de reforestación para tener materia prima, madera a mediano plazo

Anexo 3 Departamento de Choluteca Situación de pobreza

N.	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
1.	Choluteca	119816	30	34	36	70
2.	Apacilagua	8954	14	23	63	86
3.	Concepción de María	24406	29	34	37	71
4.	Duyure	2722	27	24	49	73
5.	El Corpus	21798	22	33	45	78
6.	El Triunfo	35797	24	37	39	76
7.	Marcovia	37809	23	32	45	77
8.	Morolica	5021	14	24	62	86
9.	Namasigue	25127	24	30	46	76
10.	Orocuina	15938	20	29	51	80
11.	Pespire	23322	32	32	36	68
12.	San Antonio de Flores	5330	24	29	47	76
13.	San Isidro	3384	17	26	57	83
14.	San Jose	3397	13	31	56	87
15.	San Marcos de Colón	20300	28	32	40	72
16.	Santa Ana de Yusguare	10186	36	36	28	64
	Total departamento de Choluteca	363,307	26	33	41	74

Anexo 4 Departamento de Valle Situación de pobreza

N.	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
1.	Nacaome	46476	19	29	52	81
2.	Alianza	6919	26	33	41	74
3.	Amapala	9572	25	33	42	75
4.	Aramecina	6035	19	26	55	81
5.	Caridad	3542	20	23	57	80
6.	Goascorán	13242	14	30	56	86
7.	Langue	18445	10	29	61	90
8.	San Francisco de Coray	8545	12	19	69	88
9.	San Lorenzo	28424	29	29	42	71
	Total departamento de Valle	141201	20	29	51	80

Anexo 5

Sur de Francisco Morazán

Situación de pobreza

N.	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
1.	Alubaren	4953	20 998	29 1438	51 2517	80 3955
2.	Curaren	17064	10 1644	20 3386	70 12034	90 15420
3.	La Libertad	2682	19 512	23 621	58 1549	81 2170
4.	Reitoca	9464	13 1214	21 1957	66 6293	87 8250
5.	San Miguelito	1904	17 328	23 429	60 1147	83 1576
	Total de los cinco municipios	36067	13 4626	22 7831	65 23540	87 31371

Anexo 5 Sur de El Paraiso Situación de pobreza

N.	Municipio	Población Año 2001	% No Pobres	% Pobreza Relativa	% Pobreza Extrema	% Pobreza Total
1.	Yuscarán	11259	42 4731	31 3495	27 3033	58
2.	Guinope	6911	49 3387	32 2202	19 1322	51
3.	Liure	9704	12 1135	21 2019	67 6550	88
4.	Oropolí	5275	33 1735	35 1871	32 1669	67
5.	San Antonio de Flores	4776	29 1414	27 1280	44 2082	71
6.	San Lucas	6849	20 1382	27 1828	53 3639	80
7.	Soledad	9542	16 1526	25 2403	59 5613	84
8.	Texiguat	8108	16 1275	23 1847	61 4986	84
9.	Vado Ancho	3596	5 188	22 778	73 2630	95
10.	Yauyupe	1323	30 401	26 341	44 581	70
	Total Sur de El Paraiso	67343	25 17174	27 18064	48 32105	75

BIBLIOGRAFIA

Morell, A; 2002

La legitimación social de la pobreza, Anthropos, Barcelona

Tortosa, J.M; 2001

Pobreza y perspectiva de Género, ICARIA, Barcelona

Macias, Mirta, 2003

Distribución Poblacional y Migración Interna en Honduras 1988-2001

CEPAL, 1999

Serie Manuales, Metodología de Medición de la Pobreza

Gobierno de la República de Honduras, 2001

Estrategia para la Reducción de la Pobreza, Tegucigalpa.

Interforos, 2002

Estrategia de Combate a la Pobreza, Tegucigalpa

Instituto Nacional de Estadística

Censo nacional de Población y vivienda 1988-2001

PNUD, 2002

Informe de Desarrollo Humano Honduras .

Wells, W. B., 1857

Explorations and adventures in Honduras. New York: Harper and Brother.

Secretaría Técnica del Consejo Superior de Planificación Económica, Plan Nacional de Desarrollo, Orientaciones para el Desarrollo Nacional, 1979 – 1983.