

Rindiendo Cuentas 2006



FOSDEH

FORO SOCIAL DE DEUDA EXTERNA
Y DESARROLLO DE HONDURAS

FOSDEH
Foro Social de la Deuda Externa
y Desarrollo de Honduras

Col. Alameda, Ave. Tiburcio Carías Andino,
Casa No. 1011, Apdo. Postal 1248,
Tegucigalpa, Honduras
Tel/fax: (504) 239-2110/14

Correo electrónico: contacto@fosdeh.net

Página web: www.fosdeh.net

Diseño gráfico: PROYECTO 2

Contenido

Nuestra tarjeta de presentación formal	5
A manera de introducción	7
Un año intenso, como siempre	10
Una voz pública beligerante	11
El FOSDEH se pronuncia sobre el presupuesto 2007	13
Cuentas claras, relaciones largas	14
Incidencia Política y Auditoria Social de la Inversión Pública en el Combate a la Pobreza en Honduras	15
Trabajando por la niñez en el Valle de Sula	17
“Compatibilización de Metas de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, ERP y Objetivos del Desarrollo del Milenio”	19
Centro de Documentación “Narda Meléndez”	23
Aprendiendo y proponiendo, proponiendo y aprendiendo	26
Algunas valoraciones sobre las brechas presupuestarias	27
Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades Técnicas Locales, que se concentran en la región local	30
Seguimiento a las políticas macroeconómicas	31

Nuestra tarjeta de presentación formal

Desde su fundación, el Foro Social para la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH) se ha constituido en una red, cada vez más amplia, de organizaciones de Sociedad Civil que trabaja los temas de deuda externa, políticas macroeconómicas, pobreza, presupuesto público, comercio internacional y anticorrupción, entre otros.

Año con año la organización mejora su capacidad técnica para el análisis y propuesta de políticas públicas, incidencia, diálogo y debate con el gobierno, la cooperación internacional oficial y no gubernamental, los Organismos Financieros Internacionales (OFIs) y la propia sociedad civil.

Un aspecto interesante de FOSDEH es su capacidad para hacer análisis con todo el rigor intelectual posible y poder convertir esos análisis en materiales de divulgación amplia, descritos en lenguaje de fácil comprensión, y que facilita la capacitación y educación ciudadana.

Hoy día es considerado como un referente local, nacional e internacional en los temas de deuda externa y políticas públicas, goza de mucha credibilidad por su capacidad técnica, sus propuestas bien fundamentadas y por su independencia de partidos políticos o de cualquier interés político o económico.

Nuestra visión es contar con una sociedad democrática, que tenga como uno de sus elementos esenciales un modelo socio económico incluyente y con equidad social, con acceso a la población para conocer, discutir y proponer las políticas macro y micro económicas que lo orienten.

Y nuestra misión es ser una instancia de sociedad civil en constante análisis, educación, difusión e incidencia en relación con los temas de deuda, políticas macroeconómicas, pobreza y transparencia, que aporte de manera permanente a la democratización de la política macroeconómica y del país en general.

Nuestra estructura organizativa la sigue conformando una Asamblea donde están representados diversos sectores sociales, un Comité Ejecutivo integrado por cinco de las organizaciones de la asamblea y un Equipo Técnico en el área de economía, sociología, trabajo social, derecho, comunicación, y administración.

Ellos son los encargados de asumir acuerdos estratégicos sobre el rumbo de nuestra organización y velar por el cumplimiento de nuestros objetivos generales:

- Hacer contribuciones significativas desde la sociedad civil dirigidas a modificar las tendencias excluyentes del modelo socioeconómico, con prioridades propias de desarrollo, equidad social y democracia.
- Fortalecer capacidades propositivas y de incidencia de sociedad civil, como condición básica para el desarrollo.

A manera de introducción

El balance de este año no es posible sin referirnos al cambio de gobierno que hubo el 27 de enero. El liberal José Manuel Zelaya se convirtió en el séptimo presidente electo desde el retorno al orden constitucional en 1980.

En ese sentido, este año sirvió para reiterar que cualquier gobierno que llega al poder está sometido al control de los sectores económicos más fuertes, entre ellos los organismos internacionales de financiamiento y los grupos económicos que crecen al amparo de las políticas del modelo socio económico vigente.

La presión de esos sectores es tan penetrante que hasta los mismos gobernantes podrían tener el interés genuino de resolver los problemas del país, y estarían imposibilitados de hacerlo. Eso no lo afirmamos para salvarles la responsabilidad, sino para ubicar el contexto en que trabajamos.

Honduras es una nación compleja, llena de contradicciones, prueba de ello es que en las elecciones generales de noviembre (2005) el 49% de los electores no acudió a las urnas, pero al mismo tiempo observamos que la población sigue creyendo en los procesos democráticos, aunque cada vez más del lado de los gobiernos locales.

Sentimos, además, que muchos temas son parte de la discusión popular; algo que no ocurría en años anteriores. Ahora se habla más de transparencia, reformas políticas, presupuesto, de los reales objetivos del Fondo Monetario Internacional (FMI), del libre comercio, de la deuda y el alivio de deuda. Son tópicos que ya están en la agenda de la ciudadanía, y no de la noche a la mañana puesto que es el resultado de un esfuerzo consistente y acumulativo de sociedad civil.

Sin duda, constatamos desde el FOSDEH que en el país ha habido un crecimiento de ciudadanía, pero también un déficit de ciudadanía.

El crecimiento se advierte en una mejoría en el nivel del debate, en la preocupación de las personas por la situación de sus comunidades y por un mayor involucramiento voluntario en espacios públicos.

De hecho, en términos políticos la cultura democrática de la ciudadanía es más avanzada que la cultura democrática que exhiben la mayoría de los políticos, tanto así que cada vez se confirma la enorme distancia que hay entre los idearios de los partidos políticos y su accionar, que se muestran como cosas distintas. Casi como la misma distancia que hay entre los partidos y las demandas reales de la población.

En el plano político este año hemos tenido un esfuerzo permanente de incidencia o cabildeo. Como organización ciudadana estamos en pleno derecho de pedirles cuentas a los diputados y a los funcionarios públicos; por eso nos reunimos con ellos y les damos a conocer nuestros planteamientos. Estamos convencidos que los políticos son una buena parte del problema, pero que también deben ser parte de la solución. No es posible pasarlos por alto; eso no sería realista.

En el país también hay un cierto sector empresarial que valora su sobrevivencia de largo plazo, y que debe ser tomado en cuenta.

Cuando sentamos a la mesa a diversos sectores, a discutir y proponer, lo hacemos a partir de algo que es absolutamente claro para nosotros: la situación crítica del

país, su creciente inviabilidad. Si revisamos a fondo los indicadores encontraremos extremos preocupantes. Este año, por ejemplo, el total de las exportaciones apenas anda por unos dos mil millones de dólares, mientras que las importaciones las duplican. Un dato de ese tipo refleja un mal funcionamiento de la política económica, tan contundente que grita la urgencia de reorientar las políticas económicas y sus medidas de Estado. Se trata de equilibrar el aspecto de la macroeconomía que es normalmente marginada, es decir, la economía de la gente y las condiciones para desarrollar el capital nacional.

Ya somos una nación sostenida por el éxodo de los empobrecidos; son las remesas las que explican que haya crecimiento económico y una relativa estabilidad, aunque sea moderada y esa es una sostenibilidad insostenible. La pregunta que nos hacemos es ¿por cuánto tiempo más y a qué costo?

Es en ese país de políticas económicas y sociales erradas donde trabaja el FOSDEH. Y este no es un asunto ideológico, de derecha e izquierda; simplemente se trata de un lugar donde las cosas no funcionan.

Lo otro es reconocer que todavía hay un déficit importante de ciudadanía y que se advierte en un acompañamiento débil a las iniciativas de reformas que la sociedad civil propone. Todos coincidimos en que la institucionalidad pública no funciona o funciona a medias, pero no hay un compromiso efectivo para transformarlas.

Aún así hay logros importantes y en el 2006 hemos confirmado que las propuestas y planteamientos del FOSDEH – expuestas desde hace varios años- ya no son simples proyecciones alternativas, sino que se han ido convirtiendo en procesos reales, cobrando vida incluso en las comunidades más remotas, en el mismo gobierno y en la cooperación internacional.. Independientemente de que lo reconozcan o no. Es el caso de la condonación, del alivio, de la transparencia, de las estrategias regionales de pobreza y otras iniciativas. El FOSDEH no se atribuye, ni mucho menos, la paternidad de esas iniciativas, pero cuando hablamos por primera vez de algunas de ellas – como la condonación de la deuda- muchos nos quedaban viendo como si no estuviésemos en las cabales.

Con satisfacción podemos afirmar que en el FOSDEH hemos planteado problemas, pero al mismo tiempo respuestas, y no sólo en el ámbito nacional sino internacional. Hace algunos años el FOSDEH respaldó la campaña de Jubileo Latinoamericano y hasta organizó un encuentro mundial en Tegucigalpa. Ahora contamos con una red latinoamericana de deuda y desarrollo, y no es por casualidad.

Adelantarse a los hechos de dominio público, en su momento tuvo un alto coste para el FOSDEH. De un lado afrontamos descalificaciones de tipo oficial. A los gobernantes no les ha gustado nuestra actitud crítica y tampoco a los círculos financieros, nacionales e internacionales, más conservadores.

Quizá lo más doloroso ha sido encontrar oposición y zancadillas en organizaciones de la misma sociedad civil, vinculadas al poder, dependientes del poder o simplemente con una manera distinta de ver las cosas. Eso es usual en nuestro país o en cualquier parte del mundo; no nos alarma, ni desencanta. El FOSDEH sigue teniendo una trayectoria que incomoda a diversos sectores, y eso significa, desde nuestra perspectiva, que es una señal de que no nos hemos acomodado y que todavía hay mucho por hacer.

En esta nueva edición de “Rindiendo Cuentas”, nos place ratificar, una vez más, que el FOSDEH no recibe, ni le interesa recibir fondos del Estado para su sostenimiento

o para los proyectos que impulsa. No se trata de condenar o censurar a quienes lo hacen, de hecho son dineros del pueblo, pero no es el caso nuestro. En lugar de recibir, el FOSDEH da al Estado porque paga todos sus impuestos, sin excepción.

Lo que el FOSDEH si trata de recibir del Estado para volverla pública es información estratégica, básica para moldear el rumbo del país y la opinión pública. Por eso somos un referente entre la sociedad civil y la cooperación internacional. Hasta quienes nos critican utilizan nuestros datos. Es una credibilidad que hemos ganado y que la hemos mantenido en alto en el 2006. No se trata de suponer que tenemos el monopolio de la verdad; pero si que rechazamos la manipulación y la mentira. Esto también tiene mucho que ver con seguir siendo una fuente alterna y creíble en los medios de comunicación. Todos los días un periodista pregunta por el FOSDEH y lo consulta. No hay manera de que nos silencien o ignoren.

Claro, en ese andar afrontamos diversos riesgos. Riesgos en el sentido que hay coyunturas en las cuales los prejuicios ideológicos tienen mayor peso que los planteamientos técnicos y éticos.

También hay peligros derivados de sobredimensionar nuestra capacidad operativa y propuesta, así como el riesgo de tener una visibilidad que resulte molesta a otras personas o a las ambiciones políticas de algún sector. Y los riesgos naturales de no tener suficiente soporte técnico y financiero autónomo para estar presente en los principales temas; en su momento justo. Siempre es más lo que deseamos hacer, que lo que podemos hacer.

Con todo, este año como otros, nos deja la satisfacción de saber que tratamos de proporcionar al pueblo información de calidad y a tiempo, y presentar propuestas que vale la pena discutir. Eso es lo que hemos hecho y seguiremos haciendo.

Mauricio Díaz Burdett
Coordinador del FOSDEH
Diciembre 2006

Un año intenso, como siempre

“La incidencia en la vida nacional e internacional se reflejó este año en el trabajo del FOSDEH. Muchas organizaciones, sectores y personas, nacionales y extranjeros, solicitaron nuestra visión o interpretación de la realidad nacional”. Son palabras de Raf Flores, economista destacado y sub coordinador del FOSDEH.

A Raf, junto a Mauricio Díaz, Ileana Morales y otros miembros del equipo técnico del FOSDEH, le toca responder a todo tipo de preguntas sobre la coyuntura, el mediano y largo plazo del país.

“A nosotros se nos pide opinión sobre diversos aspectos de la realidad nacional, entre ellos temas que con el tiempo se han vuelto transversales, como la Estrategia de Reducción de la Pobreza. El FOSDEH aparece como una de las instituciones de la ciudadanía que tiene la historia del proceso, revelando su trasfondo, su marcha, y brindando informaciones claves”, afirmó Raf, uno de los pocos economistas que de las filas del Banco Mundial, donde trabajó como consultor, pasó a las filas de la sociedad civil, con pleno conocimiento de causa.

Lo usual es que de la sociedad civil haya quienes se enrolan en el Banco Mundial y los organismos multilaterales de crédito, Raf hizo la ruta contraria y es uno de los expertos más apreciados por sus análisis y permanente disposición a compartir conocimientos.

“Muchas veces en el FOSDEH asumimos banderas que otros no quieren o dejan abandonadas en el camino. Por ejemplo, hemos mantenido en la agenda pública el tema de la ERP; cuando en otros países HIPC (como Bolivia o Nicaragua) ya pasó a la historia”.

Raf sostiene que no abandonar esos procesos de incidencia genera situaciones incómodas y reclamos tanto de sectores oficiales como de algunas organizaciones ciudadanas. “Ante ello nosotros respondemos con objetividad y datos”, indicó.

Es el tratar de poner el “punto” sobre la “i” lo que el FOSDEH intenta hacer cotidianamente, con amplio sentido propositivo.

En el área macroeconómica, cuando muchos funcionarios de gobierno y de la comunidad internacional afirman que la situación del país está muy bien, “nosotros lo que advertimos es que los logros son frágiles, que las cifras positivas pueden ser un espejismo, ya que en gran parte descansan en las remesas que mandan los emigrantes, los mismos que salen expulsados por causa del propio modelo económico y social imperante”, sostiene Raf.

El subcoordinador del FOSDEH subraya que “gran parte de las remesas vienen para sostener el consumo y ello se manifiesta en los ingresos fiscales. Observamos con preocupación que hay un triunfalismo de una macroeconomía estable, pero no sostenible. Y eso lo señalamos constantemente. Creo que es el aporte principal de FOSDEH. Insistimos en ello y poco a poco otros sectores se suman al debate”.

Una repercusión interesante es que la calidad de los análisis de otras organizaciones de la ciudadanía también se está elevando, al tiempo que, paradójicamente, la calidad de los documentos del sector público tiende a disminuir.

¿Cómo se explica ese cuadro? Para Raf la debilidad del sector público en la calidad de sus análisis tiene que ver, entre otras razones, con la inestabilidad del servicio civil. “Tantos despidos por motivos políticos o por el cambio de un gobierno a otro tienen que repercutir en la producción del conocimiento. No hay transición ni continuidad, sino retroceso. Quizá una excepción sea el Banco Central, precisamente por la estabilidad de su equipo técnico”, indicó.

Raf agregó otro punto al señalar que incluso en los organismos financieros internacionales ha habido mucho cambio de técnicos; se fueron los que antes conocían los términos de la realidad hondureña y los sustitutos están aprendiendo.

Un valor adicional del FOSDEH es la continuidad de su memoria histórica. “No es que tengamos una bola de cristal para predecir los acontecimientos, simplemente son los análisis serios, sustentados sobre cifras oficiales o acreditadas, las que nos permiten advertir el rumbo del país”.

Sistemáticamente, agregó, recabamos información nacional e internacional sobre Honduras o que tiene vinculación con Honduras. “El acceso de Internet a los sitios de análisis global nos permite este posicionamiento más allá de la visión nacional”, dijo Raf.

Con esos antecedentes no resulta extraño que entre los desafíos del FOSDEH para el 2007, Raf coloque en primer lugar seguir teniendo acceso a información de calidad, “justo cuando hay tendencia al cierre de fuentes informativas”.

Con esa información el FOSDEH quiere mantener una producción constante de conocimiento que ayude al conjunto de la sociedad civil a tomar decisiones correctas “y que muestre mayor beligerancia en la defensa de los intereses de las mayorías”. Justo cuando concluyó la entrevista, Raf se sumó a Mauricio e Ileana a una rueda de prensa sobre el presupuesto nacional, como tantas veces lo hizo en el transcurso del año.

Una voz pública beligerante

- “Si quieren contestamos preguntas de dos en dos para que después hagan las preguntas individuales”
- “¿Dónde están los 700 millones de lempiras que nos dicen van para la ERP?”

Ese diálogo es el comienzo de una de las conferencias de prensa que este año ofreció el FOSDEH sobre diversos temas, especialmente respecto a la Estrategia de Reducción de la Pobreza, el Presupuesto de la República y la macroeconomía. Quien invita a preguntar y establece las reglas es Ileana Morales, y quien pregunta es un periodista.

Ileana es Periodista, con varios años de trabajo en el FOSDEH y tiene a su cargo el área de Comunicación, lo que implica un ajetreo constante, creativo y dinámico, como lo atestiguan las múltiples publicaciones que hubo este año bajo su coordinación.

PUBLICACIONES EN EL 2006

1. La transparencia de la corrupción: 2006
2. Honduras: Balance 2006
3. Serial de manuales para la elaboración de perfiles de proyectos (tres manuales)
4. FOSDEH: Rindiendo Cuentas 2006
6. Informe sobre progresos en auditoria social
7. Diagnóstico de la Mancomunidad del norte de Copán
8. Suplementos de realidad nacional (seis, con un tiraje promedio de 40 mil ejemplares cada uno)
9. Análisis de los primeros 100 días del Gobierno de Manuel Zelaya
10. La Honduras que deja Ricardo Maduro
12. Reconstruyendo la historia del combate a la pobreza desde el sector de Niñez (Sistematización de la experiencia en Valle de Sula)
13. La Política Monetaria en Honduras
14. Honduras: Actualización de los datos de deuda externa

Ileana resalta las publicaciones como productos destacados, muy visibles, del quehacer del FOSDEH puesto que se distribuyen de manera amplia. Algunas de forma masiva, como los suplementos que circulan insertos dentro de un diario de cobertura nacional, y otras de forma selectiva, entre públicos que los usarán como material de referencia.

En el FOSDEH los tirajes se acaban y en varias ocasiones hay que reimprimirlos ante la demanda. “Uno no sabe exactamente hasta dónde llegan y eso nos da sorpresas interesantes, como un diplomático europeo que vino a nuestras oficinas a realizar una consulta y que traía empastados todos nuestros suplementos sobre realidad nacional”.

Los datos exactos del impacto del trabajo de comunicación y divulgación del FOSDEH no se cuantifican fácilmente; hay números de tirajes, en promedio cada publicación edita un mínimo de mil ejemplares, y los suplementos unos 40,000, pero cuántos lectores tienen y en que sitios se encuentran es imposible de precisar.

“Conocemos más de repercusiones cualitativas que cuantitativas”, afirma Ileana. Las reacciones son diversas; por ejemplo, después de cada suplemento suele haber un funcionario público que reacciona. Ese ha sido el caso del Comisionado Presidencial en el tema de ERP o de la Ministra de Finanzas. Ambos son los altos cargos del gabinete que suelen sentirse más aludidos por los documentos del FOSDEH, y es natural puesto que “nuestras publicaciones dan otro punto de vista, basados en investigaciones y datos hasta del propio gobierno”.

El debate genera espacios para que la ciudadanía, verdadera destinataria de los mensajes, pueda conocer más de los asuntos que le conciernen y tomar decisiones correctas al respecto.

El FOSDEH año con año se acredita como una fuente responsable de información en lo económico y social. Las visitas de periodistas o sus consultas a través de diversos medios son cotidianas. “No todos los datos o entrevistas que les damos en el FOSDEH salen publicados o acreditados, pero sabemos que influyen y los utilizan”, dijo Ileana. Las consultas de periodistas extranjeros también ocurren, con menos frecuencia. “La credibilidad de nuestras opiniones y datos es lo que más cuidamos, no

sólo por responsabilidad ética, sino porque hay sectores gubernamentales y no gubernamentales que andan a la caza de alguna equivocación nuestra”.

Ileana tiene razón; el FOSDEH es con frecuencia la única voz disidente que afronta el gobierno o los OFIs al valorar la marcha de la economía nacional “Cuando muchos guardan silencio; nosotros hablamos”, manifestó.

Un aspecto que Ileana subraya como interesante es que el FOSDEH es una de las pocas organizaciones que tiene más de un portavoz. “Mauricio es el coordinador y quien encabeza nuestros encuentros con la prensa, pero hay otras personas a quienes los periodistas buscan o consultan, como Raf y Fernan”.

La misma Ileana tiene un ajetreo constante en el año como expositora ante diversos auditorios. Santa Rosa de Copán, La Esperanza, San Pedro Sula, Marcala, Tegucigalpa...son algunos de los sitios donde ha expuesto la visión del FOSDEH sobre la ERP o el alivio de la deuda.

En ese sentido, su Periodismo va más allá del que suele practicar la mayoría de los periodistas; su periodismo tiene apellidos: es social y contra las desigualdades e injusticias, combinando la presencia en medios masivos de comunicación con versiones más sectoriales y comunitarias.

Desde su oficina y a través de su computadora, la opinión del FOSDEH traslada a miles de usuarios datos y opiniones confiables, sustentadas y a tiempo. Y también ayuda a otras organizaciones a divulgar sus propios planteamientos, cediendo espacios a través de medios masivos. Es la solidaridad del derecho a la información, y también su reivindicación, que sale a diario de su pequeña oficina. En realidad, sostiene Ileana, estamos frente a una coyuntura histórica en el país, en la que las organizaciones sociales como el Foro Social para la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras, que acompaña los procesos sociales en las distintas regiones del país, con el propósito de construir ciudadanía social y política, tiene un gran desafío, principalmente en la línea de contribuir a movilizar a la población para una mayor participación, para vigilar un uso transparente y eficiente de los recursos, no sólo de la condonación sino de todos los recursos del Estado en la perspectiva de reducción de la pobreza, mediante procesos informados y acciones que lleven a construir procesos de desarrollo con equidad y justicia social.

Parte de esa información se refleja en el sitio web del FOSDEH, donde el resumen de la conferencia a la que se alude en el comienzo de esta nota se presenta de la siguiente forma:

El FOSDEH se pronuncia sobre el presupuesto 2007

En conferencia de Prensa el FOSDEH informó y denunció sobre los alcances del Presupuesto General de la República para el año 2007, y las prioridades que conlleva.

El cual nos ignora los patrones tradicionales en el sentido de que no refleja metas de desarrollo y un enfoque de crecimiento económico al no haber un Plan de Desarrollo o de Nación.

No contiene una evaluación de las metas que se están cumpliendo y sigue manteniendo partidas globales que no expresan claramente en qué serán invertidas. Para FOSDEH, el presupuesto debe motivar acciones para mejorar los niveles de vida de la población pobre, pero en contraste lo que tenemos es que los mas

de 80 mil millones del 2006 y ahora los más de 93 mil millones de lempiras para el 2007 se ejecutan sin que el deprimente panorama de las mayorías cambien.

En ese sentido, el Presupuesto deja de ser un instrumento para el desarrollo y se convierte en un instrumento para mantener las desigualdades.

Cuentas claras, relaciones largas

“Al finalizar el año puedo decir que el 80% de los proyectos solicitados fueron aprobados y que los mismos han sido ejecutados en un 90%”, afirma Jorge Leonel Henríquez, administrador del FOSDEH.

La oficina de Jorge es pequeña, justo para un equipo pequeño, pero muy eficiente que completa Vilma Figueroa (Asistente administrativa).

Mi experiencia laboral es satisfactoria y sigo aprendiendo, afirma Jorge, para quien el mayor logro es “poder decir que el FOSDEH no tiene nada que ocultar a quien desee conocer nuestro presupuesto; tanto sus ingresos como sus egresos”.

Evidentemente, no todas las organizaciones sociales, o el mismo Estado, están en capacidad de lanzar esa afirmación y sustentarla. “Dentro de los convenios con los organismos cooperantes hay cláusulas que fijan la obligación de realizar auditorías externas, contratadas por los mismos cooperantes, y que son de alta responsabilidad”.

Pero no sólo eso. El FOSDEH realiza dos auditorías semestrales por cuenta propia y las hace circular entre todas las agencias. “Cada una de esas agencias conoce que otras organizaciones nos aportan recursos y cuales son los proyectos que financian”, indicó. Para reiterarlo con otras palabras, cada agencia recibe su propia auditoria y una global. Eso tiene un nombre: transparencia.

Algo más. El FOSDEH envía año con año sus cuentas a la Unidad de Registro y Seguimiento de Asociaciones Civiles del Ministerio de Gobernación. “También, agregó, enviamos copia de los informes a la Secretaría de Finanzas y se planea subir al sitio de Internet los estados financieros del FOSDEH”.

Asimismo, el FOSDEH cumple puntualmente con el pago de todos los impuestos correspondientes, desde el IVA y retenciones sobre la renta hasta la declaratoria anual y las cuotas patronales a los institutos de seguridad social y previsión. “El FOSDEH está al día y cada diez de mes efectúa sus pagos al Estado”, indicó.

Para mejorar su desempeño, el FOSDEH cuenta con un software especializado (Dac-Easy) para cuestiones contables; donde se llevan los registros de cada proyecto, en forma separada y por módulos, lo que facilita la presentación de los informes. Por supuesto que el programa informático requiere que los técnicos del FOSDEH remitan la información pertinente, y a tiempo, de los proyectos.

Jorge afirmó que en la parte estructural administrativa, el FOSDEH está en capacidad y disposición de ayudar a otras organizaciones que le soliciten apoyo.

En total, en el 2006 Jorge cumplió algo más de ocho años de trabajar con el FOSDEH y en ese período la organización ha crecido. “Es una gran responsabilidad la parte

administrativa y contable porque sus informes son los ojos de una organización que promueve la transparencia”.

“Tenemos el reto de mantener la confianza que tienen las agencias de cooperación en el FOSDEH y responder a las obligaciones que se contraen, pero con firmeza puedo decir que las puertas están abiertas para quien desea entrar y conocer nuestro trabajo”, dijo finalmente.

Incidencia Política y Auditoria Social de la Inversión Pública en el Combate a la Pobreza en Honduras

En el proceso de implementación de la ERP se ha observado que los avances logrados han generado conocimientos importantes, específicamente en lo que respecta al tema de incidencia política de sociedad civil para una mejor inversión de los fondos de alivio de deuda externa en el combate a la pobreza, a la vez han surgido nuevos retos y necesidades en las áreas estratégicas de Auditoria Social, investigación participativa, formación de recurso humano local, incidencia en el presupuesto general de la República y en políticas públicas, evaluación social de la inversión del Estado y sistematización de procesos participativos de sociedad civil . Para el abordaje de esos temas es que el FOSDEH ejecuta el proyecto “Incidencia Política y Auditoria Social de la Inversión Pública en el Combate a la Pobreza en Honduras” para tres regiones del país Valle de Sula, Sur y Centro \.

“Yo empecé mi trabajo en septiembre y hasta ahora hemos estado haciendo un registro de las diferentes comisiones de transparencia que existen en los municipios de Intibucá, Copán, La Paz y Choluteca”, relató Joel López, técnico en Desarrollo Municipal, responsable en la ejecución del proyecto.

Joel conoce ya en experiencia propia lo que implica trabajar con los municipios. Antes de laborar en el FOSDEH apoyó la elaboración de planes estratégicos de desarrollo municipal en La Campa (Lempira) y Silka (Olancho). También trabajó como asistente de especialista social en un programa de apoyo a la descentralización en seis municipios de Francisco Morazán.

“Con el FOSDEH, lo que se busca es uniformar metodologías de interés social y hacer incidencia política en el gasto público de la ERP”, dijo Joel. En todos los municipios funcionan comisiones de transparencia como requisito para acceder a los fondos ERP. El proyecto pretende involucrarse con todas, asociándose con diferentes organizaciones sociales y de cooperación.

El trabajo es complejo, tanto por la dimensión geográfica como por los obstáculos sociales que se encuentran. Los involucrados son 195 municipios, distantes entre sí no sólo por los kilómetros que los separan sino por las pésimas vías de comunicación que los conectan. Un viaje de dos horas puede convertirse en uno de nueve, depende incluso de si es verano o invierno.

El proyecto trató, antes de septiembre, de integrar una red de auditoría social que incluye los cinco foros regionales con los cuales trabaja el FOSDEH, pero en la práctica no se ha concretado del todo ese objetivo. Resultó complicado llegar a un acuerdo de cómo debía estar estructurada la red y tampoco había un plan de trabajo conjunto.

El FOSDEH no pierde de vista constituir la red, pero en los últimos meses lo hace a partir de otra estrategia que toma en cuenta las fortalezas y debilidades encontradas en las comisiones.

En ese sentido, el trabajo en el 2006 lo cierra una evaluación/valoración de las comisiones de transparencia. Entre los aspectos investigados se cuentan si se respetaron los criterios que establece la Ley de Municipalidades al nombrarse las comisiones, si en sus reuniones se ponen en práctica las técnicas parlamentarias municipalistas, conocer como anda la escolaridad de los comisiones, de que manera trabajan sin un reglamento y cómo cumplen los criterios éticos en el ejercicio de su trabajo.

Hasta ahora, la mejor comisión que ha visto Joel en sus recorridos es la del municipio de Jesús de Otoro, cuyos integrantes tienen un grado de escolaridad alto, diversidad de ocupaciones entre los miembros, fue electa en forma debida y tiene mayor apoyo, y la más débil es la de Dolores: escolaridad menor de sexto grado, hay dos mujeres y tres hombres, casi todos son campesinos y no tienen apoyo de la municipalidad ni de otras organizaciones.

“Hemos encontrado en varios municipios que no todas las comisiones fueron escogidas de debida forma. Hay poca participación de la mujer, el grado de escolaridad de los integrantes es bien bajo. Esto no se da en los municipios con mayor desarrollo económico, por ejemplo las cabeceras departamentales o las sedes de las mancomunidades. En ellas la escolaridad es de media-superior, y en el resto es primaria incompleta. Es raro el que haya completado la primaria”, relató Joel.

Conservando los objetivos, pero haciendo un balance realista del proyecto, los objetivos reprogramados para el 2007 buscan:

1. Contar con lineamientos de política pública que refuercen las propuestas de desarrollo que se establezcan desde los Foros Regionales y que tiendan a la reactivación productiva de las regiones.
2. Establecer mecanismos que faciliten la descentralización de los recursos de alivio de deuda externa y en general del Presupuesto General de la República.
3. Ejecutar experiencias de auditoría social a través de las cuales se haya demostrado la orientación estratégica de los proyectos que se están impulsando en el marco de la ERP y con los recursos de alivio de deuda, así como el impacto real que estos tienen a nivel de las finanzas públicas y para lograr cumplir con las metas de la ERP y de los ODM.
4. Dejar fortalecida política y técnicamente la coordinación de los Foros Regionales
5. Incorporar al proceso de ejecución de la ERP los indicadores de medición de proceso del enfoque de género, interculturalidad, niñez, adulto mayor y discapacidad en la inversión de los fondos de alivio de deuda y presupuesto nacional para el combate a la pobreza en Honduras.
6. Facilitar el proceso de identificación de demandas de inversión pública en ERP a nivel de grupos vulnerables y Foros Regionales.

Para Joel, un año parece poco para un proyecto de este tipo. “Yo aspiro a lograr que las red se establezca y que las comisiones ejecuten auditoría social, como instrumento preventivo, no coercitivo”.

Para Joel, lo que más conspira contra ello es la corrupción pública, la politiquería y las decisiones cambiantes del gobierno – se alteran varias veces al año-, “tanto que trabajamos constantemente sobre la confusión y la gente lo percibe así. Eso crea divisionismo”.

“Ahora, subrayó Joel, lo que empezamos a ver es la posibilidad de que los proyectos salgan de los papeles y se vuelvan realidad. Ya estamos viendo algunos resultados de la planificación que se hizo antes”. Y enfatizó que “si el dinero se canaliza en la forma debida se podrá lograr una verdadera reducción a la pobreza”.

Trabajando por la niñez en el Valle de Sula

El Foro Social de Deuda Externa y Desarrollo de Honduras FOSDEH empezó el proyecto Mecanismo de Monitoreo participativo de la ERP desde una perspectiva de los Derechos de los niños y niñas en la región del Valle de Sula. Ese proceso continuó en el 2006 y proseguirá en el 2007.

Quien relata esa experiencia es su responsable directo: Arnaldo Rodríguez, Sociólogo:

El trabajo realizado marcó el inicio de un ejercicio ciudadano donde las organizaciones de sociedad civil que trabajan en el ámbito de la niñez y la juventud, organizaciones de base comunitaria, profesores, y niños y niñas, desarrollan capacidades para potenciar derechos de ciudadanía, como parte del control social que busca contribuir al uso eficiente y transparente de los recursos públicos en beneficio de un sector tan vulnerable en la realidad hondureña como son los niños y niñas y jóvenes.

Después de haber desarrollado una primera fase del proyecto de monitoreo participativo de la ERP desde la perspectiva de los derechos de la niñez, de haber elaborado una propuesta de monitoreo y utilizado instrumentos de fácil utilización por las organizaciones de base comunitaria para el monitoreo de programas y proyectos de la ERP, en la segunda fase del proyecto, a lo largo del 2006, se enfrentaron los siguientes problemas:

- En la última década se habló bastante de los derechos de la niñez, como país nos suscribimos a convenios y tratados internacionales manifestando nuestro acuerdo en la protección de esta población en situación de vulnerabilidad. El Congreso Nacional ratificó dicha convención y se inició, formalmente, un proceso de institucionalización de la protección de los niños y niñas, las municipalidades establecieron convenios con el UNICEF para el establecimiento en cada alcaldía municipal de un comisionado encargado de las ejecutorias y dar vigencia a dichos derechos.

Mas de una década ha pasado y nos percatamos que es muy poco lo que se ha hecho en este campo y todavía no se visibiliza en los informes oficiales de la Estrategia de Reducción de la Pobreza la incorporación de la visión de los niños y niñas sobre su propia realidad, lo que dotaría de contenido nuevo a las acciones gubernamentales a favor de la niñez.

En el FOSDEH esperamos que con la apertura formal que brinda el nuevo gobierno a la participación ciudadana se logre avanzar en abrir la mentalidad de los adultos hacia un mayor protagonismo de niños y niñas de una forma efectiva.

El cambio no será inmediato. De hecho, a nivel comunitario todavía persiste una visión adultocéntrica sobre la temática de la niñez. Esta visión ha impedido que la comunidad se organice para reflexionar y actuar sobre los problemas que aquejan a los niños como sujetos de derechos sociales.

Algo que se ha notado, dice Arnaldo, es que las organizaciones sociales que trabajan en la temática de niñez desarrollan sus acciones de forma separada de la política social general, logran parchar con sus proyectos parte de la problemática de la niñez, pero no articulan una visión amplia y protagónica que logre incidir sobre los tomadores de decisiones políticas. Asimismo, carecen de las herramientas técnicas que les ayude a desarrollar acciones concretas de monitoreo en los temas que desarrollan.

En ese contexto, en el 2006 hemos tratado de fortalecer las acciones de control ciudadano desarrolladas en la primera etapa del proyecto con el fin de darle seguimiento a la experiencia de monitoreo de los proyectos de la Estrategia de Reducción de la Pobreza ERP dirigidos a la niñez, y ejecutado en el municipio de San Antonio de Cortés.

El esfuerzo ha sido por generar un mayor protagonismo social en defensa de los derechos de ciudadanía de los niños y niñas en los municipios del Valle de Sula a través de la creación de comisiones municipales de niñez.

FOSDEH cree que no es posible desarrollar ciudadanía en los niños y niñas sin que ellos y ellas sean protagonistas centrales en este proceso. Para tal efecto el trabajo crea condiciones para la creación de una Red Ciudadana de Niñez a partir de la tecnología virtual y con encuentros periódicos.

Esta red tendrá como propósito principal llamar la atención y poner en agenda pública la temática de la niñez del Valle de Sula y de otras regiones del país.

En vista que se trata de la primera experiencia de este tipo en el país y que se desea su replicación en otros contextos, se lleva un registro del proceso, de tal forma que facilite su sistematización posterior.

Un aprendizaje que comparto en la universidad

En el FOSDEH estoy desde el 17 de noviembre del 2003 y al mismo tiempo soy docente en la UNAH, donde doy clases generales de Sociología, tanto en la carrera de Sociología como en la de Desarrollo Municipal.

En mis clases me sirve mucho todo este conocimiento de la realidad del país con el que FOSDEH interactúa. Lo utilizo en la cátedra. Me sirve para extenderla, para sacarla del aula. Esa no es la condición de todos los docentes, muchos carecen de experiencia práctica donde confrontar los criterios técnicos o académicos. Trabajar con FOSDEH me ha posibilitado entregar documentos y análisis frescos a mis compañeros y siempre aprecian esa información.

Del trabajo de FOSDEH lo que me impresiona es la capacidad de articular un discurso coherente frente al Estado, lo veo en una posición muy distinta a la de otras ONGs. Tiene fuerza de poder interpelar al Estado mismo, y eso hace a FOSDEH más fuerte.

En el plano personal miro a la gente con esperanza, con ganas de participar, con la fuerza misma que su experiencia cotidiana les da. FOSDEH ayuda en eso.

También observo que la gente tiene deseos de participar, de ser escuchados, de reflexionar sobre su situación y eso es bonito no sólo para el trabajo de escritorio, sino para construir una realidad distinta en un proceso de intercambio que también nos construye a nosotros mismos.

Arnaldo

Una característica del trabajo que hago, dice Arnaldo, es que el FOSDEH acompaña por un tiempo a los procesos, pero luego deja que la gente tome el protagonismo. Con la niñez trabajamos en cuatro municipios y fortalecemos las comisiones de la niñez, y la idea es que caminen solos, que impulsen sus propios proyectos. Construimos un tejido social que no esté en dependencia de FOSDEH, sino que busca su propia autonomía.

Lo que nosotros hacemos es no levantar falsas expectativas. Incidimos sobre la base de realidad; por ejemplo, estudiamos el Presupuesto Nacional y podemos orientar a la gente sobre montos y destinos. No hablamos en el aire.

“Compatibilización de metas de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, ERP y Objetivos de Desarrollo del Milenio”

El Proyecto “Compatibilización de metas de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, ERP y Objetivos de Desarrollo del Milenio” ha sido otra de las formas para tratar de ofrecer una visión articulada de la realidad a las comunidades y que también está bajo la responsabilidad directa de Arnaldo Rodríguez.

Se trata de contar con un instrumento único que oriente esfuerzos encaminados a lograr avances en el mejoramiento de la calidad de vida y superación de la pobreza de la mayor parte de la población pobre del país.

Parte del criterio de que la Estrategia de Reducción de la Pobreza y los Objetivos de Desarrollo del Milenio se han convertido en los principales instrumentos de política pública en el país y de forzosa aplicación por parte de los tomadores de decisiones con el objeto de alcanzar las metas y objetivos que como país nos hemos propuesto.

En tal sentido, la búsqueda de formas más racionalizadoras de la política pública y su implementación en los niveles subnacionales de gobierno, (los gobiernos locales) es uno de los principales objetivos que el Foro Social de Deuda Externa FOSDEH busca con este proyecto.

La experiencia se realiza en tres municipios del departamento de Choluteca en el Sur del país, (Namasigue, El Triunfo y Concepción de María), y se espera con esta experiencia, contar con un instrumento metodológico que sirva para ser replicado en otras regiones del país.

Entre los aportes de este proyecto en el 2006 destacan que:

1. De manera participativa se reflexiona sobre la situación municipal y existe un proceso de toma de conciencia sobre la situación difícil que muestran los datos y las pocas probabilidades (para algunas metas) existentes en la realidad que muestren posibilidades de alcanzar las metas de la ERP y los Objetivos del Milenio.
2. La reflexión sobre la realidad municipal ha movilizó a los participantes para establecer exigencias ciudadanas en el buen uso de los recursos para la reducción de la pobreza.

- 3. Se ha fortalecido la capacidad de las organizaciones participantes para tomar conciencia de la realidad por parte de las autoridades municipales y conocimiento sobre la cantidad de recursos disponibles y las demandas necesarias para alcanzar las metas por parte de la población.
- 4. El mayor impacto del proyecto se encuentra en el convencimiento de que el proyecto “Compatibilización de metas ERP y ODM” servirán a las organizaciones comunitarias como un instrumento para la incidencia.
- 5. En el proceso de desarrollo del proyecto, existe acercamiento entre las autoridades municipales y organizaciones comunitarias, lo que permite establecer acuerdos de mejor forma, evitando conflictos que se generan por el desconocimiento de los procedimientos para la ejecución de la estrategia en el nivel local.

Arnaldo plantea que el proyecto al lograr desarrollar procesos de información, reflexión y análisis de la situación que viven los municipios y sus comunidades ha logrado al mismo tiempo que la población beneficiaria y sus organizaciones, planteen demandas ciudadanas de una manera mas organizada. De frente al desorden que se manifiesta en la implementación de la política pública de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, las organizaciones cuentan con un instrumento que les indica donde realizar los esfuerzos que se encaminen a hacer efectiva la política local y racionalizar de mejor forma los pocos recursos con los que se cuentan.

En ese sentido, son ellos mismos que al tomar conciencia de su propia situación, inciden sobre sus gobiernos locales y orientan hacia una mayor eficacia y productividad la implementación de los recursos públicos.

Una muestra de la documentación que el proyecto crea y proporciona a la población es la siguiente:

Momento 1: Comparación ODM y la ERP

Metas Milenio			Metas ERP	
Objetivo	Meta	Indicador	Meta	Indicador principales
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Pobreza 1) Reducir a la mitad el % de personas con ingresos inferiores a un dólar por día	1. % de la población con ingresos inferiores a un 1 dólar por día a paridad del poder adquisitivo 2. Coeficiente de la brecha de pobreza 3. Proporción del consumo nacional que corresponde al quintil mas pobre de la población	1) Reducido la pobreza en 24 puntos 2) Crecimiento de Producto Interno Bruto per cápita	1. Tasa de pobreza (EPHPM) 2. Tasa de pobreza extrema (EPHPM) 3. % crecimiento PIB per cápita (UNAT, BCH, INE)
	Hambre 2) Reducir a la mitad el % de personas que padecen hambre	4. Niños menores de 5 años de peso inferior al normal 5. % de población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria (FAO)	3) Reducir a la mitad la esnutrición en menores de 5 años	4. Tasa de desnutrición infantil (ENESF, Sec. Salud)

Metas Milenio			Metas ERP	
2. Lograr la enseñanza primaria universal	Educación 3) Asegurar que los niños y niñas puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.	6. Tasa neta de matrícula en la enseñanza primaria 7. % de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al sexto grado 8. Tasa de alfabetización de las personas de 15 a 24 años	4) Cobertura del 95% en la educación primaria (primeros dos ciclos de educación básica)	5. Tasa de cobertura neta (excluye los sobre edad (EPHPM))
3. Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer	Genero y mujer 4) Eliminar la desigualdad de género en todos los niveles de educación	9. Relación entre niñas y niños en la educación primaria, secundaria y superior 10. Relación entre las tasas de alfabetización de las mujeres y los hombres de 15 a 24 años 11. Proporción de mujeres entre los empleados asalariados en el sector no agrícola 12. Proporción de puestos ocupados por mujeres en el parlamento nacional	5) Elevado en 20% el índice de desarrollo humano de la mujer	6. Índice de desarrollo relativo al género (Informe Desarrollo Humano, PNUD) 7. Índice de potenciación de género (Informe Desarrollo Humano, PNUD)
4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años	Salud 5) Reducir en dos terceras partes la mortalidad de los niños menores de 5 años.	13. Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años 14. Tasa de mortalidad infantil 15. Niños menores de un año vacunados contra el sarampión	6) Reducción a la mitad la tasa de mortalidad infantil y en menores de cinco años	8. Tasa mortalidad infantil (1000 nv, ENESF) 9. Tasa mortalidad menores 5 años (1000 nv, ENESF)
5. Mejorar la salud materna	7) Reducir en tres cuartas partes la mortalidad materna.	16. Tasa de mortalidad materna 17. Partos con asistencia de personal sanitario especializado	7) Reducido a la mitad la mortalidad materna	10. Tasa mortalidad materna (100,000 nv, SS, Estudio 1997)

Metas Milenio			Metas ERP	
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	VIH/SIDA 8) Haber detenido y comenzado a reducir la propagación del VIH/SIDA (*)	18. Hombres y mujeres de 15 a 49 años que viven con VIH/SIDA 19. Tasa de uso de anticonceptivos 20. Relación entre la asistencia a la escuela de niños huérfanos y la asistencia a la escuela de no huérfanos de 10 a 14 años	- No hay metas - Si hay proyectos en SIDA	
	Enfermedades graves 9) Haber detenido y comenzado a reducir el paludismo y otras enfermedades graves (*)	21. Muertes asociadas al paludismo 22. Población por zonas de riesgo de paludismo que aplica medidas eficaces de prevención y tratamiento del paludismo 23. Tasas de prevalencia y mortalidad asociadas a la tuberculosis 24. Casos de tuberculosis detectados y curados con tratamiento breve bajo observación directa	- No hay metas - Si hay proyectos en Chagas - Amerita metas	

Metas Milenio			Metas ERP	
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	Medio ambiente 10) Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente (*)	25. Proporción de la superficie cubierta por bosques 26. Relación entre zonas protegidas para mantener la diversidad biológica y la superficie total 27. Uso de energía (en kilogramos de petróleo) por dólar de PIB (PPA) 28. Emisiones de dióxido de carbono per cápita y consumo de clorofluorocarbonatos que agotan la capa de ozono 29. Proporción de población que utiliza combustibles sólidos	8) Reducción de la vulnerabilidad ante los desastres de la naturaleza	11. No. de áreas protegidas con áreas de manejo (COHDEFOR, anuario estadístico) 12. % de superficie de áreas protegidas con planes de manejo (COHDEFOR, anuario estadístico) 13. Polución del aire en centros urbanos (ug/ mm3 de PTS)
	Agua potable 11) Reducir a la mitad el % de personas que carecen de acceso sostenible a agua potable y saneamiento básico	30. Proporción de la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua en zonas urbanas y rurales 31. Proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorados en zonas urbanas y rurales	9) El 95% de los hogares con agua potable y sistema de disposición de excretas	14. % de población con acceso a agua potable (EPHPM) 15. % de población con acceso a sistemas de disposición de excretas (EPHPM)
	Pobreza urbana 12) Haber mejorado la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios (*)	32. Proporción de hogares con acceso a tenencia segura	- No hay metas - Existe un area completa destinada para pobreza urbana con proyectos - Amerita metas	

Como se observa, no es poco el trabajo que encierran cuadros como los antes expuestos. Vista la información resumida parece poca, pero no es así. Son meses de indagación para llegar a ellos.

Centro de Documentación “Narda Meléndez”

Lenín Violante es otro de los jóvenes que laboran en el FOSDEH. Su trabajo lo desarrolla en el Centro de Documentación “Narda Meléndez”, que se inició en noviembre del 2005 y que lleva el nombre – en memoria- de una infatigable activista por la construcción de una democracia con equidad en Honduras.

Este Centro de Documentación se creó con la finalidad de ofrecer acceso público a información que es clave para la incidencia política y social de la ciudadanía.

Dicha información está constituida por documentos de análisis realizados por FOSDEH, de otras instituciones públicas y privadas, agencias de cooperación, y una captura constante de informaciones relevantes aparecidas en los medios de comunicación social.

Entre los resultados destacados del Centro de Documentación en el 2006 se cuentan:

- El Centro de Documentación fue totalmente remodelado en su parte de infraestructura para brindar mayor comodidad a los visitantes y al personal de FOSDEH.
- Se ha logrado centralizar la mayor parte de la información que llega a FOSDEH, por lo menos en un 80%, ya sea digital o en físico, siendo esta de diversas temáticas y formatos.
- Las visitas al Centro de Documentación han sido constantes, también ha habido solicitudes de información vía correo electrónico y vía telefónica, éstas se controlan a través de un listado de visitas y de solicitud de información.

Cabe destacar que la mayor afluencia de visitantes proviene de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, asimismo llegan usuarios de la Universidad Pedagógica, universidades privadas, bancos, institutos y consultas personales.

- Por los momentos se sigue organizando y codificando la nueva información que se ha recibido y que FOSDEH ha editado.
- Se ha logrado organizar adecuadamente toda la colección de Gacetas que ya se encuentra debidamente empastada para un mejor cuidado y una mejor presentación.
- Se han preparado conversatorios y algunas capacitaciones a lo interno de FOSDEH.

Alimentando el análisis

Yo comencé en este proyecto el 1 de noviembre del año 2005, llegué procedente del Instituto Nacional de Estadísticas donde trabajé en digitación, unos seis u ocho meses, con la última Encuesta de Censo de Población y después terminé la universidad. Este año ha sido importante para el Centro por la remodelación de las instalaciones. Tenemos el doble de la información con que se contaba hasta diciembre del año pasado. Tendremos unos 3 mil documentos, entre físicos y digitales. Tenemos también material audiovisual, entre ellos material gráfico. Los documentos producidos por el FOSDEH son los más consultados. La gente acude al Centro a tener copia digital o impresa de ellos. Prácticamente todos los días hay consulta, por cualquier vía que se acuda. También hay entrega de documentos a lo interno y eso es interesante porque es un intercambio de información entre el propio personal.

Lenín Violante

Lenín cuenta que son diversas las formas de consulta que realizan los usuarios del Centro de Documentación. Una de las que más crece es la vía electrónica, a través de la web (www.fosdeh.net).

Los siguientes son algunos ejemplos de esas solicitudes:

Original Message -----

Subject: Contacto desde sitio FOSDEH

From: magniyas_13@yahoo.com

Date: Thu, November 23, 2006 2:21 am

To: contacto@fosdeh.net

Empresa o Institución: UNAH

Mensaje: necesito una información sobre pobreza y salubridad. Por favor se los agradeceré!!!

Dirección IP: 200.30.172.110

Original Message -----

Subject: Contacto desde sitio FOSDEH

From: goloan_22@hotmail.com

Date: Mon, November 6, 2006 1:42 am

To: contacto@fosdeh.net

Empresa o Institución: UNAH

Mensaje: me gustaría poder estar más informada de lo relacionado a finanzas de mi país. Si fuese posible a mi correo.

Dirección IP: 205.211.202.172

Original Message -----

Subject: Contacto desde sitio FOSDEH

From: smahosc2005@yahoo.com.mx

Date: Wed, July 19, 2006 7:47 pm

To: contacto@fosdeh.net

Empresa o Institución:

Mensaje: hola necesito los últimos datos sobre el balance del TLC, ganancias y pérdidas.

Dirección IP: 65.167.28.98

“Da gusto poder contestar las demandas informativas de la población, aunque uno no sepa exactamente cómo la utilizarán porque se convierte en una cadena de la que perdemos la pista”, dijo Lenín.

El trabajo crece en la misma medida que el centro se da a conocer. De hecho, Lenín cuenta que al principio tenía la oportunidad de leer u hojear cada adquisición bibliográfica sumada, pero ahora no, “me detengo apenas un momento porque los ingresos son constantes, igual que la presencia de los usuarios”.

Aprendiendo y proponiendo, proponiendo y aprendiendo

“Yo entré al FOSDEH primero como prácticamente de la Carrera de Economía, empecé un 3 de abril y la terminé el 19 de agosto. Fue un proceso de formación acelerado, un apropiamiento de un estilo de trabajo, con énfasis en la investigación y cómo optimizar la información. Por ejemplo, el análisis del Presupuesto 2006 fue interesante y lo terminamos convirtiendo en un instrumento de incidencia. Se trata de aprovechar pequeñas herramientas y sacarles el máximo provecho”.

Quien habla es Héctor Soto, un joven economista, quien aparte del FOSDEH hace un voluntariado en el Foro Nacional de Juventud, donde participa como analista técnico en el área económica, haciendo auditoria social al Instituto Nacional de Juventud.

“A partir de agosto me quedé en el FOSDEH en dos temas puntuales: primero, el proyecto de Manos Unidas, que consiste en un análisis del proceso de alivio de deuda, haciendo énfasis en el canje de deuda con España que tiene un monto de 50 millones de dólares.

El siguiente es un extracto de un documento amplio, detallado y riguroso; útil como material de formación, información e incidencia dentro y fuera del FOSDEH.

PROBLEMÁTICA
Alrededor del endeudamiento externo gira una amplia gama de problemas, desde un factor desestabilizador de la Balanza de Pagos, su efecto adverso sobre las reservas monetarias internacionales, su impacto fiscal en el presupuesto general de la republica y, en fin, su vínculo estrecho con el entorno macroeconómico. La relación de la deuda no sólo está sesgada en esta área, pues su efecto sobre la estabilidad social es de gran magnitud. El hecho de no asignar mas recursos hacia salud, educación, programas de reducción de pobreza, y canalizarlos hacia la amortización de deuda publica, excluye a los sectores que mas necesitan de ayuda estatal de optar a proyectos sociales, ampliar su acceso a salud, educación, etc. La problemática se manifiesta y se intensifica cuando analizamos que al año 2000, el PIB per-capita mensual era de L. 1210.7 comparada con una deuda per-capita mensual de L. 1000, lo que sirve de parámetro para observar que de cada lempira que se produce en el país, L0.82 era deuda con los acreedores internacionales. Esta grave condición de país pobre y altamente endeudado es un factor que nos presenta ante la comunidad financiera internacional como un país incapaz de poder pagar su deuda externa, pero lo paradójico es que las evidencias muestran que durante el periodo 1993-2003 se pagó un servicio de deuda de US\$ 3127.9 millones, y aun así, la deuda en vez de comportarse hacia la baja, se incrementó durante ese mismo periodo en US\$ 1073.5 millones, razón por la cual es imperativo que la política de endeudamiento sea mas prudente y además que exista transparencia en la gestión de los recursos económicos obtenidos en calidad de prestamos. La imposibilidad financiera del Estado de afrontar los requerimientos de inversión y gastos, condiciona su política económica, abre las brechas hacia el endeudamiento y es el escenario en el cual se formulan una serie de reformas que encaminen al país hacia la insostenibilidad de su deuda, es donde se manifiesta la dicotomía actual, entre un equilibrio macroeconómico y un enorme desequilibrio social. (Fragmento de los análisis en el marco del proyecto con Manos Unidas)

El Proyecto Manos Unidas terminará en septiembre del 2007 y habrá que responder al plan operativo que fija elaborar un plan de incidencia y auditoria social en el tema de deuda. Se trata de generar documentos de análisis y convocar a diversos espacios de base para discutirlos.

El segundo proyecto que concentró la atención de Héctor, junto a otros especialistas del FOSDEH, es el de Brechas Presupuestarias en la ERP, que consiste en producir un software que permite conocer las brechas de la ERP en beneficio de las comunidades involucradas en las estrategias regionales.

Ese instrumento permitirá a los municipios conocer cuál es su demanda presupuestaria real en cuanto a las metas de la ERP, cuál es la totalidad de los ingresos municipales, y al FOSDEH le permite saber cuáles son las brechas presupuestarias existentes y extraer conclusiones relevantes de la información.

“Es un programa donde se meten números y surgen escenarios. En ese sentido no es un instrumento hecho para ser usado directamente por los beneficiarios, sino por quienes colaboran con ellos”, enfatizó Héctor.

Como ejemplos de sus resultados se adjunta el siguiente:

Algunas valoraciones sobre las brechas presupuestarias

Es importante reconocer que no todos los recursos de que dispone el municipio son utilizados para las metas (ODM y ERP) que se analizan en este documento. Los municipios también utilizan sus recursos para desarrollar otro tipo de proyectos que no están directamente relacionados con alcanzar las metas, como los dirigidos a mejorar la imagen del municipio: pintar el parque, construir el muro del cementerio, pintar y remodelar la iglesia, entre otros.

Asimismo, no todos los recursos de que disponen los municipios son utilizados para ejecutarlos en el sector social, por ejemplo, en el caso de los recursos de alivio de la ERP ya se les define a los municipios que porcentajes deben ser para inversión social, productiva y fortalecimiento institucional. 35% por ciento de estos recursos pueden utilizarse para inversión social.

Lo anterior lleva a pensar que los deficit que se derivan de las demandas que tiene el municipio para cubrir las metas, agregando la atención que tienen que realizar en otras áreas, y las limitantes en la utilización de los recursos, ponen en una situación precaria a estos municipios.

En ese sentido para lograr avanzar en algunas de sus metas los municipios seguirán dependiendo de la voluntad política de la autoridad central, si es que se quiere lograr avances en la reducción de la pobreza a nivel municipal.

El trabajo de investigación es completo, como lo confirma el siguiente cuadro de ingresos presupuestados y proyectados para el Municipio de Namasigue.

**Municipio de Namasigüe: Ingresos presupuestados 2003-2005
y proyectados 2006-2008**

Descripción	Presupuesto 2003	Presupuesto 2004	presupuesto 2005	Proyectado 2006	Proyectado 2007	Proyectado 2008
INGRESOS TOTALES	2,496,778	2,988,190	3,321,000	5,431,865	7,768,178	8,742,975
INGRESOS CORRIENTES	896,920	1,237,922	1,258,536	1,458,129	1,662,926	1,906,586
INGRESOS TRIBUTARIOS	850,830	1,194,822	1,203,436	1,354,845	1,525,923	1,722,683
IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES	275,000	317,422	405,563	458,084	517,406	584,410
IMPUESTO PERSONAL	64,687	94,400	123,496	150,115	182,473	221,805
IMPUESTO A ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES	100,200	140,000	120,000	127,213	134,859	142,965
IMPUESTO A ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES	60,000	81,400	88,143	99,380	112,051	126,336
IMPUESTO A ESTABLECIMIENTOS DE SERVICIOS	31,000	42,900	46,400	52,638	59,714	67,742
IMPUESTO PECUARIO	9,364	11,100	6,500	9,000	13,000	20,000
IMPUESTO SOBRE EXTRACCIÓN Y EXPLOTACIÓN DE RECURSOS	7,000	2,000	200	2,000	2,000	2,000
TASAS POR SERVICIOS MUNICIPALES	2,700	600	1,100	1,200	1,500	1,800
DERECHOS MUNICIPALES	300,879	505,000	412,034	455,214	502,920	555,625
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	46,090	43,100	55,100	103,285	137,003	183,903
MULTAS	23,706	26,100	5,100	25,000	30,000	35,000
RECARGOS	8,000	8,000	2,500	8,000	8,000	8,000
RECUPERACIÓN POR COBRO DE IMPUESTO Y DERECHOS EN MORA	9,484	2,500	39,500	58,285	86,003	126,903
RENTA DE PROPIEDADES	4,900	5,000	2,000	5,000	6,000	7,000
INTERESES (ART. 109 REFORMADO DE LA LEY DE MUNICIPALIDADES)	0	1,500	6,000	7,000	7,000	7,000
INGRESOS DE CAPITAL	1,599,858	1,750,268	2,062,464	3,973,736	6,105,252	6,836,389
VENTA DE ACTIVOS	49,590	49,000	38,000	50,000	50,000	60,000
TRANSFERENCIAS del Gobierno Central	1,546,668	1,697,868	2,021,064	3,920,336	6,051,252	6,771,889
OTROS INGRESOS DE CAPITAL	3,400	3,400	3,400	3,400	4,000	4,500

Fuente: Cálculos de FOSDEH con base a información de la SGJ

Ahora bien, el proyecto no se limita a investigar indicadores sino que avanza en su interpretación, como se demuestra a continuación:

- Los cálculos de los ingresos totales de los tres municipios proyectados para el período 2006-2008, se efectuaron tomando como base las cifras presupuestadas de ingresos totales para cada uno de los municipios para el período 2003-2005.
- Los ingresos totales se calcularon vía suma de los ingresos corrientes y los de capital.
- Se espera que durante el año 2006 y años subsiguientes, derivado del incremento observado en la transferencia de capital gubernamental hacia los municipios, que se espera sea del 5% de sus ingresos tributarios para 2007 y 2008, éstos tengan mayor capacidad financiera para hacerle frente a los objetivos y metas del milenio y metas ERP vía la consecución de sus planes de inversión municipal y su correspondiente plan de inversión asociado a la ERP. Se esperaría que el Foro Regional de la Región Sur vele por la obtención del financiamiento requerido de los programas y proyectos que ya han sido priorizados por el CCERP para ser participe de los recursos del presupuesto de la nación, sobre todo de aquellos que no logren su objetivo de financiamiento a través de los recursos de condonación y deuda externa.

- En forma complementaria al presupuesto municipal, las autoridades correspondientes a cada uno de estos municipios así como las organizaciones no gubernamentales y sociedad en general deberán tener en consideración otros recursos que en nombre de la pobreza serán ejecutados por el FHIS, PRAF, PRONADERS, Despacho de la Primera Dama, etc., y que por tanto se involucrarán en el financiamiento de programas y proyectos en pro de la consecución de los objetivos del Milenio y de las metas ERP.

La investigación se complementa con cuadros como el siguiente:

Situación de lo grupos vulnerables del municipio de Namasigue

N	Lugar	Población	Población menor 15 años	%	Hogares Jefatura femenina	%
1	Namasigue	4.628	2145	46	153	3,3
2	San Bernardo	4.058	1913	47,1	126	3,1
3	San Francisco	1.292	608	47	48	3,7
4	San Isidro	749	328	43,7	17	2,3
5	San Jerónimo	7.016	3.263	46,5	248	3,5
6	San Rafael	2.329	1083	46,5	65	2,8
7	Tierra Blanca	2.648	1193	45,1	62	3,3
8	Yorolan	1.460	739	51	28	1,9
9	Santa Irene	964	480	49,8	26	2,7

“Con información de ese tipo se puede hacer mucho trabajo de formación y acción comunitaria”, explicó Héctor.

El hecho de poder manipular ese sowfare permite precisar cuál es el porcentaje de fondos que se le deben asignar a las alcaldías, conforme sus capacidades en ingresos tributarios, fondos de transferencia municipales (5% de Gobernación), ejecución presupuestaria municipal, costo y cobertura de proyectos a ejecutar para el cierre de brechas y las metas en ERP.

Esa herramienta técnica, sostiene Héctor, es un instrumento de incidencia política, no simplemente financiera. Es un elemento que nos habla de la exigibilidad de derechos.

¿Qué aprendí este año con el FOSDEH?

1. Aprendí mucho del tema de presupuesto, muy de cerca con otros compañeros.

2.Trabajé mucho el análisis de la Carta de Intenciones, lo que permite profundizar en las políticas económicas de los OFIS. Sacamos un informe sobre la Carta de Intenciones.

3. Ha sido importante el trabajo en equipo, con elementos en valores, que es fuerte en nuestro quehacer institucional.

4. Ha reforzado mi motivación social y sentido de crítica, lo que se concatena con el espacio laboral en el cual estoy. Es una oportunidad excepcional.

5. He tenido un apropiamiento del tema de contexto y realidad nacional, con un buen enfoque de la información.

6. La calidad de la información se refleja en los informes y en el trabajo.

Héctor Soto.

“Hacia fuera, subrayó finalmente Héctor, cuando la gente escucha que somos del FOSDEH hay un alto grado de respeto y consideración hacia uno y se puede percibir que proyecta integralidad, ética y manejo pertinente de los temas. A los que trabajamos en el FOSDEH nos invitan a dar charlas, simplemente por ser de la institución que somos”.

Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades Técnicas Locales, que se concentra en la región central.

Para Edna Salazar el 2006 es su cuarto año de trabajo en el FOSDEH. “Mi formación académica combina las licenciaturas de Trabajo Social y Derecho”. Ambas le brindan criterios para el trabajo que desarrolla en la región central del país, donde promueve el fortalecimiento de capacidades técnicas locales.

Al relatar su quehacer comienza señalando que lo primero que hicieron fueron los diagnósticos de la ERP y a partir de sus resultados una de las demandas planteadas como prioritarias fue mejorar las capacidades técnicas locales.

“El FOSDEH, recuerda, se propuso capacitar en cada uno de los municipios a los cuadros locales en el área de incidencia técnica, y eso fue clave para que ahora puedan atender la formulación de sus perfiles de proyectos”, indicó.

En todo ese proceso se hace incidencia política y social para que sean las propias comunidades las que establezcan sus prioridades en el combate a la pobreza.

Eso de que sean “las propias” comunidades las protagonistas es fundamental puesto que en la tradición los técnicos externos llegan y después se van, con lo cual el riesgo es muy alto de que se trunquen muchas iniciativas.

“En este caso, indicó, nosotros facilitamos que haya técnicos locales, con líderes de las diferentes organizaciones. Hemos fortalecido las unidades técnicas municipales con el trabajo de planificación, y las comisiones de transparencia en auditoría social, los comisionados municipales y los foros municipales”.

Al mismo tiempo se estimula un proceso participativo para establecer redes de organizaciones de la sociedad civil en los municipios, las mancomunidades, el departamento y la región.

El área geográfica de este proyecto es la región central, con tres departamentos, 57 municipios, 14 mancomunidades y una población estimada de 750 mil habitantes.

Llegar directamente a cada una de esas comunidades es prácticamente imposible, así que el FOSDEH suele concentrar su trabajo con las unidades técnicas municipales, comisiones de transparencia, comisionados municipales y organizaciones de sociedad civil.

“La base es trabajar con la gente para que a su vez trabaje con otras personas. Es un sentido de promoción de facilitadores”, indicó.

Perfil de la Población en La Paz

La Paz es uno de los departamentos involucrados en el proyecto donde trabaja Edna Salazar. Según la proyección poblacional realizada por el INE hasta el 2006, la población de ese departamento suma 178,172 personas, que equivale a 2.5% de la población nacional, de los cuales 49% son hombres y 51%, mujeres. Es de hacer mención que la mayor parte de esta población es de origen Lenca, Los Municipios más poblados de este departamento, aparte de la cabecera departamental, son Marcala, Guajiquiro y Santa Ana, El analfabetismo presente en el departamento afecta 24.6% de su población, siendo más alto su nivel en las mujeres (59 %). En el área urbana de este departamento el analfabetismo

alcanza 11%, mientras en el área rural el mismo se eleva significativamente hasta alcanzar 29.4% (estudio realizado por el INE 2003), Los municipios con mayor grado de analfabetismo son Yarula, 39.2%; Santa Ana, 38.6%; y Santiago de Puringla, 33.9%.

En el área de salud, la desnutrición de los niños menores de 5 años es de 56.8%, siendo los municipios de Yarula, Santa Maria, San José y Santa Elena los más afectados. En lo relativo a acceso a agua y saneamiento básico, según cifras del Censo de Población y Vivienda 2001, de las 26,149 viviendas existentes, 72% (rural) y 62% (urbana) no tienen acceso a agua potable y a la eliminación de excretas respectivamente.

En relación a los niveles de pobreza presentes en este departamento, según la investigación y análisis realizado por el INE, la carencia de necesidades básicas insatisfechas señala que 72% de su población presenta niveles de pobreza, frente a un 28% de no pobres, un 27% con pobreza relativa y un 45% con pobreza extrema. Los municipios con mayor nivel de pobreza son: San Juan, Mercedes de Oriente, Santa Ana Guajiquiro y Aguanqueterique. Un dato relevante es que 25% de los hogares de este departamento son dirigidos por mujeres.

A lo largo de este año ha sido importante el esfuerzo por crear y fortalecer el Foro Regional de la Sociedad Civil ERP-Centro, que cobra forma a partir del 21 de julio del 2005. Desde entonces ese foro se está fortaleciendo, creando estructuras municipales.

El foro está en permanente proceso de construcción. Por ejemplo, algo a superar es el bajo porcentaje de mujeres dirigentes; en este momento representan 23% de los cargos. “La cultura de la región centro es bastante cerrada en relación de género”, advirtió Edna.

Entre los logros principales acumulados este año destaca la capacidad reforzada de las comunidades para elaborar perfiles de proyectos y gestión de recursos. Asimismo, poseen el concepto y experiencia para la ejecución de proyectos, y están bastante claros en los procesos de auditoría social. En números fueron capacitados unos 400 líderes en el 2006, en temas como identificación, formulación, gestión, ejecución de perfiles de proyectos, evaluación y auditoría social.

Como parte del valor agregado del trabajo del FOSDEH, la sociedad civil de los municipios involucrados ha mejorado sus vínculos con las autoridades locales. “Antes actuaban de manera separada, y hemos hecho incidencia fuerte para juntarlas, sin perder autonomía”.

Seguimiento a las políticas macroeconómicas

Fernan Núñez está a cargo de un proyecto bisagra en el FOSDEH: Seguimiento a las Políticas Públicas, con énfasis en políticas económicas y pobreza.

Este proyecto engloba a otros proyectos. Tiene que ver con pobreza y la parte económica, entre ellos aspectos del presupuesto, tratados de libre comercio, deuda, políticas fiscales, corrupción, ERP y otros. Es una especie de unidad de pensamiento que da un marco global de acciones al FOSDEH.

A través de este proyecto se puede determinar como se comporta el país desde el punto de vista macroeconómico, la relación de la ERP con el comportamiento de la deuda y el presupuesto de la República y tratar de visibilizar todo lo que es competencia en materia de anticorrupción.

Otros objetivos estratégicos de incidencia del FOSDEH se nutren de esos análisis, entre ellos la auditoría social y la rendición de cuentas.

En el transcurrir del año uno de los objetivos importantes fue darle seguimiento a la Carta de Intenciones, suscrita con el FMI para el período 2004-2007. Se dio seguimiento a que se cumplió y que se incumplió de los acuerdos.

Del sector privado a la ciudadanía

Fernan es un especialista en temas económicos con una característica que no es común: ha trabajado en el Gobierno, la Empresa Privada y la Sociedad Civil.

“En el FOSDEH voy a cumplir tres años. Trabajé durante mucho tiempo en la administración pública – en la parte de planificación- y luego pasé al Consejo Hondureño de la Empresa Privada, desarrollando actividades parecidas a las que tengo en el FOSDEH.

El cambio, del empresariado a la ciudadanía, “ha sido sumamente interesante porque me permite tener una visión de país desde los tres sectores: Estado, empresa privada y sociedad civil”.

Me ha hecho tener conciencia de la relatividad de las propuestas. En todas esas instancias hay experiencias y criterios interesantes.

En mi experiencia, cada enfoque de trabajo influye en lo nuevo. Cuando llegué a trabajar al sector privado, traía el gusanito del punto de vista de gobierno y eso me hacía entrar en conflicto con ciertas posiciones. Ahora en el FOSDEH trabajo con otro punto de partida (el social) y también tiene diferencias.

Si se reprodujera una página de cada uno de los documentos en los cuales ha intervenido Fernan, este Rindiendo Cuentas sería muy extenso, pero queda la constancia en las propias oficinas del FOSDEH de que, una por una, esas investigaciones reflejan no sólo interés por Honduras, sino amor por el país y el deseo manifiesto de que se desarrolle y democratice.