

HONDURAS: APORTES PARA UN PLAN DE RESCATE

Una propuesta desde la esperanza ■



FOSDEH
FORO SOCIAL DE DEUDA EXTERNA
Y DESARROLLO DE HONDURAS

**Mauricio
Díaz Burdett**

HONDURAS: APORTES PARA UN PLAN DE RESCATE

Una propuesta desde la esperanza ■



FOSDEH
FORO SOCIAL DE DEUDA EXTERNA
Y DESARROLLO DE HONDURAS

FOSDEH

Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH)
Colonia Alameda, avenida Tiburcio Carías, casa No. 1011, Tegucigalpa,
Honduras, C.A

Correo electrónico: contacto@fosdeh.net

Página web: www.fosdeh.net

fb: www.facebook.com/fosdeh

t: @fosdeh

Traductores al francés: Emmanuel Zúniga y Fernando Zuniga Garcia

Traductor al inglés: Gabriel Perdomo

Esta publicación ha sido posible gracias
al apoyo de la Iniciativa Think Tank / IDRC

Tegucigalpa, Honduras Centroamérica, diciembre-2013

Dedicatoria

Para mis hijas Liliana y Elena, a quienes amo tanto que con su sola presencia me siento siempre desvanecer.

A mis hijos Jonathan y David agradecido por aceptarme en sus vidas y principalmente en el interior de sus corazones.

Mauricio

Agradecimiento

Como parte de la naturaleza humana, al empezar esta nota de Agradecimiento se debe tener la certeza que más de una persona podría quedar sin reconocerle el aporte en este documento, por lo cual de antemano expresamos disculpas en la esperanza de hacer justicia en otro momento.

En realidad se trata de muchos contribuyentes (de manera jocosa, posiblemente más (porcentualmente) que los contribuyentes que habemos del erario público), porque se trata de una recopilación rejuvenecida de experiencias de varias décadas de muchos profesionales. Probablemente varios no pudieron apreciar ni una línea cuando se construía esta propuesta, como es el caso de Francisco Machado Leiva, Nelson García Lobo y Edgardo Chévez pero que con el paso de los años han enriquecido con sus puntos de vista los temas prioritarios de nuestro país.

Destacan también los aportes permanentes de connotados economistas como Raf Flores, Rodulio Perdomo. De otros más recientes como Gabriel Perdomo. Aportan de manera desmedida profesionales de otras ciencias como Manuel Torres Calderón, Salomón Orellana, Jorge Henríquez, Joel Alemán, Rigoberto Martell, Carmen Gálvez, Emma Velásquez y Lourdes Flores y demás personal de la hermandad del FOSDEH.

Quizá sin darse cuenta se recogen otros aportes, no siempre justamente apreciados, de Alejandro Flores, José Paz, Román Flores y Blanca Elvir.

Por otra parte, agradecer el apoyo sustantivo en esta publicación, más allá de los esfuerzos de Edición que se demandan, de Mario Posas e Ileana Morales. A todas y a todos muchas gracias.

Finalmente agradezco a mi familia y fundamentalmente a Dios, por su apoyo total.

Índice

Dedicatoria.....	3
Agradecimiento.....	5
Presentación.....	7
Índice.....	9
¿Por qué necesitamos una propuesta de rescate financiero, económico político y social?.....	11
¿Cómo conceptualizar el rescate del Estado?.....	12
¿Cuáles deben ser los componentes de una propuesta de rescate del Estado?.....	14
¿Quiénes deberían ser los receptores de la información procesada por este software informático?.....	17
¿Porque es urgente una nueva política monetaria para el desarrollo?.....	35
¿Qué reformas habría que introducir en el ámbito de la institucionalidad pública y en los órganos representativos del Estado?.....	36
¿Existe alguna relación entre la propuesta actual de rescate y el trabajo precedente que hemos hecho en FOSDEH?.....	39
¿Es urgente pensar en un gran pacto social, económico y político?.....	47
Preguntas y Comentarios.....	49
Contributions To A Rescue Plan.....	53
Contributions A Plan De Sauvetage.....	101

Presentación

El trabajo que presentamos parte de la convicción que el Estado tiene un rol clave que desempeñar en la sociedad hondureña. Esta convicción se ha ido debilitando en los últimos 25 años entre aquellos sectores dominados por la ortodoxia neoliberal.

Sin embargo, la experiencia histórica muestra que ningún país ha prosperado en los últimos tiempos sin un Estado capaz de gestionar activamente el proceso de desarrollo. “Las extraordinarias transformaciones de países como Corea del Sur, Taiwan, Botsuana o Mauricio”, subraya un autor, “han sido dirigidas por Estados que garantizan salud y educación para todos y que promueven y gestionan activamente el proceso de crecimiento económico”.

Animado por esta convicción, Mauricio Díaz Burdett, y FOSDEH, nos proponen una estrategia de rescate para liberar las capacidades del Estado hondureño y ponerlas al servicio de la sociedad y el bienestar de todos los sectores de la población hondureña. Así entendida, la estrategia de rescate no se agota, como es usual, en el rescate de la capacidad financiera del Estado, sino que trasciende esta dimensión del análisis. Que el Estado hondureño se encuentra enfrentado a una severa crisis fiscal y financiera no requiere mayor argumentación. Esta es la dimensión de la problemática nacional que ha recibido más atención en los últimos tiempos en la prensa nacional y ha suscitado la mayor cantidad de propuestas de solución. Sin embargo, la propuesta de Mauricio, como ha quedado indicado, va más allá.

Reconociendo lo crítico de la situación fiscal del Estado hondureño se ofrecen alternativas de solución para la misma. En ella, se proponen modificaciones institucionales y tecnológicas para mejorar las recaudaciones que el Estado extrae de la sociedad y financiar su funcionalidad. Sin embargo, el asunto no termina allí. Explora otras dimensiones de la realidad económica, social y política del país, a fin de ofrecer una solución global a la problemática nacional. En este sentido destaca que no basta con recaudar. Es necesario invertir en forma responsable lo recaudado.

Es también imperativo restaurar la importancia de la inversión pública a fin de que el Estado pueda dar indicaciones sobre el rumbo que requiere la promoción del desarrollo económico y social. El Estado también está obligado, propone Mauricio, a garantizar salud y educación universal de calidad y pertinente a las necesidades de nuestro tiempo, a fin de garantizar las bases humanas de una sociedad de oportunidades, más justa y más equitativa.

Esta propuesta exige al Estado hondureño desarrollar una visión clara sobre el modelo de desarrollo capitalista que debe promover. Se trata de corregir la tendencia dominante en la historia del capitalismo hondureño de fomentar el desarrollo de opciones económicas monopólicas y oligopólicas que favorecen la concentración del poder económico y político que conspiran contra la democratización efectiva de la sociedad hondureña. Para ello, es necesario promover, en forma deliberada y efectiva, un capitalismo plural que permita que todos los sectores económicos de la sociedad puedan crear negocios para hacer prosperar sus familias y el país en su conjunto. Esto exige políticas efectivas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa, sobre las cuales, mucho se habla, pero poco se hace. Para este propósito, el Estado deviene obligado a remover todos los obstáculos que se opongan al desarrollo de la actividad económica, incluidas, las derivadas de la extracción ilegal de rentas que son inmanentes al marco de inseguridad ciudadana en que vivimos actualmente.

Estas y otras problemáticas relacionadas, son desarrolladas en la propuesta de rescate del Estado de Mauricio Díaz Burdett, una propuesta escrita en lenguaje coloquial, de fácil comprensión que rompe con los esquemas tradicionales del FOSDEH, pero que sin lugar a dudas, es una propuesta oportuna, desafiante y heterodoxa. Las personas que lean, en forma atenta y reflexiva la presente propuesta, se verán retribuidas por el tiempo invertido.

Este es un trabajo que vale la pena leer y con el cual dialogar en forma activa y propositiva con el resto de la ciudadanía y por supuesto con las autoridades.

Mario Posas

¿Por qué necesitamos una propuesta de rescate financiero, económico político y social?

La iniciativa que se plantea a continuación aspira a esbozar los principales Lineamientos de una Propuesta de Rescate para Honduras que incluya los temas económicos, financieros, políticos y sociales.

No estamos pensando exclusivamente en que el país requiere de iniciativas que permitan superar los desafíos actuales que el Estado hondureño enfrenta en materia financiera y fiscal. Estamos pensando, más bien, en el rescate del Estado hondureño como agente social, a fin de que pueda cumplir las funciones básicas que como Estado está llamado a desempeñar. La principal: la búsqueda del bien común, el bienestar colectivo.

La iniciativa que proponemos exige un esfuerzo conjunto. Su principal contribuyente es la ciudadanía, sin que ello signifique descartar el aporte que puedan realizar gobiernos extranjeros, las instituciones financieras internacionales y los propios organismos multilaterales.

Su objetivo es recuperar la gobernanza del Estado hondureño para que los próximos gobiernos puedan disponer de una plataforma que los guíe por senderos de desarrollo y bienestar colectivo.

El logro de este objetivo exige un cambio en las políticas nacionales, el tener en cuenta las recomendaciones internacionales valorando su impacto en la vida nacional y el hacer prevalecer los intereses de la mayoría en un adecuado equilibrio con los demás sectores sociales de nuestra nacionalidad.

No se trata de destruir las capacidades internas, incluyendo las representadas por todos los sectores productivos, independientemente de su tamaño y expresión económica. Se trata de equilibrar y direccionar todos los esfuerzos para la sostenibilidad del Estado y del país.

¿Es viable esta iniciativa? Si, efectivamente. Una propuesta de este tipo tiene como

antecedentes los esfuerzos de rescate que varios países europeos están teniendo en los últimos años. En ellos, ha habido respaldo no solo de la propia Unión Europea, del Banco Central Europeo y de las políticas lideradas principalmente por el gobierno de Alemania. También ha habido iniciativas que han sido discutidas, y muchas de ellas aprobadas, en el seno del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM). Estas últimas iniciativas han estado orientadas a dar un respaldo económico, político y en el diseño de nuevas alternativas de solución asignando cantidades espectaculares de dinero para poder resolver sus dificultades.

Sin embargo, estas iniciativas de rescate han generado mucha oposición porque lo que han resuelto son las dificultades del sistema financiero europeo y los bancos, y no los problemas de la mayoría de las personas o de las pequeñas y medianas empresas, que son los que más necesitan en esos países.

Esto nos ha llevado a pensar al interior del Foro Social de Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH) en la necesidad de conformar una propuesta que tenga mayor claridad en el objetivo que se busca. Se trata no solo de resolver los problemas macro económicos del gobierno sino que también los problemas de la gente, de las personas que habitamos en el país.

No queremos que nuestra propuesta recaiga estricta y exclusivamente en las capacidades económicas de las personas, ya de por sí limitadas por las dificultades de establecer y mantener un negocio, obtener empleo, mantener el poder adquisitivo de sus ingresos, de acceder a una vivienda digna y al crédito requerido para obtener bienes y hacer inversiones que le permitan aspirar a un futuro mejor. No es posible, ni socialmente equitativo, recargar aún más la economía de los pobres y de la menguada clase media, para resolver los problemas que nos ha generado el mal manejo de la administración pública y del sector privado.

¿Cómo conceptualizar el rescate del Estado?

Según el diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, la noción de rescate tiene tres significados.

El primer significado se refiere a la acción de “recobrar por precio o por fuerza lo que el enemigo ha cogido, y por extensión, cualquier cosa que pasó a mano ajena”. Se aplica este significado a situaciones como rescatar a personas que han sido retenidas contra su voluntad, ya sea como rehenes o en condición de secuestrados.

El segundo significado se refiere a “liberar de un peligro, daño, trabajo, molestia, opresión, etc”. Este significado se aplica a situaciones como la de rescatar a un náufrago o a una persona o grupo de personas que están en riesgo de morir calcinados en el caso de un incendio de grandes proporciones.

El tercer significado alude a “recuperar para su uso algún objeto que se tenía olvidado, estropeado o perdido”. Por obvio, este significado no requiere mayor ilustración.

En el caso que nos ocupa en este trabajo, el significado que más nos conviene es el segundo, o sea, aquel que alude a la necesidad de liberar a una persona, a un grupo o a una entidad cualquiera, de un peligro, un daño, una molestia, una opresión o en el caso extremo, del descalabro existencial.

En el ámbito de la economía, la noción de rescate ha logrado una cierta carta de ciudadanía, sobre todo, en el ámbito financiero. En economía hablamos con cierta naturalidad de rescate financiero. ¿Qué es un rescate financiero? Un rescate financiero “es el acto de prestar o dar capital financiero a una entidad (empresa, país o individuo) que se encuentra en peligro de bancarrota, para salvarlo de la quiebra, insolvencia, la liquidación o la ruina, o para permitir que una entidad quiebre sin producir contagio financiero”.

Las experiencias de rescate financiero que se han tenido en países de Europa (Grecia, España e Irlanda) han sido básicamente de rescate financiero de la banca. En el caso de Honduras, estas experiencias no serían aplicables porque la banca hondureña no se encuentra en peligro de descalabro como ocurrió en esos países. Por el contrario, rebosa (para muchos sectores) de aceptable salud y disfruta de gran liquidez, aunque principalmente usada por los gobiernos.

El concepto de rescate que utilizamos en este trabajo va más allá de las finanzas y propone un rescate de las capacidades del Estado para hacerlo que cumpla las funciones que la sociedad hondureña requiere para salir de la situación de confusión, inseguridad e insatisfacción que actualmente se encuentra. Es cierto que el rescate de la capacidad fiscal del Estado es uno de los puntos clave de la recuperación de las capacidades del Estado. Pero el rescate no termina allí. Hay que rescatar la capacidad del Estado para

diseñar, ejecutar y evaluar políticas públicas eficientes.

Se trata, en suma, de liberar el Estado de la maraña de ambigüedades en que lo han sumido su concepción de botín de los triunfadores y fuente de enriquecimiento ilícito, la feudalización del aparato estatal, la captura de partes del mismo por intereses privados que lo ven como fuente permanente de acumulación de capital a través de contratos leoninos o de proveeduría de bienes y servicios sobrevalorados, la rapiña descontrolada de grupos de poder estatal o de la sociedad civil con gran poder de movilización social y política y volver a colocarlo en espacios del territorio nacional que han sido cedidos a otros sectores que ejercen formas de coacción no autorizadas por la Constitución Política sobre la ciudadanía en general. Nuestra actual percepción del Estado se define a partir de estas ambigüedades. Necesitamos rescatar la idea del Estado como un poder soberano que dirige la nación y que no está corporizado en la personalidad de los que ejercen el poder público en forma temporal.

De esto es lo que trata el presente planteamiento a la nación hondureña. Es un llamado a la ciudadanía para sumarse al esfuerzo de definir el Estado que necesitamos de cara al siglo XXI, de construirlo laboriosamente, para poder tener el tipo de Estado y la sociedad en la cual queremos vivir y que nos merecemos.

¿Cuáles deben ser los componentes de una propuesta de rescate del Estado?

Gestionar un acuerdo apropiado y de iniciativa propia (Propuesta Nacional Priorizada) con la Comunidad Internacional y particularmente con el Fondo Monetario Internacional (FMI). Se requiere un acuerdo sostenible técnicamente, así como viable financiera y políticamente con la Comunidad Internacional y particularmente con el Fondo Monetario Internacional (FMI). En una perspectiva de mediano o largo plazo, no podemos pensar que un acuerdo o los acuerdos que podamos concertar con el FMI, van a resolver los problemas del país. Sin embargo, un acuerdo de esta naturaleza es un elemento necesario para resolver, además de los problemas monetarios, otro tipo de dificultades que otros organismos multilaterales están queriendo abordar desde hace un rato .

Hay que tener en cuenta que el FMI prefiere hablar de política monetaria. El FMI ve el tema fiscal desde la perspectiva de cuánto puede afectar el tema financiero. Esto implica que tendremos que lograr un abordaje del tema de la política fiscal que vaya más allá de la mera consideración de nuevos paquetes fiscales que continúen cargando a la población con la obligación de pagar nuevos impuestos. Esto implicaría hablar de la mejora de las capacidades de recaudación tributaria y de ejercer control ciudadano sobre la discrecionalidad del Poder Ejecutivo y Legislativo de autorizar a diestra y siniestra nuevas exoneraciones fiscales, junto con excesivo gasto improductivo.

Es urgente la reingeniería de la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI) y en general del proceso de recaudación para mejorar los ingresos fiscales para hacer un manejo más adecuado de la cuestión fiscal.

Reiteramos que una pregunta fundamental en este tema es: ¿quién paga los impuestos en un país? . En el caso de Honduras, se ha dicho que “la mayor parte de la recaudación tributaria se ejerce en los departamentos de Cortés y Francisco Morazán, entonces... ¿qué pasa en los 16 departamentos restantes?, ¿no existen, en esas áreas del país, personas que tengan condiciones económicas mínimas para cumplir con su responsabilidad en el pago de los impuestos? .

Recientemente hemos señalado que el Poder Legislativo es una fábrica de exoneraciones fiscales, puesto que en la medida en que a las personas naturales y jurídicas son liberadas de la obligación de pagar impuestos, en esa misma medida estamos debilitando al Estado y su capacidad de acción efectiva sobre la sociedad. En otras palabras, el Estado se autolesiona fiscalmente, lo que es doblemente riesgoso en un país como Honduras caracterizado por sus altos niveles de pobreza e inequidad social.

Así por ejemplo, no parece ni justo, ni equitativo que una iniciativa de desarrollo como las llamadas Zonas Especiales de Desarrollo, conocidas popularmente como “ciudades modelo”, sean liberadas de la responsabilidad de pagar impuestos. También es desafiante la idea de autorizar la compra de mil millones de lempiras de cemento sin pago de impuestos para fortalecer la capacidad de construcción de las Corporaciones Municipales. Otra decisión que pone en precario la gobernabilidad del país es la potestad que instituciones como COALIANZA o Alianza Público Privada de solicitar que no se paguen impuestos en gran parte de las iniciativas por ellos propuestas.

Todo esto nos lleva a pensar que hay algo de irracionalidad, además que de visible falta

de equidad, que sigamos teniendo una política fiscal que continúe apretando a quienes pagamos impuestos versus aquellos que día a día están teniendo la posibilidad de verse eximidos de la obligación cívica del pago de los mismos.

En el seno de la Comisión de Exoneraciones, FOSDEH puntualizó el hecho contradictorio de que las exoneraciones son inversamente proporcionales al nivel de ingresos de las personas: los que tienen más ingresos reciben más exoneraciones y los que tienen menos, reciben menos exoneraciones o en muchos casos, ninguna exoneración.

En consecuencia, necesitamos construir una política fiscal que pueda robustecer las capacidades del Estado al tiempo que fomentar una estabilidad fiscal para que la inversión pública y privada pueda desarrollarse. Una política fiscal estable, una política que no esté cambiando las reglas de aplicación de nuevos paquetes tributarios a la medida de las necesidades del gobierno de turno, es un aliciente a la inversión privada, nacional e internacional.

Otro tema en el ámbito fiscal es el de la recaudación. Una parte del problema consiste en identificar y focalizar que espacios geográficos, poblacionales y empresariales no están pagando sus impuestos. La otra parte del problema es si el Estado hondureño tiene la capacidad técnica para recaudar esos recursos.

La recaudación tributaria es un asunto de altísima prioridad. Un Estado que no puede captar suficientes recursos de la sociedad para cumplir las funciones y las prioridades que ha elegido, no solo no será un Estado capaz de promover la equidad y la justicia social, tampoco será capaz de promover un desarrollo económico equilibrado, que beneficie a todos y todas.

No hay ninguna duda que las recomendaciones hechas en la comisión de exoneraciones fiscales representan un ejemplo muy claro de que lo que debe hacerse con el tema de la reingeniería de la DEI, institución que no solo requiere un rediseño de su razón de ser, de sus objetivos estratégicos, de su estructura organizativa interna. Requiere también un rediseño profundo en su infraestructura tecnológica, es necesario que se introduzcan programas informáticos diversos para cada uno de los impuestos a ser recaudados, mismos que deben permitir no solamente disponer de un conocimiento inmediato de cuál es la recaudación en el mismo momento en que se produce, sino que también garantizar que, las entidades que hayan captado esos recursos, deban enterarlos a la tesorería pública en el tiempo que manda la ley. Esto permitiría un

tipo de conocimiento que hoy día no se tiene: cuánto se ha recaudado, quién lo ha recaudado, y cuándo, según manda la ley, se van a enterar esos recursos a los fondos públicos.

Esto puede significar, por un lado, un incremento notable en la recaudación y por el otro, evitar los arreglos bajo la mesa con las autoridades de tributación, ya sea para disminuir, renegociar, o eliminar los impuestos que deben recaudar. Eso traerá consigo también algo importante: eliminar la posibilidad que el ente recaudador delegado por el gobierno se quede con el dinero que no le corresponde y que no lo transfiera a la tesorería pública, como es su obligación. Es también clave para la transparencia de los asuntos públicos ya que la ciudadanía interesada tendría acceso a conocer los niveles de recaudación obtenidos por el gobierno e identificar quienes pagan los impuestos y contribuyen honestamente a la salud de la hacienda pública que es patrimonio de la sociedad en su conjunto.

¿Quiénes deberían ser los receptores de la información procesada por este software informático?

Una vez que se factura un impuesto, en forma instantánea, esta información tendría que llegar a una o varias centrales informáticas algunas de ellas pueden ser las siguientes:

- La Tesorería General de la República
- La Dirección Ejecutiva de Ingresos
- Una instancia con acceso directo a la Presidencia de la República.
- El Banco Central de Honduras
- Una ventanilla para que la ciudadanía interesada pueda conocer el monto de los impuestos, los que los mismos y cualquier otro aspecto de interés público relacionado con la cuestión de los impuestos.

No necesitamos importar este software. El país tiene la capacidad de desarrollarlo y no

se requiere grandes sumas de dinero para hacerlo. Es aquí donde entra la capacidad y el talento acumulado en entidades como la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, uno de nuestros principales recursos para esta u otro tipo de actividades que requieren altas capacidades intelectuales y la generación de tecnología apropiada. También deben participar en este esfuerzo universidades privadas con demostradas capacidades para la generación de conocimiento tecnológico.

Para el éxito de esta operación, es necesario blindarla. Hay que diseñar los sistemas de protección pertinentes para evitar que la red sea sabotada o pirateada y, concluir con el argumento socorrido de que como las cosas no funcionan, hay que volverlas a hacer a mano. Para enfrentar estos desafíos, el software debiera ser sencillo, bien protegido, de difícil penetración. Habría que estarle cambiando la contraseña varias veces al día. Deben diseñarse mecanismos que hagan que los hackers no puedan entrar y salir a su gusto. En los tiempos que vivimos, esto es un desafío permanente.

¿Existen algunos países en especial de los cuales podamos aprender en esta materia? En realidad, casi todos los países del mundo tienen sus propios programas informáticos para la recaudación efectiva de impuestos. Los países del Primer Mundo son los que tienen menos problemas en materia fiscal. Entre nuestros vecinos, Costa Rica tiene un nivel de desarrollo apreciable en esta materia. El problema clave en estas cosas, es que cada país está obligado a diseñar sus propios instrumentos informáticos, porque las leyes varían de país a país y el diseño informático debe acomodarse a las especificaciones que indica la ley o leyes pertinentes.

Es ella la que determina el nivel de las exoneraciones establecidas o el castigo directo a los evasores. Las bebidas alcohólicas, por ejemplo, que pagan 15% de impuesto sobre ventas, es decir más que el 12% que se paga para el resto de los productos requiere un código específico de clasificación. Una vez que estos datos hayan sido incorporados al programa informático, la persona que lo lee debe ser capaz de diferenciar entre la compra de una cerveza a una botella de whisky y la compra de una porción de carne o de un producto lácteo como el queso.

El desarrollo de este software no debería requerir de copia de software de otros países. Debería ser un producto neto de nuestras capacidades informáticas. Deberá tener nomenclaturas propias para identificar los productos sujetos a gravamen. Es cierto que existen patrones universales y hay que hacer uso de ellos en la medida que estos convengan para los objetivos que nos tracemos. Es posible hacer uso, a título de ejemplo,

de la distinción específica que se hace entre el código que ¿Es que hasta ahora el Estado ha sido incapaz de recuperar los impuestos que retienen los encargados de cobrarlos? Así es, en efecto. Sin embargo, los que han tratado de estimarlo no se han puesto de acuerdo en el valor absoluto y relativo de estas cifras.

Si el Estado realizara un proceso etivo de revisión de los beneficios fiscales a empresas y personas naturales, si mejorara y transparentara el proceso de recaudación tributaria y lograra incorporar nuevos informáticos, estamos seguros que serían innecesario la introducción de nuevos programas de ajustes fiscal, o por lo menos no serían mecanismos tan recurrentes. Esto permitiría adicionalmente tener reglas del juego claras en materia fiscal. El país podría disponer de un sistema tributario relativamente estable. De esa manera, la inversión nacional y extranjera podría exclamar satisfecha: aquí los impuestos que hay que pagar, son estos estos.

De igual manera, permitiría calcular la rentabilidad de las inversiones, a nivel de empresa o proyecto. Esto no ha ocurrido en los cuatro años de la Administración Lobo Sosa en que hemos soportado ocho ajustes fiscales. A esto habría que agregar, unos 60 ajustes legales que tienen impacto en el tema tributario. Las cosas han sido tan cambiantes que cualquier empresario está autorizado a decir que aquí las reglas del juego impositivo se cambian a cada rato.

La estabilidad tributaria es clave para el país, sobre todo, para poder definir con claridad, las reglas para la inversión pública y privada. Es también clave para determinar cuál es la capacidad real de recaudación del Estado y la definición de los anteproyectos de presupuesto de ingresos y egresos de una forma más objetiva. En los últimos años, la meta de recaudación siempre ha sido tan optimista que año a año, no se cumple. Se ha vuelto tan común que la meta de recaudación no se cumpla, que ya nadie se inmuta que esto sea así. Se ha perdido la capacidad de asombro ante un hecho tan esperado.

El incumplimiento de esta meta se ha convertido, como se dice en idioma inglés, en una profecía que se auto cumple, de allí la trascendencia del desafío de estabilizar las finanzas públicas. Este debe ser visto como un objetivo estratégico clave.

Además de los temas anteriormente descritos, hay otros elementos del proceso de recaudación pública que no deben pasar desapercibidos. Por ejemplo: qué ocurre con el tema de la energía eléctrica. Hay una gran cantidad de personas naturales o jurídicas que tienen un consumo x, pero su pago no corresponde a ese consumo. Aparece

subvaluado. Un buen paso en materia de rescate en materia de energía eléctrica y de la empresa nacional de energía eléctrica en sí misma, es determinar con exactitud el nivel de consumo individual o por empresa de cada contador. Esta información debería llegar en forma instantánea a una central de información de acceso público que categoriza el consumo de los usuarios y establece lo que hay que pagar por el mismo. De esta manera, la Empresa Nacional de Energía Eléctrica dejaría de ser objeto de saqueo por parte de consumidores inescrupulosos que atentan contra el patrimonio nacional.

Existe actualmente, un software escondido que nadie quiere mostrar. Se trata de un mecanismo de negociación y de corrupción. Con un sistema informático como el que proponemos, el sistema financieros, es decir el banco podrá saber con exactitud cuánto debe pagar tal o cual persona natural o jurídica. Ese mismo modelo, debe ser capaz de poder recoger segundo a segundo, la recaudación que en materia de consumo eléctrico, hace el Estado o el sistema financiero hondureño en nombre del Estado. De esta manera, la empresa energía eléctrica podría disponer inmediatamente del dinero en efectivo que tienen ese momento, para poder hacer diferentes pagos, para poder hacer inversiones.

Por el otro lado, el Estado puede tener en claro cuál es en realidad su nivel de pérdida y su nivel de utilidades. Eficientar la recaudación en la empresa pública de electricidad, puede significar una mejoría notable para el rescate de sus propiedades y de su situación financiera en general. Esto se aplica también para la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones (HONDUTEL) y el Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA). Esto podría servir para ejercer un mejor control sobre los servicios de telefonía celular. Saber, por ejemplo, cuál es el consumo real de los cuatro a seis millones de usuarios de telefonía celular, cuál es el impuesto sobre venta que tienen que pagar, cuál es el monto de otros impuestos que están relacionados con la posesión de un dispositivo de comunicación inalámbrica. Establecer esto con exactitud, puede generar un notable incremento en la recaudación tributaria, sin incrementar los impuestos a nadie.

La simple mejora de capacidad de control y recaudación haría una gran diferencia en las finanzas públicas. Esto repercutiría en la capacidad operativa de las instituciones de servicios públicos y del aparato estatal en general. Si se puede estimar que el consumo de energía va a crecer este año en 10% o 12%, el dinero que debe invertirse para producirla y lo que se espera recaudar con esa expansión de servicios, las empresas públicas darían la impresión de ser entidades públicas, verdaderamente técnicas, capaces y confiables.

Esto, en general, le daría al Estado y a sus empresas, una respetabilidad gerencial, tanto en el nivel del gasto público como el de los ingresos. Esto sería un gran avance institucional.

La impresión que se tiene en los sectores ciudadanos es que los gobiernos hondureños no tienen como objetivo prioritario hacer buenas recaudaciones, su meta parece ser cómo gastar lo que se espera recibir y suplir con créditos y donaciones, lo que haga falta, que cada vez es más.

El otro tema crucial y que produce importantes recaudaciones, es lo relacionado con el impuesto al combustible. Si tenemos claro cuál es la venta que todos los días hace cada gasolinera, entonces tendremos claro cuál debería ser la recaudación tributaria del país en este rubro. Esto tiene una implicación adicional: cómo disminuir el contrabando de combustibles.

Igual podría incluirse en este listado los impuestos que hay que pagar por los artículos que se compran en línea, es decir a través de internet y en contraste, proteger ciertos productos, como los libros para que estos no paguen impuestos. Es penoso tener que pagar a veces impuestos por libros importados para cultivar el conocimiento y la reflexión.

Por otra parte, se podría ser un poco más exigente en la exportación de minerales que siempre tienen un impacto ecológico negativo, sobre las personas y el ambiente natural. Deberían existir registros escrupulosos sobre cuál es la cantidad de broza de hierro u oro que se exporta, para gravarla apropiadamente. Honduras, como país huésped, obtendría mucho más de la explotación de sus recursos para financiar bienes públicos. También, en este momento se habla de la eventualidad de que el país disponga de petróleo. La pregunta es cómo vamos a hacer para controlar las recaudaciones que el Estado debería obtener. Un sistema transparente y eficiente, acompañado de herramientas informáticas es parte de la solución. Hay que tener en cuenta que un cálculo rápido sobre estos temas podría significar que las recaudaciones aumentarían en un 25% a 30%.

Hay un elemento adicional a plantear: ¿cómo lograr que haya una relación tributaria eficiente entre, por ejemplo, las tarjetas de crédito y la recaudación?. Cuando se asiste a un establecimiento y se paga con tarjeta de crédito o débito, el banco recoge, traslada y paga el impuesto correspondiente. Puede haber un mecanismo informático que nos permita cotejar la relación que existe entre la recaudación tributaria con tarjeta

de crédito y sin tarjeta de crédito, para darnos una idea de si efectivamente el país está logrando tener el mayor nivel de recaudación. El argumento de esto es que todo aquel que tiene la posibilidad de tener una tarjeta de crédito puede no tener dinero en efectivo. Ya sea por un problema económico personal o familiar, la persona recurre a tarjetas de crédito. Sin embargo, también ocurre que por razones de seguridad, mucha gente paga con su tarjeta de crédito y ahí está incluido los impuestos. Si nosotros pudiéramos mejorar la calidad de estos registros, podríamos identificar evasores o recaudadores importantes que de repente, no han sido vistos en la ley como los recaudadores importantes. La información que proviene de los bancos emisores de las tarjetas de crédito puede ser crucial para poner claridad en este importante asunto, dado que las tarjetas de crédito, en menor medida que los celulares, son símbolos de nuestro tiempo y de nuevas fuentes de tributo.

Es también cierto que el sistema financiero también hace sus propios cobros. Sí los bancos cobran comisión por desembolso, si los bancos cobran lo que dice la ley de la tarjeta de crédito, u otros cobros, también el Estado tiene que tener la capacidad de poder determinar el nivel de utilidad que tiene el sistema financiero, el cual no está reflejado necesariamente por el pago de impuesto sobre la renta. Allí hay un elemento importante que está vinculado, no solamente el costo del dinero, sino también al aporte que los usuarios del sistema bancario o del sistema financiero hondureño hacemos, y que le permite tener un nivel determinado de utilidad y de realizar directamente.

No hay indisposición del sector privado, para poder trabajar con mayor calidad y coordinación con el Estado y mejorar el rendimiento de la recaudación tributaria. Sin embargo, no se puede desconocer que hay alguna gente, que bajo el ropaje de empresario, quiere continuar teniendo la opción de la negociación particular o de la negociación directa, lo que se reduciría sustancialmente o se eliminaría con un sistema informático moderno.

FOSDEH ha demostrado, de manera objetiva y científica, que son básicamente dos departamentos, el departamento de Cortés y el de Francisco Morazán, las principales fuentes de recursos tributarios del país. Juntos, aportan el 95% de la contribución tributaria nacional. Esto tiene varias implicaciones. Una de ellas, es el desafío de mejorar la recaudación tributaria en los demás departamentos, en los municipios y en algunas ciudades importantes del país. El asunto es claro. Es cierto que en algunos de estos departamentos, municipios y ciudades hay una gran pobreza y es necesario trabajar de manera consistente y sostenida para reducirla. Sin embargo, también es

cierto que en estas zonas hay personas naturales y jurídicas que tienen bienes, que realizan importantes transacciones económicas sobre las cuales no se tienen registros precisos para hacerlas objeto de tributación. Esto exige el establecimiento de oficinas de recaudación regionales, departamentales y municipales, que funcionen eficientemente.

Es también necesario actualizar el valor de estos activos, que por regla general, se encuentran subvaluados. Esta es una fuente de captación de recursos que no debe ignorarse o pasarse desapercibida y explorar ámbitos de recaudación. Es necesario saber cuál es el costo real de las propiedades. En realidad, el costo de una propiedad es hoy el precio de mercado. En el caso de Tegucigalpa, el costo de mercado está funcionando al revés. Una propiedad puede tener un costo de mercado mayor o menor que el costo real que pueda tener, porque hay una depresión. Muchas casas se están vendiendo a un precio menor de lo que realmente costaría construirlas. En otros casos, la gente dispone de un bien que fue valorado hace 50 o 60 años y siguen pagando con esa valoración. Hay, entonces, una necesidad de una actualización (catastro por ejemplo) de los bienes, públicos y privados, para que se pueda incrementar la capacidad de recaudación tributaria a nivel local, departamental, regional o nacional.

Para mejorar la recaudación tributaria departamental y local es necesario ofrecer estímulos a las autoridades locales y departamentales para que realicen mejor su trabajo. No hay duda que se va a requerir una presencia técnica para poder actualizar activos y tener una idea del patrimonio que tiene cada localidad. También es necesario mejorar en cada municipalidad su capacidad de recaudar en forma más efectiva y eficiente los tributos que debe recoger. Si hacemos esto, tendremos mayor capacidad de recaudación a nivel nacional, porque, por ejemplo, el impuesto sobre ventas es de naturaleza nacional.

Es necesario que las autoridades locales y departamentales tengan estímulos para participar activamente en esta tarea. Se deberían realizar estímulos al estilo de los que se dan a los puertos. En este caso, Puerto Cortés sería un buen ejemplo. Es necesario construir una propuesta en que una parte del recurso captado pueda quedar localmente, otra parte a nivel departamental y lo demás, a nivel nacional. En el caso de aquellas cosas en que el gobierno central haya invertido mucho más, como, en las carreteras, los aeropuertos y los sistemas de telecomunicaciones, la mayor parte de la recaudación debería ir al mismo. En otro tipo de recaudaciones, es posible que, para iniciar una discusión digamos que un 40% de las recaudaciones quede a nivel local, un 30% a nivel departamental y otro 30% a nivel del gobierno central. Este flujo de recursos podría

incrementar las capacidades del Estado en sus distintos niveles.

En este contexto, la profesionalización técnica de las instituciones es un tema importante y en donde el sector académico debe realizar un aporte sustancial. Es obvio que para la reingeniería de la DEI tenga éxito es necesario la incorporación en su planta de funcionarios de alto nivel técnico, con salarios que sean competitivos. No puede continuar pensándose en la contratación de ingenieros informáticos por Lps. 15,000 lempiras que se haga cargo de una división. Con este tipo de salario podrá contratarlo temporalmente, pero cuando le hagan una mejor oferta abandonará el cargo en el cual se siente subvalorado en términos salariales y en el peor de los casos podrá caer en la tentación de un manejo corrupto de su función.

Para enfrentar este tipo de problemas y desafíos se requiere establecer convenios con la Universidad Nacional. Lo que empezó como un problema de reingeniería de una institución fiscal, se convierte en un problema académico nacional de orientación en la formación de recursos humanos para el desarrollo. Los centros de educación superior no deberían regirse por su propia agenda. Deben responder a los desafíos y urgencias del desarrollo del país. Si quieren contribuir activamente al desarrollo económico, social, político y cultural del país, deben alinearse con las demandas y requerimientos estratégicos del país.

Cuando hablamos de la incorporación de la academia a los grandes desafíos del desarrollo nacional, estamos hablando de su contribución científica para la resolución de los problemas que nos aquejan y los desafíos que enfrentamos para tener un mejor país y generar mayor bienestar social. Esta es, según me parece, una función de doble vía. En primer lugar, que le permita educar el tipo de profesionales que el país demanda. En este caso particular, ayudarnos a formar ingenieros informáticos tributarios que conozcan su oficio, que no solo sepan decir que hacer, sino que también sepan hacerlo bien. Hace 50 años debimos haber ligado la academia a las grandes demandas y desafíos del desarrollo nacional. En segundo lugar, se trata de adelantarse con mirada prospectiva a los grandes desafíos de desarrollo del país. Advierto esta preocupación en algunos círculos de dirección de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras UNAH, pero creo que es necesario profundizar en esta problemática y hacer los cambios que la situación requiere.

Cuando se está dispuesto a emprender grandes cambios, es importante contar con aliados, con socios estratégicos, que puedan acompañar en el camino que uno ha elegido. Creo que en materia fiscal, un socio estratégico puede ser la Reserva Federal

norteamericana que tiene bastante experiencia. Otro, sin lugar a dudas, podría ser la Unión Europea, porque ellos han explorado el campo de los mecanismos unificados de fiscalización. Si exploramos separadamente los países de la Unión Europea, se podría identificar software en España, Italia y Alemania, nos daríamos cuenta que cada uno de estos países ha diseñado software para enfrentar los desafíos de una recaudación fiscal eficiente y transparente. Canadá sería también otro país a considerar teniendo en cuenta que ha sido capaz de sortear exitosamente la crisis financiera internacional. También se podría aprender de otros países de América Latina con gran experiencia en materia fiscal, Argentina, por ejemplo.

Un último elemento a agregar es el tema de la central de ingresos. Disponer de una central de ingresos significa que el país debe desarrollar un sistema de seguridad muy grande. Este sistema de seguridad será más amplio y confiable en la medida que la ciudadanía pueda conocer lo que allí ocurre, en la medida que los ciudadanos tengamos acceso a la misma en forma transparente. Como ciudadano se podría verificar las cuentas de la cementera, ver cuántas bolsas produce, cuántas vende y cuándo paga de impuestos.

Si se verifica que la cementera no paga mucho en impuestos.. ¿quién los paga?. Es el consumidor final o es la ferretería que se lo vende. Así uno aprendería que la cementera dice, por ejemplo, produzco cuatro millones de bolsas de cemento. Un millón están exonerados por un acuerdo emitido por el Congreso Nacional. Le vendimos tantos millones a determinada ferretería. Quién paga los impuestos al momento de venderlas las bolsas: el consumidor final o la ferretería. Las preguntas que uno se hace sobre este tema tendríamos respuesta si la central de ingresos nos presenta un informe detallado de todo este proceso y cuanto percibe el Estado como impuesto en cada uno de estos eslabones de la cadena que unen al gran fabricante con el consumidor final. Este mecanismo le permitiría al Estado y a los ciudadanos, en cuyo nombre se gobierna, tener cuentas claras y alejar de la mente del hondureño o hondureña promedio, que en todos estos negocios “hay movida por dentro”.

En este contexto, el tema de exoneraciones es clave. El país no puede seguir regalando tan festivamente recursos que son claves para el fortalecimiento de las capacidades del Estado. Es necesario eliminar muchas de las exoneraciones que se han venido dando en los últimos años porque no tienen sentido y, si lo tuvieron en el pasado, han perdido su razón de ser. La eliminación de muchas de las exoneraciones es clave. Este tema ha sido discutido con el Presidente Lobo Sosa en el marco de la comisión de exoneraciones. Sí se asume que el endeudamiento interno, particularmente, y el endeudamiento externo,

han crecido de una manera tan desmesurada que compromete seriamente los recursos fiscales y el gasto público de los próximos años, no hay ninguna duda que enfrentar el problema del endeudamiento es una prioridad nacional. La Administración Lobo Sosa aceptó una propuesta nuestra que está dentro del acuerdo de integración de la comisión exoneraciones que dice que del dinero adicional que se logre por recaudación tributaria por la aplicación de la nueva ley de exoneraciones, un 50% será para el pago de endeudamiento interno y externo y el resto, el otro 50% será para inversión y no para gasto corriente. En otras palabras, esa ley es algo muy importante. Es trascendente.

Si el problema financiero actual, se encuentra fuertemente enraizado en el tema del endeudamiento, los acuerdos que se lograron en la Comisión de Exoneraciones, representan una vía de salida a la que hay que dar consideración y más pensamiento.

Como es de sentido común, no basta con que tengamos buena recaudación. Es necesario que estos ingresos sean invertidos adecuadamente. Esto lleva al tema de la calidad del gasto y la inversión pública, lo que nos conduce al tema de definir cuáles deben ser las prioridades que debemos tener como país para guiar la acción del Estado. Sin haber definido este tipo de prioridades, un aumento en la recaudación pública puede ser hasta contraproducente porque puede fomentar la corrupción y la apropiación indebida de fondos públicos.

No solo es prioritario resolver el problema del endeudamiento, sino que también el del gasto corriente y la inversión pública. He discutido estas cosas en muchos ámbitos. Con los promotores de la Visión de País y el Plan de Nación se ha señalado claramente que si esta herramienta no tenía identificadas las partidas específicas en el Presupuesto Nacional, estas terminarían siendo un mero ejercicio retórico y desde el punto de vista práctico, un ejercicio medio estéril. Este fue un avance importante como ejercicio prospectivo, pero por bueno que sea una propuesta de planificación, si no está engarzada en el Presupuesto de la República, es poco lo que puede lograrse. Las cosas no ocurren solo porque se quiere que ocurran de cierta manera. Ocurren porque se planifican, se hacen las imputaciones presupuestarias correspondientes y se les da monitoreo y seguimiento para verificar si se consiguió lo propuesto.

Sobre esto, se ha organizado un buen conjunto de ideas cuando llamamos la atención sobre las Señales de alarma que veíamos en el Presupuesto de la República de 2012. Allí observábamos con preocupación cómo año a año se ha venido reduciendo la inversión pública. Por eso, uno de los grandes desafíos de corto y mediano plazo, es el rescate de la inversión pública del país como inversión de desarrollo. Sobre este particular, hay

algunas consideraciones que es importante relevar:

- a. es necesario considerar que la inversión pública no solamente es un instrumento mediante el cual los gobiernos hondureños deben ofrecer el mínimo de condiciones para el desempeño eficiente del sistema hospitalario, de las escuelas y del sistema de carreteras del país, sino que también debiera de servir como un marco orientador de la principal inversión pública y privada de los próximos 20 años. En otras palabras, no podemos hacer carreteras donde no vamos a tener actividad económica que nos permita recuperar la inversión y darle mantenimiento a las mismas;
- b. Es necesario hacer inversiones públicas estratégicas que le permitan al propio sector privado identificar sus propias líneas de inversión estratégica;
- c. identificar líneas de trabajo de crecimiento económico que impliquen una activa pretensión de inversión y de participación conjunta. Esto lleva al tema de rescate de algunos de los megaproyectos que se han sugerido en los últimos años. Uno de ellos es el del ferrocarril interoceánico. Para desarrollarse y salir adelante, Honduras necesita definirse en torno a cosas concretas. Se trata de tener un poco de claridad acerca de a qué le vamos a apostar y colocar lo mejor de nuestra inteligencia y nuestro talento en torno a estas prioridades que deben consensuadas con los sectores más representativos de nuestra nacionalidad.

¿Le vamos a apostar al petróleo y al gas?. Todo va adquiriendo una orientación en esa dirección. En este momento, se ha dicho que la CHEVRON quiere una concesión para explorar la cantidad de estos recursos en el país. ¿Vamos a seguir apuntando a sembrar bananos, piñas, palma africana y camarón?, ¿vamos a apostar a producir energía eléctrica renovable?, ¿vamos a apostar a la expansión del sistema de telecomunicaciones, a la provisión de servicios para atraer turismo de alto nivel?. Esto implica que la inversión pública debiera de verse también como un mecanismo prioritario de planificación socio económico del país. Hay que decidir que si la necesidad de energía eléctrica crece en un 7% anual, el país tendría que ser capaz de generar esa energía y valorar, adicionalmente, si el país tendría la capacidad de vender energía a nuestros vecinos, por ejemplo El Salvador. La inversión pública debería identificar con absoluta precisión a qué temas vamos a meter para lograr que el país crezca más del 6 ½ % anual. El punto central aquí es, si se seguirá haciendo las cosas de manera errática o se enfrenta con inteligencia y planificación estos problemas estratégicos, que son básicas para el bienestar de los que vivimos en un país como el nuestro, que digno de mejor suerte.

En materia de inversión pública, un área clave es la educación, no la basada en la transmisión y repetición memorística de conocimientos, que tanto daño ha hecho a nuestras generaciones de niños, niñas y jóvenes. Es una educación que enseñe a pensar apropiadamente como ha dicho ese gigante de la pedagogía mundial Pablo Freire. Se necesita una educación adaptada a las necesidades de nuestro tiempo, una educación que enseñe a pensar y resolver los grandes problemas nacionales. El Estado debe contribuir a que todos y cada uno de los habitantes del país pueda educarse en las nuevas ideas pedagógicas que enfatizar el aprender a aprender y el saber hacer. Sin embargo, es también necesario pensar en la recuperación de la inversión lo que solo se logra cuando cada quien puede poner en uso productivo y ciudadano las habilidades que lo dotó la educación formal. El obvio que el desarrollo de las capacidades humanas por la vía de una educación que genere aprendizajes de calidad, con criterios de equidad social, enriquece la vida humana y le dará a nuestro país mayores posibilidades para promover el desarrollo económico, social, político y cultural.

No necesitamos una educación que enseñe a repetir cosas que no entendemos. Necesitamos una educación que nos permita construir conocimiento que tiene aplicabilidad práctica a los problemas del país y que nos permita incorporarnos a las corrientes mundiales de gestión de conocimiento a través de la investigación reflexiva y razonada. Esto es perfectamente posible en la denominada sociedad de la información y el conocimiento.

Plantear el tema de la educación superior implica un sesgo disciplinario, pero creo que es importante hacerlo en estos términos. Necesitamos más profesionales competentes en el área de las ingenierías, ya sea en ingeniería civil, en ingeniería industrial, en ingeniería informática y en la ingeniería de infraestructuras en general. Necesitamos desarrollar talento investigativo en todos los campos de conocimiento. Necesitamos la formación de “tanques de pensamiento”. Pero hay que hacerlo sin criterios excluyentes: todo aquel que tenga talento debe ser apoyado para que pueda desarrollar sus habilidades y capacidades. El Estado puede becar a estos jóvenes y monitorear su desarrollo hasta convertirlos en cuadros valiosos para el desarrollo del país. Si lo que necesitamos en el corto plazo son ingenieros en el cultivo y procesamiento de los frijoles, deberíamos proveer las condiciones generales para que se formen. Si lo que necesitamos son informáticos, deberíamos ser capaces de formarlos. En suma, la programación y la inversión deben estar al servicio de lo que el país necesita para salir adelante.

En materia de inversión pública, es también clave el crecimiento constante y

significativo de la asignación de recursos para inversión pública. En este momento, la tendencia de la inversión pública es decreciente. Desgraciadamente, buena parte de la inversión pública, es a partir de dinero donado y prestado. Esto significa, en el caso de los donantes, que hay una gran dosis de buena voluntad, pero muchas veces, esta buena voluntad no está organizada de manera que nos permite aprender por nosotros mismos a hacer uso eficiente de la misma. Deberíamos tener la independencia para decir si necesitamos construir 4 represas, si vamos a hacer programas de irrigación, embarcarnos en la construcción de un ferrocarril interoceánico como lo imaginaron nuestros prohombres en el siglo XIX. En suma, de lo que se trata es de rescatar la inversión pública para promover un desarrollo económico y social más equitativo. Este programa debe estar sustentado en dos ejes fundamentales: la generación de empleo y de ingresos. Sin empleo y sin ingreso, la gente no puede hacer mucho por construirse un futuro mejor.

Es necesario complementar este planteamiento sobre inversión pública a partir de pensar en la inversión de respaldo, que es aquella que tiene que ver, por ejemplo, con la seguridad alimentaria. Honduras deber tener la capacidad, como la tienen todos los países del primer mundo, y los que se han desarrollado posteriormente, de producir su propia comida y de estimular el consumo de nuestra propia comida.

Cuesta aceptar que cuando se va a la costa norte del país, no se quiera comer un pescado fresco cocinado con aceite de coco y otras maravillas de la cocina de la costa norte y en contraste se encuentra con comida semi preparada que no es propia de nuestra cultura. En estas circunstancias, uno se pregunta qué tipo de país es el nuestro, que no privilegia su propia comida. Que espíritu de identidad nacional se puede crear a través del consumo masivo de hamburguesas y otro tipo de comidas que tienen una asociación clara con la obesidad. No estamos pidiendo que desaparezcan estas comidas, y menos aun juzgando a las personas de mayor peso corporal. Estamos hablando de que es necesario priorizar lo nuestro por razones de la creación de puestos de trabajo y de identidad nacional. No se entiende porque estos y otros negocios no encuentran estímulo para preparar comidas criollas, que no solo son nuestras, sino que también son apetitosas. Ningún hondureño u hondureña en su sano juicio, puede rechazar un apetitoso desayuno con frijoles fritos, tortillas y tajaditas de plátano. Se nos ha ido desarrollando un sentimiento cultural que nos indica que todo lo mejor nos viene de fuera y que nosotros, como pueblo, nos hemos podido crear cosas que funcionen y que nos llenen de sano orgullo por lo nuestro.

Por eso parece clave este tipo de inversión pública de respaldo. Se debería estimular el consumo de productos locales que han sido objeto de algún procesamiento industrial o agroindustrial. Eso pasaría por estimular el desarrollo de los restaurantes de las carreteras que se dedican a la venta de rosquillas, tamales, elotes, atoles y otras cosas que son muy nuestras. Deberían tener estímulos semejantes a los que disfrutaban los negocios de comidas rápidas. Hace unos días mi esposa me refería al especular incremento del cáncer y de leucemia que hay en el país. Algo estamos haciendo mal en materia de nuestra alimentación y en el manejo del estrés. Se deberían hacer investigaciones para aislar los elementos patógenos de estas enfermedades y hacer algo por reducir su incidencia.

Un claro ejemplo de lo que hay que hacer es lo que se ha hecho en la Finca El Carmen de Comayagua. Se inició vendiendo chicharrones y hoy es un negocio que ha logrado integrar verticalmente distintos procesos productivos. Es igualmente admirable y emblemático el caso de la Finca Delia de Siguatepeque. Estos son ejemplos, mejores prácticas, como se dice en la bibliografía del desarrollo, que la inversión pública debería replicar en los cuatros puntos cardinales del país. Lo ideal sería hablar de alianzas estratégicas entre productores y procesadores de distintos tamaños para que medianos, pequeños y hasta grandes productores pudieran salir adelante en forma conjunta. Hay importantes experiencias en el sector social de la economía que deberían ser apoyadas y replicadas.

Hay otras posibilidades que no han sido ni siquiera exploradas. Hay más de un millón de hondureños y hondureñas que viven en el exterior. Se podrían generar programas alimentarios mensuales que puedan decirle a los potenciales consumidores: les va a llegar la canasta de productos nostálgicos o productos catrachos. Allí les va a llegar, mantequilla, quesillo, cuajada y requesón. Espérenlos. De esta manera, podríamos ubicar 100,000 canastas de comida o más durante cada mes. Honduras no ha podido usar el potencial de los migrantes para crear programas como el 3 por 1 de México.

Tampoco se ha logrado desarrollar con un amplio sector inmobiliario con las remesas de los migrantes. Es necesario apostar de estas u otras maneras al rescate de la familia hondureña que está desintegrada porque la gente se está yendo del país porque no encuentran alternativas para llevar una vida decorosa y segura.

En resumen, es necesario proponer una revisión íntegra al Tratado de Libre Comercio de Estados Unidos, Centro América y República Dominicana conocido mejor como

CAFTA que abra la posibilidad de revisar desde el tema de cuotas, patentes, subsidios, entre otros temas importantes, hasta la posibilidad de ubicar 50,000 o 250,000 canastas básicas en los Estados Unidos.

Todas estas cosas llevan a la conclusión que Honduras adolece de un Estado fuerte y relativamente eficiente que tome el timón y dirija el país en estos mares procelosos de la globalización que plantean desafíos de tal magnitud que a veces se es incapaz de visualizar. Dicho de otra coloquial “Estamos hablando de la figura del Estado que actúa como el timonel de la nave de la nación. En nuestro caso, estamos hablando de un timonel que no tiene una buena carta de navegación. Cuando se hace una carta de navegación, se hace para lograr una negociación con el Fondo Monetario Internacional.

Esa carta de navegación no es nuestra, no refleja nuestra visión del país que queremos construir. Es la carta que las autoridades financieras diseñan para quedar bien con el Fondo Monetario Internacional. No existe una carta de navegación en la que cada ciudadano y ciudadana tiene ante sí un cristal bien limpio y en el cual puede ver a corto y a mediano plazo el rumbo hacia el cual nos dirigimos y la imagen del país que tendremos en ese momento. Puede ver incluso la posibilidad de que la nave del Estado no se estrelle como el Titanic, al navegar por aguas procelosas”.

A pesar de los esfuerzos de planificación que se han venido haciendo, no se está promoviendo un modelo de desarrollo capitalista que ofrezca oportunidades para la colectividad. Existe, en efecto, un modelo de desarrollo capitalista hondureño, pero es un modelo de desarrollo que promueve la oligopolización y la monopolización de las actividades económicas. Esto ha influido negativamente en la capacidad creativa de pequeños y medianos empresarios, de los cuales se habla continuamente, pero en la práctica, es muy poco lo que se hace por ellos. La satisfacción de una necesidad cotidiana, como es el consumo del café, lleva a reflexiones sobre este tema.

Cuando se quiere tomar un café, pareciera que en el país solamente existiera una cadena de cafeterías que posee excelentes variedades de café y que es brazo de una compañía exportadora que pertenece a una familia que ha acumulado capital durante varias generaciones en el negocio del café. Claro, que reconozco la creatividad empresarial de los miembros de esta familia. Sin embargo, me pregunto porque no hay otras empresas, pequeñas o medianas, que se dediquen a la misma actividad. El Estado debería crear incentivos para que se corrija este sesgo del modelo de desarrollo capitalista actualmente existente. Habría que darle seguimiento a la evolución de este modelo de desarrollo concentrador del ingreso y de las oportunidades de nuevos emprendimientos.

El hondureño promedio ve como una cosa cuesta arriba hacer la competencia a este tipo de negocios. ¿Por qué las cooperativas de café no han incursionado en este negocio y se empeñan en forjar una marca que los distinga y los prestigie?. Si a esto se agrega el crecimiento desmesurado de la extorsión bajo la forma del mal llamado impuesto de guerra, se puede comprender porque mucha gente ve que cada día se le esfuman las posibilidades de ganarse la vida dignamente. Es necesario, por razones de identidad y sobrevivencia como nación, reducir esa tendencia hacia la oligopolización y la monopolización que ha sido dominante desde inicios de la década del noventa, cuando el Estado, bajo la influencia de los aires liberalizadores del Consenso de Washington, fue dejando decisiones claves a las ideas del libre mercado renunciando a su papel de ente preocupado por reducir la desigualdad social y de tomar decisiones en pro de la equidad social.

Es dramática la situación de un país como Honduras en el que 11 familias controlan el negocio del azúcar, ocho familias controlen la exportación del café al mercado internacional y que unas pocas familias controlen los 14 bancos que tenemos en el país. Es necesario que volvamos a tener un Estado que procure efectivamente la libre empresa y la competitividad, que cree oportunidades de apoyo efectivo para que los emprendedores pequeños y medianos puedan salir adelante y que en nombre del libre mercado contribuya activamente a su propia automutilación. Definitivamente, hay que volver a pensar sobre temas como la reforma del Estado a partir de sus roles.

El Estado tenía seis Ministerios cuando Juan Manuel Gálvez asumió el poder el 1 de enero de 1949. Hoy el Estado, tiene 92 instituciones entre Secretarías de Estado, institutos públicos y empresas estatales. El Estado se ha vuelto obeso, pero es una obesidad diabética, que aumenta el volumen del cuerpo pero reduce la energía y la capacidad de acción. Es un Estado enfermo. Hay que analizar este crecimiento del Estado como paso previo a su reestructuración y a restaurar su compromiso con la equidad social, con la igualdad de oportunidades sin exclusiones y como promotor efectivo del desarrollo Nacional.

Las experiencias de todo el mundo muestran hoy en día, con claridad meridiana, que la participación efectiva y promotora del Estado, es un requisito fundamental para el desarrollo. ¿Qué será de nosotros en unos veinte años, en que las empresas públicas, ya no serán parte del patrimonio del Estado? Para entonces, nos habremos convertido en un país laboratorio que se desembarazó de sus empresas públicas y las trasladó a la empresa privada. Muchos analistas internacionales vendrán al país para felicitarnos

por las cosas que hemos hecho y a celebrar que todavía estamos vivos. Es crucial que, como sociedad, comencemos a consensuar en base a lo que realmente está ocurriendo, la carta de navegación del Estado que el país requiere para salir adelante.

En nuestro país, el sistema capitalista está generando riqueza pero excesivamente concentrada y está rasgando de tal manera el tejido social, que sus consecuencias son imprevisibles. En este contexto, en unos años podría verse al grupo TERRA, por ejemplo, produciendo medicinas para el Estado, bajo contratos quizá fijados por los proveedores.

Es decir que a partir de ejemplos como este puede deducirse que las posibilidades de hacer negocios para pequeños y medianos productores se van reduciendo día a día. Hablemos, por ejemplo, del pan. Antes de que llegara la empresa Bimbo, era más fácil para los productores locales, vender su producto. Pero llega Bimbo y trae el pan envuelto en celofán, en un formato muy bonito. En esas condiciones, al panadero del barrio, no solo se le vuelve difícil competir, sino que, simplemente, sobrevivir. ¿Quién ayuda a estos productores a mejorar el empaque de sus productos y a poder competir en el mercado? No debería estar el Estado en cosas como éstas. Una es la retórica sobre la micro, pequeña y mediana empresa a nivel público, y otra muy diferente, es la realidad objetiva de la misma.

En estas cosas, el Estado está pintado o forma parte del problema y no de la solución. En esta situación, el Estado no es la entidad pública que remueve los obstáculos para que todas las personas puedan encontrar una forma de vivir decorosa. Puedo poner el ejemplo de mi mamá. Mi mamá tiene 35 años de tener un negocio de panadería. En enero próximo, va a cerrar el negocio de toda su vida, porque tiene 75 años, y ya no es sujeto de crédito. ¿A quién acudir en busca de ayuda sin poner el riesgo el negocio con créditos bancarios a intereses altos?, ¿A quién acudir para que se les permitiera poner un pequeño negocio en lugares de alto consumo?

Una pregunta resumen: ¿cuál debe ser el rol del Estado en la Honduras de hoy?.. Estado... ¿Pará qué?, ¿necesitamos un Estado que promueva la oligopolización y monopolización de las riquezas del país en nombre del libre mercado, o un Estado que remueva los obstáculos que se oponen a que las personas o las familias que estén interesadas puedan establecer un negocio, que les permita desarrollarse a ellos de manera digna y que contribuya con el aparato productivos del país.

Desde la óptica de la participación ciudadana, hay una pregunta clave que uno debe hacerse ¿Qué podemos hacer como ciudadanos para lograr que los fondos públicos

sean usados en forma eficiente y que no se destinen al pago de paracaidistas, alquileres innecesarios y en cosas superfluas?. La respuesta es que para evitar estos problemas seculares en la administración pública, debemos trabajar conjuntamente en la definición de las prioridades nacionales librándolas de toda retórica improductiva, mejorar la capacidad de formulación y de ejecución de los planes operativos anuales institucionales y de los presupuestos y fortalecer la vigilancia que los ciudadanos tenemos que hacer, no solo por el lado de la recaudación, sino por el lado de la ejecución del gasto. Esto es absolutamente necesario porque la deuda pública es muy onerosa porque, hay que pagar el principal y los intereses que genera.

En los últimos tiempos, y hay que decirlo con franqueza, hemos llegado a contraer deuda pública para cumplir con el gasto corriente. Esto, en el lenguaje de la administración del hogar, sería como endeudarse para comprar objetos suntuarios, lo que sería calificado como una gran irresponsabilidad. Pensamos que el país solo se debía endeudarse para realizar inversiones en actividades productivas y de infraestructura en las que haya la garantía que su productividad y sus beneficios serán lo suficientemente altos para pagar los intereses y el capital del crédito. Esta es una cuestión de elemental inteligencia económica. Este es el criterio que normalmente dirigen la práctica de endeudamiento que anima al mundo de los negocios privados y del ciudadano de a pie. Para que este tipo de criterios prevalezca en la administración de los bienes públicos, es necesario trabajar por el lado de la calidad del gasto.

En este sentido, ¿cuál va ser la inversión pública que el país requiere no solamente en situaciones de emergencia como la que actualmente se vive, sino que con visión de más largo plazo?. Esto implica tener cierta claridad acerca de en cuanto debía crecer la economía del país y cuál debería ser el Producto Interno Bruto PIB al que debe aspirarse.

Es necesario que haya un ordenamiento, no solamente del manejo de la inversión pública, sino que en el clima de los negocios para acrecentar esa inversión pública y disminuir y hacer desaparecer la corrupción existente. En este sentido, se puede pensar que el plan para estas y otras actividades no puede ser menor a diez años. Debería trascender al menos dos o tres gobiernos. Debería promoverse un compromiso que vaya más allá de los gobiernos partidaristas de cada cuatro años dando énfasis a los aspectos técnicos de las decisiones políticas y a su viabilidad financiera. No podemos seguir en ese juego de que cada gobierno niega lo que hizo el gobierno anterior y quiere inventar de nuevo el agua tibia. Esto ha hecho mucho daño al país y debería erradicarse como práctica política.

¿Porque es urgente una nueva política monetaria para el desarrollo?

Se requiere una política monetaria que le permita al país tener los ingresos necesarios para cubrir el desbalance comercial que ahora tenemos. Se han realizado negociaciones muy desventajosas en materia de tratados comerciales. Por ello resulta que ahora tenemos un nivel de importación de bienes y servicios mayor que el de las exportaciones. Lo que necesitamos en este asunto es mayor equilibrio.

Esto significa que hemos de empezar a trabajar en la posibilidad de mejorar los acuerdos comerciales vigentes, el TLC y el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea. Es también importante negociar más y mejor nuevos acuerdos comerciales, como, por ejemplo, la eventualidad de un acuerdo comercial con China, lo que está sucediendo actualmente con Petrocaribe y Venezuela. En otras palabras, se trata de negociar tratados que no solo traigan beneficio a Honduras, sino que nos ayuden a restaurar un poco el equilibrio perdido.

No obstante, si se valora que la principal entrada de divisas al país son las remesas y que estas tienen un altísimo costo social, entonces una política exterior hondureña vinculada a la protección y al retorno del migrante tiene que ser un poco más detallada y un poco más humana. Se trata de pensar al inmigrante no solo como un aportante, como alguien que está mandando dinero y que ese dinero es muy importante para la balanza comercial, para la estabilidad del lempira, para mejorar los indicadores de empobrecimiento. Es necesario verlo también como un ser humano, como un compatriota que se vio obligado a abandonar su país de origen para proveer a la subsistencia de sus familiares y que tiene que enfrentar problemas en su hogar, en el país al que viajó sino que también en el país que se vio obligado a abandonar por falta de oportunidades para llevar una vida digna y socialmente significativa. Por ello, cuando sea posible, el Estado no solo debería involucrarse activamente en la defensa de sus derechos humanos, sino que también debería auspiciar políticas de retorno e integración y de reunificación de los migrantes con sus familias en el país.

Es también importante en materia de política monetaria lograr un reordenamiento en el manejo de los recursos que puedan servir, no tanto para financiar la parte del déficit

público sino que también para la inversión. Hay que apoyar un conjunto de medidas que pueda permitir decirle al sector empresarial que el Estado hondureño puede invertir en el área de telecomunicaciones, en el área de generación y distribución de energía, etc., y que usted puede empezar o continuar con las labores de financiamiento de estos sectores. Probablemente se tenga que hablar más de la agroindustria que de la propia actividad agrícola porque habrá que impulsar un cambio radical. No se puede seguir pensando en un país pobre en el cual la mayor parte de sus campesinos viven básicamente de sembrar frijoles y maíz en condiciones de subsistencia. Se necesita darle un giro a ese estado de cosas y para ello los productores pequeños y medianos, que deben ser declarados de prioridad nacional por el impacto de sus actividades en la reducción de la pobreza y la subocupación. Estos productores requieren respaldo del Estado y de la sociedad en su conjunto. Esto tiene mucho que ver con la política monetaria y con la política de inversión pública. Esto tiene ver con los bancos estatales como el Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA) y el Banco Nacional de Producción y Vivienda (BANPROVI).

Es también vital apoyar a los y las jóvenes, porque es importante que una persona menor de 30 años pueda tener, por ejemplo, la capacidad de comprarse una casa u otros bienes que le permitan ver la vida con esperanza y optimismo. En condiciones de exceso de liquidez como el que existe en el sistema bancario y en los sistemas de jubilación, es urgente financiar la actividad económica para que haya el crecimiento económico que queremos y al que aspiramos.

¿Qué reformas habría que introducir en el ámbito de la institucionalidad pública y en los órganos representativos del Estado?

Hay que enfrentar los desafíos de la inseguridad ciudadana y de la impunidad. En los últimos años, el tema de la seguridad ciudadana ha ocupado un lugar preponderante en la agenda pública. ¿Cómo vamos a abordarlo? ¿Asignado más recursos a la Secretaría de Defensa y Seguridad, como lo hemos venido haciendo en los últimos 10 años?, ¿Es ese el camino correcto para obtener mejores resultados?,

¿es suficiente la represión policial para enfrentar con seriedad este gran desafío?. Es obvio que hay que depurar y tecnificar los cuerpos policiales del Estado para que sean eficientes y recuperen parte de la confianza ciudadana perdida, pero eso no basta.

Como prevenir los niveles de violencia, asesinato y de inseguridad que hay en el país cuando no existe la capacidad de poner controles para temas como el tráfico de personas, drogas, el lavado de activos y otros temas relacionados. Es un hecho comúnmente aceptado en el ámbito de la criminología, que cualquier estrategia de combate a la delincuencia y a la inseguridad ciudadana, debe combinar de manera inteligente y flexible, medidas de represión como medidas de prevención. En el mediano plazo, el balance debe ser más hacia la prevención y menos hacia la represión. Siempre existe el riesgo que el énfasis excesivo en políticas de represión pueda conducir a situaciones flagrantes de violaciones a los derechos inherentes a la dignidad humana.

Es necesario atacar el problema de la impunidad generado por un sistema judicial altamente cuestionado e ineficiente. Está fuera de toda duda que el sistema de administración de justicia, requiere de una renovación o mejor dicho de un cambio radical. No es justo, ni racional que a esta altura del siglo XXI, las autoridades judiciales sigan siendo reclutadas en base a criterios decimonónicos de lealtad política a toda prueba que obnubila la capacidad de los jueces de juzgar imparcialmente y sin otro punto de referencia que el cumplimiento de la ley. ¿De qué Estado de Derecho estamos hablando cuando hay ciudadanos que por el poder y la riqueza que han acumulado se encuentran por encima de la ley?, ¿qué tipo de país es Honduras en el que se admite que hay corrupción pero no se castiga a los corruptos?.

Una buena gestión en el combate a la delincuencia y a la inseguridad ciudadana no solo requiere instituciones públicas eficientes que puedan reducir la impunidad hasta su mínima expresión. Exige también políticas de prevención. Un balance entre castigo y prevención es, en estas cosas, la clave del éxito. Por ello, es necesario fortalecer la capacidad del Estado para mejorar la calidad y pertinencia de la educación, de los servicios de salud pública y el acceso al mercado de trabajo para desincentivar el acceso de los jóvenes al mundo de la delincuencia y la criminalidad.

No se puede construir el presente y el futuro sin una educación que genere las competencias (conocimientos, habilidades y valores) que requiere el desarrollo económico y social y la convivencia ciudadana. Por tanto, es necesario rescatar la educación pública de un estilo de gestión, de ejecución y de evaluación que la tiene estancada y huérfana de

calidad. En las últimas dos décadas, se ha avanzado en la cobertura de la educación pre-básica y básica. Sin embargo, está pendiente el gran desafío de ampliar la cobertura de la educación secundaria y superior. El desafío de mejorar la calidad y la pertinencia del sistema educativo nacional es un desafío que permanece y en torno al cual se hace muy poco. Se requiere cambiar el estilo de confrontación que ha sido característico de la lucha gremial y política en el sistema educativo y trabajar en forma conjunta y consensuada para enfrentar los desafíos de la calidad. Para ello es necesario que gremios magisteriales y autoridades educativas suscriban un pacto por la calidad educativa que reoriente los esfuerzos en esta dirección. Es necesario establecer un debate nacional sobre los factores claves de la calidad educativa, diseñar una estrategia para la mejora continuada y el monitoreo constante de la misma. El apoyo de las universidades puede ser de gran valor para construir una línea de investigación centrada en el mejoramiento y el monitoreo constante de la calidad de los aprendizajes de cara a las demandas del siglo XXI.

Es también necesario impulsar reforma más profunda en el sector de salud. Como es sabido, el sistema de salud del país es altamente segmentado. Por un lado, se encuentra el sistema público de atención médica y por el otro, el sistema privado. El sistema público enfrenta serios problemas de cobertura y de abastecimiento. Los esfuerzos que se han hecho en los últimos años por mejorar el sistema de abastecimiento de medicamentos en los hospitales públicos muestran que el fenómeno del abastecimiento de medicamentos no es un problema de fácil solución. Hay sectores que se han beneficiado del aprovisionamiento de medicamentos al Estado que se resisten a dejar un negocio tan lucrativo. La institucionalidad del sistema de salud pública es muy ineficiente. Sin embargo, el tema de la salud de las personas va más allá de la atención medico-hospitalaria. La salud depende en buena medida de la alimentación y de la higiene que actúan como factores preventivos para el mantenimiento de la misma. Para este propósito, es clave el papel que la educación puede jugar para el mantenimiento de la salud y la prevención de la enfermedad. Para comprender mejor la relación entre educación y prevención es importante sistematizar las mejores experiencias que sobre esta materia existen en el país o en otros países.

La gobernabilidad democrática se ha venido deteriorando en los últimos años en el país. La relativa incapacidad del capacidad del Estado para atender las demandas ciudadanas ha hecho que amplios sectores de la población vayan perdiendo confianza en la capacidad del régimen democrático y se han hecho más sensibles a ofertas populistas que prometen resolver en el corto plazo problemas que han afectado secularmente al

país. Según los datos del Latinobarómetro, solamente el 35% de la población hondureña se encuentra satisfecho con la capacidad de gestión de los gobiernos democráticos del país. Este porcentaje debe ser contrastado con el del Costa Rica (61%) y Uruguay (78%) . En materia de gobernabilidad democrática, hay que poner atención a temas como los siguientes: la relación entre los poderes del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) en detrimento de la credibilidad del sistema de justicia en el país. Un Poder Judicial no politizado y creíble es vital para la gobernabilidad democrática del país. Es importante volver a plantear el tema de si el Presidente del Congreso Nacional puede o no ser candidato a Presidente de la República porque representa una fuente importante del proselitismo permanente por parte de autoridades del Estado y el empleo visible o solapado de fondos públicos para actividades proselitistas. Es también clave plantear el tema del financiamiento de las campañas electorales y tema siempre estratégico del papel clave de la juventud en la construcción del Estado y la sociedad hondureña.

En el corto plazo, es importante configurar un grupo de trabajo anticrisis que pueda colaborar con la Administración Pública que comenzará a finales de enero del próximo año, en el manejo adecuado los complejos problemas de naturaleza económica y social que deberá enfrentar.

Ninguna propuesta de desarrollo en el mundo moderno puede darse el lujo de ignorar el tema ecológico. La protección de los recursos hídricos, forestales y de la fauna el crecimiento poblacional que ha tenido Honduras y la readecuación de la estructura de la población se está manejando de una forma irracional.

¿Existe alguna relación entre la propuesta actual de rescate y el trabajo precedente que hemos hecho en FOSDEH?

Para mostrar la coherencia de nuestra actual propuesta de rescate, con la preocupación histórica que nuestra organización ha mantenido con esta temática, me gustaría reproducir algunas de las propuestas que se fueron quedando en el camino, pero que

siguen siendo pertinentes a los desafíos actuales de la gobernabilidad democrática del país:

1. Propuesta en materia de política monetaria

Considerando que en esta área se han presentado algunas acciones del gobierno, se considera oportuno que, en la medida que las presiones inflacionarias y de diverso orden lo permitan, hay que flexibilizar y potenciar la política monetaria de Honduras, a través de acciones concretas como:

- Bajar la Tasa de Política Monetaria.
- Reducción del Encaje Legal.
- Priorizar la utilización de recursos para el fomento a la producción y establecer líneas de contingencia para el BCH.
- Acuerdos sostenibles con la Comunidad Internacional y el FMI.
- Regulación del sistema financiero.
- Renegociación de carteras por parte de la banca.

2. Propuestas en materia de política fiscal

- Modificar todo el proceso de planificación, elaboración, aprobación y seguimiento al Presupuesto General de la República. Es indispensable eliminar la norma del secreto, incluso cuando sea amparado paradójicamente por el Instituto de Acceso a la Información Pública. Hay evidencia de graves carencias técnicas, políticas y humanas en este proceso que inducen al manejo de los recursos del Estado, con un diseño y un funcionamiento proclive a la corrupción. Esto exige modificar la estructura fiscal del país, tanto de ingresos, como de egresos.
- Eliminar las exoneraciones fiscales y promover la justicia fiscal. Eliminar todas las exoneraciones de impuestos, exceptuando las de orden diplomático recíproco y las de naturaleza humanitaria. Resaltar la eliminación de exoneraciones que tienen que ver con los diputados y los gremios.
- Revisión de contratos y concesiones del Estado. Examinar los contratos y/o concesiones otorgadas por el Estado en diferentes ámbitos del país. Mención especial merecen los relacionados con la compra de energía, pagos y concesiones

a las empresas de telefonía celular, empresas mineras, etc.

- Elaboración de Presupuestos Plurianuales coherentes. Formulación de un Presupuesto Plurianual, para un período de quince años, con amplia participación de la sociedad civil, gremios, la Iglesia, las universidades y demás instituciones que puedan contribuir con dicho esfuerzo.
- Equilibrar las responsabilidades sociales del Estado. Iniciar un proceso de reconversión presupuestaria, a la inversa de lo que se ha hecho hasta ahora, incrementando significativamente los montos de inversión pública. Paralelamente, maximizar los niveles de eficacia y eficiencia de dicha inversión.
- Presupuesto Anti crisis – 2014 en adelante. Poner en marcha para el 2014 un Presupuesto Anticrisis en el cual la inversión pública, especialmente en carreteras, caminos de acceso a zonas productivas, riego y financiamiento productivo, contribuyan a generar empleo masivo, usando materiales disponibles en el país. Por ejemplo, el construir carreteras con concreto hidráulico, puede potenciar el uso intensivo de mano de obra y menor fuga de divisas
- Mayor transparencia en la ejecución presupuestaria. Habría que revisar la normativa para la gestión y ejecución de las obras públicas, acelerando su ejecución, pero garantizando la transparencia.
- Contener el gasto corriente. Resistir las presiones al aumento del gasto corriente especialmente a nivel de subsidios y salarios, lo que no implica pérdida de derechos sociales, sino consolidación de los mismos de manera integral.
- Eliminar las planillas fantasmas. Como parte de las medidas que pueden contener el gasto corriente, conviene continuar con verdadera intensidad la identificación de las planillas reales de la Secretaría de Educación y Seguridad, agregando de inmediato a la Secretaría de Obras Públicas Transporte y Vivienda y Salud, entre otras. Encontrar miles de “empleados fantasmas” en Educación y Seguridad, permite impulsar la limpieza de todas la planillas del Gobierno alcanzando un ahorro significativo. Esto implica la posibilidad de disminuir la presión salarial deshonestas, así como otras expectativas fiscales y de eficiencia muy bien vistas a nivel nacional e internacional.
- Aumentar los niveles de inversión en capital humano. Especialmente a nivel de

educación, salud y programas sociales focalizados hacia el quintil más pobre y en temas estratégicos como seguridad alimentaria, niñez y juventud.

- Reajustar el endeudamiento público y contener el endeudamiento interno. Esto implica la formulación y puesta en marcha de una estrategia de endeudamiento y desendeudamiento. Preservar y mejorar las capacidades del sistema financiero nacional.

3. Propuestas en materia comercial, agrícola y laboral

- Sustitución de importaciones. Ante la dificultad para aumentar las exportaciones (la demanda internacional se contrae), hay que poner en marcha mecanismos que permitan la sustitución de importaciones, sin que ello implique retornar de manera absoluta al modelo cepalino de hace varias décadas.
- Apoyo a la pequeña y mediana empresa. Revisar y reformar la normativa financiera respecto al crédito hacia las Pequeñas y Medianas Empresas PYMES con el fin de garantizar que continúen fluyendo los recursos hacia este sector. Priorizar la economía social es vital, desde todo punto de vista.
- Se debe revisar la cooperación bilateral buscando reducir las brechas, inequidades y perjuicios existentes en tratados comerciales. Debe revisarse el TLC con los Estados Unidos.
- Fomentar las exportaciones a nivel de Centroamérica. Aumentar los mercados de exportación de productos a la región centroamericana, procurando exportar más hacia los países con economías más dinámicas como Panamá y Costa Rica.
- Reactivar el sector agrícola. Impulsar las acciones correspondientes a fin de lograr que el sector agrícola sea el centro del desarrollo productivo del país. Apoyar una Reforma Agraria renovada (que implica la derogación de la Ley de Modernización y Desarrollo Agrícola), diseñar además un “programa agresivo de titulación de tierras y de registro de la propiedad inmueble”, establecer mecanismos para el acceso a fuentes financieras más flexibles, capacitación y apertura de mercados. Vale la pena subrayar la necesidad de apoyar al sector cafetalero, cuyo cultivo está en manos de productores pobres a efecto de consolidar dicho sector e intentar incorporar mayor valor agregado mediante la industrialización.

- Diseño de una política salarial responsable. Evaluar detenidamente todo incremento salarial y sus implicaciones, a fin de tomar en cuenta las implicaciones en las finanzas públicas y la inversión. La idea es no afectar a quien tiene menos ingresos cuando se toma como punto de partida los incrementos y ajustes salariales para otros sectores laborales.
- Capacitación laboral. Fortalecer los programas y proyectos orientados a la capacitación laboral. La adecuación tecnológica, con las posibilidades de encontrar empleo debe ser un objetivo crucial en este esfuerzo.
- Acelerar las reformas institucionales y de política domésticas. Definir la agenda complementaria al acuerdo comercial del DR-CAFTA, que se concibió pero no llegó a ponerse en operación pese su importancia. Por ejemplo, lo que tiene que ver con el fortalecimiento de las entidades productivas, mejoramiento de capacidades competitivas, etc.
- Propiciar una verdadera integración centroamericana, más allá del aspecto aduanero. Acelerar la agenda de la integración centroamericana y mesoamericana, a fin de reducir las asimetrías internas de la región y trabajar en las áreas donde se presentan los mayores niveles de complementariedad
- Incrementar la inversión pública a través de la creación: a) un Fondo de Inversión Regional y Local, dotado con suficientes recursos económicos que permitan aumentar la inversión pública en el ámbito regional y local mediante la financiación de obras, tanto de antigua como de nueva planificación y que sean de ejecución inmediata; b) un Fondo para estimular la economía y el empleo, dotado con suficientes recursos financieros, que tenga como objetivo primordial financiar acciones de ejecución inmediata, priorizando sectores productivos estratégicos; c) asignar recursos financieros y técnicos suficientes y oportunos a los conglomerados empresariales que conforman el Sector Social de la Economía, particularmente a las cooperativas agrícolas, de café, construcción de vivienda, en el entendido que existe una elevada demanda insatisfecha pese a una altísima tasa de recuperación de créditos y de generación de autoempleo y empleos adicionales.
- Creación de un Plan de Capacitación e Inserción Laboral. Tomando en cuenta los niveles de desempleo y subempleo existentes en el país, resulta importante

definir y poner en marcha un Plan de Capacitación e Inserción Laboral. El plan debe contemplar la identificación de espacios de generación de empleos desde el nivel local, para lo cual es preciso ampliar la formación productiva y la búsqueda de oportunidades laborales.

- Estrategia Nacional de Empleo. Es necesario definir un conjunto de medidas y políticas de empleo que incluya programas de empleo, de formación y de promoción de trabajos estables, a fin de que en el mediano plazo se constituya una instancia nacional de apoyo integral a la persona desempleada. Dicho esfuerzo debe ser preferiblemente coordinado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social de Honduras.
- Reactivar la inversión pública. Tras un fuerte período de letargo y baja inversión pública, se debe estimular la actividad económica y el empleo y compensar, en la medida de lo posible, el fuerte deterioro de la infraestructura pública. Las empresas constructoras y los trabajadores ocupados de forma directa o indirecta en la obra pública redundarán también de forma directa en los ciudadanos que dispondrán de mejores infraestructuras.
- La obra pública debe ser enfática en el uso intensivo de mano de obra y de materiales locales. El diseño, el inicio, la ejecución y la entrega de la obra debe contar con la presencia efectiva de la ciudadanía, la comunidad cooperante y el gobierno local y nacional. La supervisión técnica debe ser realizada por un organismo confiable y competente, acompañado de normas y acciones punitivas estrictas para combatir la corrupción.
- Establecer una mesa permanente de diálogo político y de concertación social. Allí deben darse cita los partidos políticos y otros interlocutores sociales (ciudadanía), más allá de los intereses electorales, con el fin de propiciar una reforma política integral (no limitada a lo electoral) que desemboque en un conocimiento más real de la problemática del país y sus posibles soluciones.

4. Propuestas en materia de planificación, participación territorial y cuestión ambiental

- Es fundamental rescatar la participación de la población en los procesos de planificación, programación, gestión, ejecución y evaluación de las acciones de

desarrollo local, regional y nacional.

- En materia de energía, Honduras no tiene alternativa energética sostenible más que la energía renovable para el corto, mediano y largo plazo. Para cumplir con este compromiso, el país debe preparar y poner en marcha un Plan de Energía utilizando fuentes renovables en el consumo total de energía. En él se deben incluir los objetivos individuales por tecnología hidráulica, eólica, solar, fotovoltaica, solar térmica, así como las medidas adecuadas que deberán adoptarse para alcanzar dichos objetivos.
- Elaborar un Plan de Aprovechamiento Aprovechamiento de las Remesas. Tomando en cuenta que la principal fuente de divisas se origina en los migrantes hondureños, es importante definir un Plan de Aprovechamiento de las Remesas que pueda vigorizar la actividad económica orientada a la creación de patrimonio productivo para la población remesante.
- Por otra parte, es importante considerar que el plan puede ser aprovechado para convertirse paulatinamente en un instrumento de retorno de la población económicamente activa que a partir de su estancia en el exterior puede potenciar la actividad económica incorporando capital junto con nuevas destrezas, relaciones y conocimientos.
- El plan puede incluir un Fondo Multipartito en el que se puede incluir el aporte de los gobiernos y organizaciones de sociedad civil de los principales países en donde residen emigrantes hondureños. Adicionalmente, se debe incorporar el aporte del gobierno nacional y el local, así como el de los propios remesadores. No se descarta que organizaciones financieras internacionales puedan contribuir con sus aportes, por ejemplo el BID.
- La experiencia concreta indica que son diversas las acciones que las personas residentes en el extranjero realizan en Honduras a título individual o de empresas, relacionadas con el patrimonio de los migrantes, lo cual marca una tendencia importante para ser considerada. Por ejemplo, la orientación de importantes recursos para mejora o compra de bienes raíces, fincas y ganaderías, algunas pequeñas industrias o servicios debe ser apoyada.
- Reinstalar el Sistema Nacional de Planificación. La propuesta de reinstalar

el Sistema Nacional de Planificación se basa en la necesidad de maximizar el uso de los recursos nacionales para el bienestar de la sociedad hondureña. La planificación debe responder a las realidades y potencialidades regionales. Esto significa un cambio drástico con el modelo sectorial centralizado vigente, que ha demostrado su incapacidad para resolver los problemas básicos de la población. Existe legalmente el Sistema Nacional de Planificación y las razones por las que pudo ser dejado de lado, han sido superadas. Es más, después de la explosión de la crisis, el papel del Estado y la planificación se está reconfigurando incluso a en las naciones que han defendido a ultranza el modelo de mercado, con un énfasis muy distinto a lo que señala la teoría económica. Se trata de movilizar el potencial económico disponible en cada región, buscando aprovechar las ventajas comparativas a fin de impulsar el crecimiento económico mediante la ampliación del espacio de intervención.

- Incorporar en el aparato público la gestión territorial con base al ordenamiento territorial moderno
- Mejorar la interacción, cooperación e intercambio inter e intra regional y de estos con el exterior, esta última mediante el desarrollo de las cadenas de valor que pueden generarse en cada espacio geográfico
- Definir regiones de planificación o futuros gobiernos regionales, en tanto se pueden constituir espacios sub nacionales de planificación, con objetivos y metas específicas, consistentes con los intereses y brechas regionales y locales.
- Es indispensable establecer un sistema técnico-institucional descentralizado de planificación, programación y administración del desarrollo y un aparato político – administrativo complementario al esquema de planificación. En el mismo sentido, es preciso compartir funciones administrativas y de toma de decisiones para fortalecer el carácter democrático y de dirección de la organización político – administrativo del país;
- Homogenizar y simplificar los procesos administrativos y de control: seguimiento, monitoreo, evaluación y auditoría central, social y privada.
- Reafirmar la cuenca hidrográfica como la unidad geográfica y de planificación, en lugar de la delimitación basada en departamentos y municipios, los cuales en su

mayoría fueron definidos en función a intereses políticos y no a su problemática.

- Establecer la coherencia o correspondencia entre objetivos de desarrollo y programación operativa (presupuesto y acciones) a fin de garantizar el logro de resultados en términos de agregados de desarrollo.
- Incorporar el criterio de trato diferenciado a las regiones de acuerdo a su diverso grado de desarrollo, a fin de disminuir el desbalance existente. Adaptar la ejecución de la ERP a las necesidades y potencialidades regionales y hacer más efectivas la asignación de sus recursos y de sus metas.
- Potenciar el manejo sostenible de la región en armonía con las buenas prácticas ambientales.

¿Es urgente pensar en un gran pacto social, económico y político?

Sí, es urgente. Hemos ido a elecciones generales para seleccionar democráticamente los líderes que el país necesita para enfrentar los grandes problemas que lo agobian. Aunque unos están contentos (y otros descontentos) con los resultados electorales. Sin embargo, nos guste o no, estamos frente a hechos prácticamente consumados. Como dijo un líder sindical, hay que ir dándole vuelta a esta página y veamos las cosas con mentalidad prospectiva.

Es necesario propiciar un gran dialogo nacional entre las distintas fuerzas sociales y políticas del país para negociar un pacto social de acuerdos mínimos que permitan impulsar la gobernabilidad democrática del país. Sin embargo, hay que estar claros que no basta con lograr y firmar acuerdos. Es necesario buscar los mecanismos para que se realicen efectivamente y que haya personas notables de nuestra sociedad que los puedan monitorear y darles seguimiento.

Existe en nuestra sociedad personas notables pertenecientes a distintos sectores sociales que puedan vigilar los acuerdos mínimos a que se llegue y velar por su realización efectiva. En una primera mirada, algunos de estas personas notables, que son reserva moral de nuestra sociedad, pueden encontrarse en las iglesias. A pesar del asedió a que se han visto sometidos después de la crisis política del junio de 2009, que polarizó la sociedad hondureña, los líderes de las iglesias hondureñas siguen siendo parte de la reserva moral de nuestra sociedad, como

lo son hombres de la estatura moral de Jorge Bueso Arias, entre otros. No es fácil negar méritos morales e intelectuales a personalidades públicas como el Cardenal Oscar Andrés Rodríguez que brilla hoy con luz propia en el Vaticano. Hay muchas figuras notables en la sociedad civil hondureña que deben ser invitadas a participar en este esfuerzo de conciliación y de redefinición del rumbo del Estado y de la sociedad hondureña y de su monitoreo y seguimiento.

Es también necesario facilitar la participación de los sectores sociales, sobre todo, los no organizados, que no han tenido voz en las grandes decisiones nacionales.

Para que todas las voces sean escuchadas y se debate en torno a sus planteamientos, deberían ser parte de la agenda pública aspectos como los siguientes:

- Ampliar los canales de participación de la ciudadanía a través de todo tipo de iniciativas organizadas que les permitan colocar en la agenda pública sus propias necesidades y aspiraciones.
- Diseñar mecanismos de monitoreo y evaluación efectivos para lograr superar la desconfianza en la capacidad de resolución de problemas de los partidos políticos hechos gobierno.
- Definir mecanismos que permitan disminuir el desencanto y frustración creciente con la democracia representativa
- Crear las condiciones requeridas para la renovación de liderazgos políticos y sociales
- Las últimas elecciones generales han puesto en la agenda nacional de corto plazo un conjunto de medidas urgentes adicionales:
- Reformar el sistema político electoral, democratizarlo y lograr que se asuma la importancia de la integración de la agenda territorial a la agenda nacional. Esto implica (tal como se indicó antes) introducir la dimensión territorial/ regional en la agenda de los actores y fuerzas políticas nacionales para que se entienda mejor la importancia nacional que tiene el desarrollo de los territorios/ regiones. Los actores locales (territoriales/regionales) y los actores centrales deben comprender que su articulación es indispensable para afrontar mejor los desafíos y ampliar sus propias capacidades internas y de gestión de desarrollo.
- Cambiar la lógica de la centralidad política a favor de una descentralización política. Nadie en público se opone a la descentralización, pero los logros hasta ahora no

han sido muy notables, en un país con profundos y dramáticos desequilibrios regionales y territoriales. De acuerdo con la lógica actual de la centralidad política, la descentralización, influida notablemente por el elemento político partidista sectario, termina siendo de territorios ganadores y territorios perdedores.

- Precisar una agenda de reforma del Estado que parta de lo social, pero involucrando el mercado, los actores políticos y la globalización, con una perspectiva de integración nacional y centroamericana. Esto implica estructurar una visión de mediano y largo plazo que pueda enfrentar la influencia nociva del libre mercado desgobernado en la región.
- Identificar los temas prioritarios de esa agenda, evitar su dispersión y promover desde la ciudadanía un cambio de cultura y de prácticas en todos los actores políticos. La definición de temas implica ligar el desarrollo, la gestión pública y el desarrollo local/territorial/regional a una nueva cultura política y administrativa.

Preguntas y Comentarios

En la medida que han pasado los últimos quinquenios en el ambiente nacional, no puede desconocerse el peso significativo de lo que se ha venido llamando como economía subterránea. Resulta difícil explicar el surgimiento de actividades económicas que requieren de un gran nivel de inversión, por ejemplo, en el área de bienes y raíces porque pese a estar en un proceso de decrecimiento, no puede negarse los grandes proyectos de construcción que se están desarrollando en todo el país.

En ese sentido, cabe preguntarse cuál es el verdadero peso de la economía hondureña y cuál es el peso concreto de la economía subterránea.

A la luz de este último comentario, nos surgen las siguientes preguntas:

¿Qué relación existe entre la propuesta de Rescate que propone FOSDEH y la Visión de País y el Plan de Nación?

A pesar de las deficiencias que uno pueda encontrar en la Visión de País y el Plan de Nación, ambos representan un avance importante en materia de prospectiva. A través de ellos, se está tratando de visualizar el país en un plazo de 28 años. Esto es un avance importante. Por otro lado, hay que reconocer que ambos documentos tienen el carácter de Ley de la República.

De hecho, hace ya más de una década hemos venido hablando de la necesidad de una visión de país de mediano plazo. Es mérito del régimen de Lobo Sosa haber elevado esta aspiración a la categoría de ley. Por otro lado, la visión de país y el plan de nación aspiran a ser un instrumento de planificación, lo que es meritorio. Se han creado estructuras regionales de apoyo para la realización de los objetivos propuestos. El país ha sido dividido en regiones de desarrollo y sea han creado Comisionados Regionales de Desarrollo. Sin embargo, uno percibe que la visión de país y el plan de nación no han logrado implantarse. Esto se debe en parte a la profunda crisis fiscal del Estado que ha hecho que aspiraciones expresadas por los consejos regionales de desarrollo, por ejemplo, las de infraestructura física, no puedan ser resueltas satisfactoriamente. Como hemos dicho, sin presupuesto asignado para su ejecución, cualquier propuesta de gobierno, por sugerente que sea, no logra entrar en la mente de los ciudadanos y ciudadanas como algo real y posible.

¿Habría interés de la cooperación internacional de participar en una operación de rescate financiero y económico después de haber condonado hace algunos años una parte importante de la deuda al país?

La respuesta en este momento es que esta posibilidad es más desfavorable que favorable basándonos en las conversaciones y a los intercambios verbales que hemos tenido con el BM y el FMI. Además, hay que ser objetivo e indicar que el proceso de condonación de deuda no cumplió los objetivos con que fue planteada. También es cierto que no se ha logrado cumplir prácticamente con ningún acuerdo con el FMI. En los últimos años, hemos asistido a un desbordamiento en el manejo de las finanzas públicas de una manera tal que prácticamente el endeudamiento interno y externo ha ido creciendo de manera desmedida. Por otro lado, se ha producido un incremento constante del gasto público y no se ve que los que administran el Estado, algunas veces con criterios meramente clientelares, estén interesados en reducir el mismo.

Hay que tener en cuenta que el Estado hondureño tiene un bajo nivel de credibilidad en la cooperación internacional. Para ser más específico, la credibilidad que nuestras autoridades han tenido por muchas administraciones es de tan bajo nivel que hay dificultad de superar este obstáculo. Esto no solo tiene que ver con la experiencia, mala o regular, que estos organismos han tenido con nuestro país en el pasado, sino que también con los que puedan liderar el país en el cercano futuro. Es probable que tengan dudas sobre la capacidad de los líderes políticos que puedan liderar un proceso de esta naturaleza.

Es por esa razón que en la Conferencia Episcopal, que tuvo su realización hace unos meses, le planteamos al Cardenal Rodríguez y a los obispos y otra gente de sociedad civil incorporadas en el dialogo ciudadano, la conveniencia de reconocer el liderazgo nacional de quien tiene mayor liderazgo internacional en este momento. Aunque, hay sectores que lo adversan no

tengo ninguna duda, que el Cardenal Rodríguez tiene un liderazgo tan concreto y visible que debería ser aprovechado en esta difícil coyuntura que enfrenta el país. Su propia relación con el Papa Francisco es un recurso valioso que el país puede aprovechar. Somos conscientes de que se trata de una gran responsabilidad que deberá asumir un hombre tan lleno de actividades y compromisos como el Cardenal Rodríguez.

Pero sea que tengamos o no respaldo internacional, Honduras tiene la obligación de construir una propuesta de auto rescate. De todas maneras, por mucha ayuda que pudiera venir del exterior, la mayor parte del esfuerzo deberíamos asumirla la hondureñidad. Es algo que debemos construir, con o sin la ayuda internacional.

Sí la ciudadanía en general, si la sociedad civil organizada, en particular, no entra a trabajar de cerca ofreciendo una veeduría constante y eficiencia, va ser muy difícil ver que esos esfuerzos sean concretados en el corto y en el mediano plazo.

¿Cómo inducir a los políticos a participar y comprometerse en un tema complejo y existe una experiencia latinoamericana que se acerque a este plan?

No hay ninguna propuesta de rescate de ningún país del tercer mundo. Es la primera vez, entendemos, se plantea esto. Eso significa asumir una responsabilidad de plantear una propuesta técnica, política y financieramente consistente. Sobre eso habrá que trabajar sobre varios escenarios y elaborar propuestas econométricas y de políticas públicas bastante acabadas para que los niveles de responsabilidad que el país adquiera sean contemplados con mayor posibilidad de realizarse. Sin embargo, no hay duda que en el tema de la viabilidad de la política interna. Habrá que seguir trabajando sobre un esfuerzo inicial que el FOSDEH comenzó al compartir no solamente los niveles de información que le permiten cierta actualización de los datos y una visión que puede ser relativamente distinta a algunos sectores y especialmente a la oficial. FOSDEH, por ejemplo, ha logrado contabilizar más de 12,500 millones de dólares en deuda pública, mientras que las cifras de la Secretaria de Finanzas nos hablan de 7,500 millones. FOSDEH continuará haciendo su mejor esfuerzo por continuar utilizando las cifras oficiales pero el gobierno tendrá que definir cuáles son las cifras oficiales que tiene que usar porque no pueden tener múltiples cifras oficiales para el mismo tema.

Hemos comenzado a llamar la atención de la ciudadanía sobre la importancia de un rescate. Este es un punto que queremos colocar en la agenda pública. FOSDEH aspira a dinamizar esta discusión. No queremos una discusión pública centrada únicamente en el Gabinete Económico y con el propio Presidente de la República. Queremos verla reflejada en los medios de prensa, los que se han venido haciendo eco de la misma. La están divulgando con mayor fuerza desde hace unos tres o cuatro meses. Esto le da una dinámica especial. La cooperación internacional debe enterarse también que el rescate es un mecanismo viable.

Existe en la sociedad hondureña un intercambio de ideas sobre el mismo. Ellos también puedan apoyarnos con quienes se reúnan del lado oficial para que puedan tener mayores niveles de conocimiento e incluso el posicionamiento de la comunicad internacional.

Es también muy importante tener los diálogos con los candidatos y con los técnicos adscritos a los partidos políticos que tienen posibilidades de llegar al poder. Todo esto nos ha ido planteando la necesidad de que continuemos elaborando y trasladando más información.

Una vez que tengamos la propuesta o lineamientos más avanzados, propondremos un debate público abierto para que los que quieran incorporar ideas y planteamientos puedan hacerlo. FOSDEH aspira a presentar esta propuesta formalmente al Presidente de la República, al Gabinete Económico, al Congreso Nacional, a los jefes de bancada y a las Comisiones del Congreso Nacional. De ser posible, se le presentará también al G-16 y a los cooperantes multilaterales y bilaterales.

Sabemos que en Europa, el declive no se dio de un solo. ¿Estamos en capacidad de ir estimando, con cifras, que lo que vaya ocurriendo?

Bueno, el punto de partida para poder definir cuál es el requerimiento financiero de la propuesta de rescate estará condicionado por las principales obligaciones de deuda pública acumulada de varios años que deberá enfrentar la Administración Pública de 2014 a 2018. Hay que identificar con claridad cuál será el nivel de servicio de deuda de los próximos años y cuál es el nivel de crecimiento del presupuesto público en los próximos 10 años. La propuesta debe tener un mínimo de 12 años.

Hay que conciliar las cifras de egreso e ingresos para poder determinar cómo deberá crecer la recaudación presupuestaria. Sería un gran error hacer recaer la responsabilidad del aporte tributario en los que ya estamos contribuyendo. Habría que buscar mecanismos para mejorar la capacidad de retorno de esos impuestos a los lugares donde creemos que vamos a tener una mejor captación de impuesto. Así, por ejemplo, tendríamos que preguntarnos cuál debería ser el estímulo que puede tener Ocotepeque, teniendo al menos dos aduanas, si solo se va a venir para el gasto público del nivel central o de otros lugares que no sean exactamente lo mejor entonces si va ser posible una idea de rescate pero debiera ser una cifra preliminar y debiera ser una cifra que debe negociarse con todos aquellos que se involucrarán en la formulación de la propuesta.

HONDURAS: CONTRIBUTIONS TO A RESCUE PLAN

A proposal from hope 



FOSDEH
FORO SOCIAL DE DEUDA EXTERNA
Y DESARROLLO DE HONDURAS

Dedication

To my daughters Liliana and Elena, whom I love them so much that I feel that without their presence I feel I fade away.

My sons Jonathan and David I am thankful for accepting me into their lives and mainly inside their hearts.

Mauricio

Acknowledgment

As part of human nature, starting this work and thanking the people who contributed I have the certainty that more than one person could be without recognition in this document, so apologies in advance express hope for justice later.

In fact it there are many contributors (jokingly, possibly more (percentage) that taxpayers in the public purse) because it is a compilation of experiences rejuvenated decades of many professionals. Probably several could not appreciate nor a line when this proposal was being built, as in the case of Francisco Leiva Machado, Nelson García Lobo and Edgardo Chévez but over the years have enriched their views the priorities of our country .

I also emphasize the permanent contributions of renowned economists as Raf Flores, Rodulio Perdomo. In more recent as Gabriel Perdomo. They provide professionals from other sciences such as Manuel Torres Calderón, Salomon Orellana, Jorge Henriquez, Joel German Banegas, Rigoberto Martell, Carmen Gálvez, Emma Velasquez and Lourdes Flores and other staff of the brotherhood of FOSDEH.

Perhaps inadvertently other contributions, not always fairly appreciated, Alejandro Flores, Jose Paz, and Blanca Flores Romain Elvir collected.

Thank moreover, a substantive support in this publication, beyond the efforts that are demanded of edition, Mario Posas and Ileana Morales. To each and all thank you very much.

Finally I thank my family and ultimately to God, for his full support.

Presentation

The present paper starts from the conviction that the state has a key role to play in the Honduran society. This conviction has been weakened in the last 25 years among those sectors dominated by neoliberal orthodoxy.

However, history shows that no country has prospered in recent times without a state able to actively manage the development process. “The extraordinary transformations of countries like South Korea, Taiwan, Botswana or Mauricio” says one author, “have been conducted by States to ensure health and education for all and to promote and actively manage the process of economic growth.”

Encouraged by this conviction, Mauricio Diaz Burdett, and FOSDEH, proposes a strategy to rescue the capabilities of the Honduran state and put them at the service of society and the welfare of all sectors of the Honduran population. Thus understood, the rescue strategy does not end, as usual, in the rescue of the financial capacity of the state, but transcends this dimension of analysis. That the Honduran State is faced with a severe fiscal and financial crisis requires no further argument. This is the dimension of the national problem that has received more attention in recent times in the national press and has attracted the greatest amount of proposed solutions. However, the proposal of Mauricio, as has been noted, goes further.

Recognizing the criticality of the fiscal situation of the Honduran state alternative solutions for the same is. Here, institutional and technological changes are proposed to improve the state revenues extracted from the company to finance its functionality. However, the matter does not end there. Explore other dimensions of economic, social and political reality of the country, to provide a comprehensive solution to the national problem. In this sense it emphasizes that it is not enough just to raise taxes. You need to invest the money collected in a responsible manner.

It is also imperative to restore the importance of public investment to the State to give directions on the course that requires the promotion of economic and social development. The State is also obliged. Mauricio proposes to ensure universal health and education of quality and relevance to the needs of our time, to ensure human foundations of a society of opportunities, fairer and more equitable.

This proposal requires the Honduran government to develop a clear vision of the capitalist model of development that should be encouraged. This is to correct the dominant trend in the history of the Honduran capitalism that encourage the development of monopolistic and oligopolistic economic choices that favor the concentration of economic and political power that conspire against an effective democratization of Honduran society . For this it is necessary to promote, deliberately and effectively, a plural capitalism that allows all economic sectors of society to create businesses to prosper their families and the country as a whole.

This requires effective policies to support micro, small and medium enterprises, on which much talk, but little is done. For this purpose, the State becomes obliged to remove all obstacles hindering the development of economic activity, including those arising from the illegal extraction of rents that are inherent to the framework of insecurity in which we live.

These and related issues are developed in the proposed bailout of the State of Mauricio Diaz Burdett, written in colloquial language, easy to understand, that breaks with traditional FOSDEH proposal schemes but undoubtedly, is a timely proposal , challenging and unorthodox. People who read, attentive and thoughtful as this proposal will be paid for the time spent.

This is a job that is worth reading and which to actively dialogue and proactive with the rest of the citizenry and of course with the authorities.

Mario Posas

Why do we need a proposal for political and social financial bailout?

The initiative pose here aims to outline the main Guidelines of a Rescue Proposal of Honduras that includes macroeconomic, financial, political and social issues.

We are not thinking only that the country requires initiatives to overcome the current challenges facing the Honduran government in financial and tax matters. We are thinking, rather, in the rescue of the Honduran state as a social agent, so that it can fulfill the basic functions as a state is called upon to perform. The main one: the common good and collective welfare.

The initiative we propose requires a joint effort. Its main contributor is the citizenship, without thereby ruling out the contribution they can make foreign governments, international financial institutions and multilateral agencies themselves.

Its aim is to regain governance of the Honduran State so that next governments can have a platform to guide the paths of development and collective welfare.

Achieving this goal requires a change in national policy, taking into account international recommendations assessing their impact on national life and to assert the interests of the majority in a proper balance with other social sectors of our nationality.

This is not to destroy the internal capabilities, including those represented by all industries, regardless of size and economic expression. It is to balance and address all efforts to the sustainability of the state and the country.

Is it feasible this initiative? Yes indeed. One such proposal has the background of the rescue efforts that several European countries are having in recent years. In them, there has been support not only the EU itself, the European Central Bank and the policies mainly led by the German government. There have also been initiatives that have been discussed, and many of them adopted, within the International Monetary Fund (IMF) and World Bank (WB). These initiatives have been designed to provide an economic, political support and the design of new alternative solutions assigning spectacular

amounts of money to solve their problems.

However, these rescue initiatives have generated much opposition because they have solved the difficulties of the European financial system and banks, and not the problems of most individuals or small and medium enterprises, which are the most needed in those countries.

This has led us to think within the Social Forum on External Debt and Development of Honduras (FOSDEH) the need to form a proposal that has more clarity in the objective sought. This is not only to solve the macro economic problems of government but also the problems of the people, the people who live in the country.

We do not want our proposal rests strictly and exclusively in the economic capacities of individuals, already limited by the difficulties of establishing and maintaining a business, get a job, maintain the purchasing power of their incomes, access to decent housing and credit required to obtain goods and make investments that allow aspire to a better future. It is not possible nor socially equitable to lay on further more on the poor economy and the dwindling middle class, to solve the problems it has caused us the mismanagement of the public administration and the private sector.

How to conceptualize the rescue of the State?

According to the dictionary of the Royal Academy of the Spanish Language, the notion of rescue has three meanings.

The first meaning refers to the act of “regaining strength by price or what the enemy has taken, and by extension, anything that came to other hand”. This meaning applies to situations like rescue people who have been held against their will, either as hostages or kidnapped condition.

The second meaning refers to “free from danger, injury, job, discomfort, tightness, etc”. This meaning applies to situations such as rescuing a drowning or a person or group of persons who are at risk of dying in the case of a major fire.

The third meaning refers to “recover for use some object that had forgotten, broken or lost.” As obvious, this meaning requires no further illustration.

In the case before us in this work, the meaning is best for us is the second, that is, one that refers to the need to release a person, group or entity any, of danger, harm, a nuisance, oppression or in the extreme case, the existential meltdown.

In the field of economics, the notion of rescue has achieved some chart of citizenship, especially in the financial field. In economics we speak fairly smoothly of the bailout.

What is a bailout? A bailout “is the act of paying or giving financial capital to an entity (company, country or individual) that is in danger of bankruptcy, to save it from bankruptcy, insolvency, liquidation or ruin, or to allow a entity to become bankrupt without causing financial contagion”.

Bailouts experiences have been taken in European countries (Greece, Spain and Ireland) were essentially banking bailout. In the case of Honduras, these experiences would not be applicable because the Honduran bank is not in danger of collapse as happened in those countries. On the contrary, they brim over (for many sectors) with acceptable health and enjoy high liquidity, although mainly used by governments.

The concept of rescue we use in this paper goes beyond finance and proposes a bailout of state capacity to do so to fulfill the role that Honduran society needs to get out of the situation of confusion, insecurity and dissatisfaction which is currently going on. It is true that the rescue of the fiscal capacity of the state is one of the key points of the recovery of state capacities. But the rescue does not end there. We must rescue the state's ability to design, implement and evaluate effective public policies.

It is, in short, to free the state from the tangle of ambiguities that have engulfed his conception of the victors and spoils source of illicit enrichment, the feudalization of the state apparatus, capturing parts of it by private interests that seen as a permanent source of capital accumulation through unfair contracts or for suppliers of goods and services overvalued, the uncontrolled violence of state power groups or civil society with great power of social and political mobilization and to set up the spaces in the country that have been transferred to other sectors that engage in forms of coercion not authorized by the Constitution on the general public. Our current perception of the state is defined from these ambiguities. We need to rescue the idea of the state as a sovereign power that directs the nation and that is not embodied in the personality of those who exercise public power temporarily.

This is what this approach is for the Honduran nation. It is a call to the public to join

the effort we need to define the state of the twenty-first century, painstakingly building it, to have the kind of state and society in which we live and that we deserve.

What should be the components of a state bailout proposal?

Manage facilities and an own-initiative agreement (National Prioritized Proposal) with the international community and particularly the International Monetary Fund (IMF).

Technically sustainable agreement is required, as well as financially viable and politically with the international community and particularly the International Monetary Fund (IMF). In a medium-to long term, we cannot think that an agreement or agreements that we enter into with the IMF, will solve the country's problems. However, an agreement of this nature is necessary to solve problems in addition to the monetary element, other difficulties that other multilateral agencies are wanting to tackle for a while now

Keep in mind that the IMF prefers to talk about monetary policy. The IMF sees the tax issue from the perspective of how much you can affect the financial system. This implies that we have to achieve an approach to the issue of fiscal policy that goes beyond the mere consideration of new fiscal packages continue loading the population with the obligation to pay new taxes.

This would involve talking about improving tax collection capacities and to exercise social control over the discretion of the executive and legislative branches of right and left to authorize new tax exemptions, along with excessive unproductive expenditure.

It is urgent the re-engineering of the Executive Directorate of Revenue (DEI) and overall the collection process to enhance tax revenue to make better use of the tax issue. We reiterate that a fundamental question in this issue is: who pays taxes in a country? In the case of Honduras, has said that "most of the tax revenue is exercised in the departments of Cortes and Francisco Morazán, so... what happens with the 16 remaining departments? Is there isn't in those areas of the country, people that have minimum economic conditions to fulfil with their tax payment responsibilities?

We recently noted that the Legislature is a factory of tax exemptions, since in so far as the natural and legal persons are released from the obligation to pay taxes, to that extent we are weakening the state's ability to effectively share on society. In other words, the state fiscally self-injure, which is doubly risky in a country like Honduras characterized by high levels of poverty and social inequality.

For example, it seems neither fair nor equitable that such a development initiative called Special Areas of Development, popularly known as “model cities”, to be released from the responsibility of paying taxes. It is also challenging the idea of authorizing the purchase of billion Lempiras on cement without payment of duty to strengthen the capacity building of the Municipal Corporations. Another precarious decision that puts the country's governance is the power that institutions such as Public Private Partnership COALIANZA or to request that no tax is paid in many of the initiatives proposed by them.

All this leads us to think that there is some irrationality in addition to visible inequities that continue to have a fiscal policy tightening to continue to pay taxes versus those who every day are having the possibility of being exempted from civic obligation payment.

Within the Committee on Tax Exemptions, FOSDEH noted the contradictory fact that exemptions are inversely proportional to the income level of people: those with more income have more exemptions and those who have less, receive fewer exemptions or in many cases, no exoneration.

Consequently, we need to build a fiscal policy that can strengthen state capacities while promoting fiscal stability for public and private investment to develop. A stable fiscal policy, a policy that is not changing the rules of implementation of new tax to suit the needs of the current government packages, is an incentive to private, national and international investment.

Another issue in the tax area is the collection. Part of the problem is to identify and focus to geographic, demographic and business spaces are not paying their taxes. The other part of the problem is whether the Honduran government has the technical capacity to collect these resources.

Tax collection is a matter of high priority. A state that can not attract sufficient resources of society to fulfill the functions and priorities chosen, not only will not be a state capable of promoting equity and social justice, will also not be able to promote balanced economic development that benefits at all.

There is no doubt that the recommendations made in the commission of tax exemptions represent a clear example of what to do with the topic of reengineering the DEI institution that not only requires a redesign of its rationale, its strategic objectives and its internal organizational structure. It also requires a thorough redesign in its technology infrastructure, it is necessary that various software are introduced for each of the taxes to be collected, which should enable them not only have an immediate knowledge of which is the collection in the same time occurs, but also ensure that entities that have captured these resources should inform them to the public treasury in the time required by law.

This would allow a kind of knowledge that today is not available: how much was raised, who has risen, and when, as mandated by law, will figure out these resources to public funds.

This may mean, on one hand, a significant increase in collection and on the other, avoid arrangements under the table with the tax authorities, either to reduce, renegotiate or eliminate the taxes to be collected. It also will bring something important to eliminate the possibility that the collecting agency delegated by the government keeps the money that does not belong to him and does not transfer it to the public treasury, as it is required. It is also key to the transparency of public affairs as interested citizens will have access to know the levels of revenue obtained by the government and identify those who pay taxes and contribute honestly to the health of public finances which is the heritage of the society in whole.

Who should be the recipients of the information processed by the computer software?

Once a tax bill, instantly, this information would have to come to several computer stations some of them may be:

- The General Treasury of the Republic
- The Directorate of Revenue

- An instance with direct access to the Presidency of the Republic.
- The Central Bank of Honduras
- One-stop window for citizens interested to know the amount of taxes and every other aspect of public interest related to the issue of taxes.

We have no need to import this software. The country has the ability to develop and no large sums of money to do so is required. This is where comes the ability and talent accumulated in bodies such as the National Autonomous University of Honduras, one of our main resources for this and other activities that require high intellectual capacity and the generation of appropriate technology. They should also participate in this effort with private universities proven capabilities for generating technological knowledge.

For the success of this operation, it is necessary to shield her. Relevant protection systems must be designed to prevent the network is tampered or hacked and conclude with the argument that relieved as things do not work, you have to be redone by hand. To address these challenges, the software should be simple, well protected and difficult to penetrate. It should be changing the password several times a day. Mechanisms should be designed to do so hackers cannot get in and out to your liking. In the times we live in, this is an ongoing challenge.

Are there any particular countries from which we can learn in this field? In fact, almost every country in the world has their software for effective tax collection. The First World countries are those with fewer tax problems. Among our neighbors, Costa Rica has an appreciable level of development in this area. The key problem in these things is that each country is obliged to design their own software tools, because laws vary from country to country and computer design must accommodate the specifications required by law or applicable laws. It is she who determines the level of established exemptions or direct punishment to tax evaders. Alcohol, for example, they pay 15% sales tax, i.e. 12% more than you pay for the rest of the products require a specific classification code. Once these data have been incorporated into the computer program, the person reading it should be able to differentiate between buying a beer at a bottle of whiskey and buying a lot of meat or a dairy product such as cheese.

The development of this software should not require backup software from other countries. It should be a net product of our computing capabilities. Must have own nomenclature to identify the products subject to tax. It is true that there are universal patterns and should use them to the extent that they agree to the objectives that we

draw to us. It is possible to use, as an example, the specific distinction made between codes that is so far the state has been unable to recover the taxes that keep the charge of cashing? This is, in effect. However, those who have tried to rectify have not agreed on the absolute and relative value of these figures.

If the State is to conduct an objective review of the tax benefits to companies and individuals process is improved and show through the process of tax collection and managed to incorporate new software, we are sure you would be unnecessary to introduce new programs of fiscal adjustment, or at least not be as recurrent mechanisms. This further allowed having clear rules on taxation. The country could have a relatively stable tax system. Thus, domestic and foreign investment could exclaim satisfied: here you have the taxes to be pay.

Similarly, it would calculate the profitability of investments, company or project level. This has not happened in the four years of the administration Lobo Sosa that have endured eight fiscal adjustments. To this must be added some 60 legal adjustments that impact the tax issue. Things have been changing that any employer is allowed to say that here the rules of the tax game is changing all the time.

Tax stability is key to the country, especially in order to define clearly the rules for public and private investment. It is also key to determine the actual capacity of state revenue and the definition of the draft budget of income and expenses in a more objective manner.

In recent years, the fundraising goal has always been so optimistic every year, is not fulfilled. It has become so common that the fundraising goal is not met, and no one bats that this is so. We have lost the sense of wonder before a highly anticipated event. Breach of this goal has become, as it is said in English, in a self-fulfilling prophecy as the importance of the challenge of stabilizing public finances, there. This should be seen as a key strategic objective.

In addition to the issues described above, there are other elements of the public revenue that should not go unnoticed. For example: what about the issue of power. There are a lot of natural or legal persons who have a consumption x , but payment is not for that level of consumption. Appears undervalued. A step in salvage on electrical energy and the national electricity company itself is to accurately determine the level of consumption of each individual consumer or company of each counter. This information should come instantly to a central public info that categorizes consumption users and provides what you need to pay for it. Thus, the National Electric Power Company would be

looted by unscrupulous consumers who threaten national heritage.

There is now hidden a software that nobody wants to show. It is a mechanism of negotiation and corruption. With a computer system such as we propose, the financial system, i.e. the bank will know exactly how much you pay this or that person or entity. The same model should be able to collect second by second, the collection in terms of power consumption, the state or the Honduran financial system on behalf of the State does. Thus, the power company may have cash immediately from having that time to make different payments to make investments.

On the other hand, the state can take really clear what level of loss and level of earnings. Streamline the collection in the public electricity company, it may mean a notable improvement for the rescue of their properties and their overall financial situation. This also applies to the Honduran Telecommunications Company (HONDUTEL) and the National Autonomous Service of Aqueducts and Sewers (SANAA). This could serve to exert better control over cellular services. Knowing, for example, what is the actual consumption of four to six million cell phone users, what is the sales tax they have to pay, what is the amount of other taxes that are related to the possession of a device wireless communication. Set this accurately, we can generate a significant increase in tax revenues; increase its taxes without increasing the burden.

The simple ability to improve control and collection would make a great difference in the public finances. This will affect the operational capacity of the public service institutions and the state apparatus in general. If we can estimate the energy consumption will grow this year by 10% or 12%, the money to be invested to produce and what is expected to raise with the expansion of services, public companies would be printing public entities truly technical, capable and reliable. This, in general, would give the state and its enterprises, managerial respectability, both the level of public spending as income. This would be a great institutional advancement.

The impression one gets in public sectors is that Honduran authorities have as a priority to make good revenues, their goal seems to be how to spend what it expects to receive and meet with credits and grants, whatever it takes, which is becoming even more.

The other crucial issue and produces significant revenues, is related to the fuel tax. If we are clear about the sale every day every gas station, then we should be clear what the tax collection of the country in this area. This has a further implication: Reducing fuel

smuggling.

The same could be included in this list the taxes that you pay for the items that are purchased online, ie through internet in contrast, protect certain products, like books so they do not pay taxes. It is painful sometimes paying taxes for imported books that cultivate knowledge and reflection.

Moreover, it could be a little more demanding on the export of minerals that always have a negative ecological impact on people and the natural environment. Scrupulous records on what quantity of iron or gold brush that is exported to tax it properly should be. Honduras, as host country, will get more from the exploitation of their resources to finance public goods. Also, at this time there is talk of the possibility that the country has oil. The question is how we are going to control the revenues that the state should get. A transparent and efficient system, together with software tools is part of the solution. Keep in mind that a quick calculation on these issues could mean that revenues would increase by 25% to 30%.

There is an additional element to rise: how to instil an efficient tax relationship between, for example, credit cards and collection? When attending a property and paid by credit card or debit card, the bank collects, transfers and pay the tax.

There may be a computing mechanism that allows us to compare the relationship between tax revenues and credit card without a credit card, to give us an idea of whether or not the country is managing the highest level of tax collection. The argument for this is that everyone who has the possibility of having a credit card cannot have cash. Whether for personal or family financial problem, the person uses credit cards. However, it also happens that for security reasons, many people pay with their credit card and that's including taxes. If we could improve the quality of these records, we could identify evaders or major collectors suddenly that have not been seen in the law as major collectors. The information comes from banks issuing credit cards can be crucial to get clarity on this important issue, as credit cards, to a lesser extent than cell, are symbols of our time and of new sources of tax.

It is also true that the financial system also makes its own collections. Yes banks charge commission disbursement, if banks charge what the law says credit card, or other charges, the state must also have the ability to determine the level of usefulness of the financial system, which is not necessarily reflected by the payment of income tax. There's

an important element that is linked not only cost money but also the contribution that users of the banking system or the Honduran financial system do, and allowing you to have a certain level of utility and perform directly. There is no unwillingness of the private sector to work with higher quality and coordination with the state and improve the performance of tax collection. However, you cannot deny that there are some people, who under the guise of employer wants to continue to have the option of direct negotiation or direct negotiation, which would be substantially reduced or eliminated with a modern computer system.

FOSDEH has proven in an objective and scientific way, which are basically two departments, Department of Cortés and Francisco Morazán, the main sources of tax resources. Together, they provide 95% of the national tax contribution. This has several implications. One of them is the challenge of improving tax collection in other departments in the municipalities and in some major cities. The issue is clear. It is true that in some of these departments, municipalities and cities there is great poverty and need to work consistently and steadily to reduce it. However, it is also true that there are individuals and companies who have assets that perform important economic transactions on which you do not have accurate records to make them subject to taxation in these areas. This requires the establishment of regional offices, departmental and municipal revenues, operating efficiently.

It is also necessary to update the value of these assets, which generally are undervalued. These is a source of fundraising that should not be ignored or go unnoticed and explore areas of tax collection. You need to know what the actual cost of property. In fact, the cost of a property is now the market price. In the case of Tegucigalpa, the market cost is running backwards. One property may cost more or less than the actual cost that may have market because there is a depression. Many homes are selling at a lower price than it actually cost to build them. In other cases, people have a well that was worth 50 or 60 years ago and still pay with that assessment. There is thus a need for an update (land) property, public and private, so they can increase the capacity of tax revenue at the local, provincial, regional or national level.

To improve departmental and local tax revenue is necessary to provide incentives to local and departmental authorities to do their job better. No doubt that is going to require a technical presence to update assets and get a sense of heritage in each locality. Improve their capacity in each municipality to rise more effectively and efficiently collect the taxes due is also necessary. If we do this, we will have greater capacity for

national funding, because, for example, the sales tax is national in nature.

It is necessary that local and departmental authorities have incentives to participate actively in this task. Stimuli should be made in the style of the given ports. In this case, Puerto Cortés is a good example. You need to build a proposal that captured part of the resource can be locally, some to other departmental level and at national level. For those things that the central government has invested much more, like, roads, airports and telecommunications systems, most of the revenue should go to it. In other collections, you may to start a discussion let's say 40% of the proceeds stay locally, 30% at the departmental level and 30% at the central government level. This flow of resources could increase state capacity at different levels.

In this context, the technical professionalism of institutions is an important issue and where the academic sector should make a substantial contribution. It is obvious that for the reengineering of the DEI is necessary to succeed in the plant staff the incorporation of people with high- technical level of education, with salaries that are competitive. You cannot continue thinking in recruiting software engineers for Lps. 15,000 Lempiras to take charge of a division. With this kind of salary you can hire temporarily, but when I make a better offer will leave office in which you feel undervalued in pay and in the worst case may fall into the temptation of a corrupt management function.

To address these problems and challenges required to establish agreements with the National University. What started as a problem of reengineering a fiscal institution becomes a national academic orientation problem in the training of human resources for development. Institutions of higher education should not be governed by their own agenda. Must respond to the challenges and needs of the development. If they want to actively contribute to the economic, social, political and cultural development of the country, should be aligned with the demands and strategic requirements of the country.

When we talk about the incorporation of the academy to the great challenges of national development, we are talking about his scientific contribution to solving the problems we face and the challenges we face to have a better country and generate greater social welfare. This is, as I think, a function of double track. First, to enable it to raise the kind of professionals who demand the country. In this particular case, tax form help software engineers who know their craft, not only do it, but also know it well. 50 years ago the academy should have linked to the great demands and national development challenges. Second, it comes forward with prospective major development challenges of the country look. I notice this concern in some quarters address the National

Autonomous University of Honduras UNAH, but I think it is necessary to delve into this issue and make changes as the situation requires.

When you are ready to undertake major changes, it is important to have allies, strategic partners, which may accompany the journey you have chosen. I think a fiscal strategic partner may be the Federal Reserve that has enough experience. Another, without doubt, the European Union could be because they have explored the field of unified control mechanisms. If we explore separately the countries of the European Union, it could identify software in Spain, Italy and Germany, we would realize that each of these countries has designed software to meet the challenges in an efficient and transparent tax collection. Canada would also consider other states considering it has been able to successfully overcome the international financial crisis. You could also learn from other countries in Latin America with extensive experience in taxation, Argentina, for example.

One last item to add is the central theme of income. Having a central revenue means that the country should develop a very large security system. This security system will be more extensive and reliable to the extent that citizens can know what is happening there, to the extent that citizens have access to it transparently. As a citizen could verify accounts of the cement, see how many bags were produced, sold and how much tax when paid. If it is verified that the cement does not pay much in taxes.. Who pays? Is the final consumer or is the hardware store that sells it. Thus one would learn that the cement says, for example, produce four million bags of cement. One million are exempted by a decision issued by the National Congress. We sold many millions to specific hardware store. Who pays taxes when selling bags: the consumer or the hardware store? The questions one asks about the topic would answer if the central revenue presents a detailed account of this process and how the state perceived as a tax on each of these links in the chain linking the large manufacturer to the final consumer. This mechanism would allow the State and citizens, in whose name rules, have clear accounts and out of mind of the average Honduran, which in all these businesses, “there under the table moves.”

In this context, the issue of exemptions is key. The country cannot continue giving away so festively resources that are key to strengthening state capacities. We need to remove many of the exemptions that have been occurring in recent years because they have no sense and if it had in the past, have lost their reason for being. Eliminating many of the exemptions is key. This issue has been discussed with President Lobo Sosa under the commission of exemptions. Yes it is assumed that domestic borrowing, particularly,

and external borrowing, have grown in such a way that seriously disproportionate tax revenue and public spending in the coming years, there is no doubt that addressing the problem of debt is a national priority. The Lobo Sosa Directors accepted a proposal that our agreement is within the integration of exemptions commission said that the extra money that tax collection is achieved by the application of the new law exemptions, 50 % will be for the payment of debt internal and external and the rest, the other 50 % will be for investment and not for current expenditure. In other words, this law is very important.

If the current financial problem, is strongly rooted in the issue of debt, agreements were reached in the Committee on Tax Exemptions, represent an outlet which must be given consideration and thought.

As is common sense, it is not enough that good tax collection. It is necessary that these revenues are properly invested. This leads to the issue of the quality of spending and public investment, which leads us to the issue of defining what should be the priorities we have as a country to guide state action. Without defining such priorities, an increase in public revenues may be up counterproductive because it can foster corruption and misappropriation of public funds.

Not only is it a priority to resolve the debt problem, but also the current expenditure and public investment. I have discussed these things in many areas. With the promoters of the Country Vision and National Plan has clearly stated that if this tool had not identified specific items in the national budget, these end up being a mere rhetorical exercise and from the practical point of view, means an exercise sterile. This was a major step forward as prospective exercise, but however good a planning proposal, if it is not enshrined in the Budget of the Republic, there is little that can be done. Things do not happen just because you want to occur in a certain way. They occur because planned, the corresponding budget allocations are made and given monitoring and tracking to see if the proposal was achieved.

On this, he has organized a good set of ideas when we called attention to the warning signs we saw in the Budget of the Republic of 2012. There we watched with concern every year has been declining public investment. So one of the great challenges of short and medium term is the rescue of public investment in the country for investment development. In this regard, there are some important considerations that reveal:

- a. It is necessary to consider that public investment is not only an instrument through which the Honduran government should provide the minimum conditions for the efficient performance of the hospital system, schools and highway system in the country, but should also serve as a counselor from the main public and private investment within the next 20 years. In other words, we cannot do road where we will not have economic activity that allows us to recover the investment, and maintain the same;
- b. We need to make strategic public investments that allow the private sector itself identify their own lines of strategic investment;
- c. Identify lines of economic growth involving an active investment and joint participation. This leads to the question of rescue of some megaprojects have been suggested in recent years. One is the inter-oceanic railway. To develop and succeed, Honduras needs to be defined around specific things. It's about having a bit of clarity about what you are going to bet and place the best of our intelligence and talent around these priorities to be agreed with the most representative sectors of our nationality.

Are you going to bet on oil and gas? Everything acquires an orientation in that direction. At this time, it has been said that the CHEVRON wants a concession to explore the amount of these resources in the country. Are we going to continue pointing to plant bananas, pineapple, oil palm and shrimp? , Are we going to bet on producing renewable electricity? , Are we going to bet on the expansion of the telecommunications system, the provision of services to attract tourism at high level? This implies that public investment should also be seen as a priority mechanism of socio economic planning of the country. Yes we have to decide the need for electricity that is growing at 7 % per year, the country would be able to generate that energy and evaluate separately whether the country would be able to sell power to our neighbors, such as El Salvador. Public investment should identify with absolute precision what issues are going to get to make the country grow more than 6 ½ % annually. The central point here is , if I continue doing things erratically or faced with intelligence and planning these strategic problems, which are essential for the welfare of those who live in a country like ours, that is worthy of a better fate .

On public investment, a key area is education, not based on rote learning and

transmission of knowledge, which has so damaged our generations of children and youth. It is an education that teaches to think properly and said that giant of world pedagogy Paulo Freire. Education adapted to the needs of our time, an education that teaches them to think and solve national problems is needed. The state should help to make each and every one of the inhabitants of the country to educate themselves on the new pedagogical ideas that emphasize learning to learn and know-how. However, you also need to think about the return on investment which is only achieved when everyone can put into productive use and citizen skills endowed formal education. The obvious that the development of human capacities by way of an education I generated quality learning, principles of social equity, enriches human life and give our country more likely to promote economic, social, political and cultural development .

We don't need an education that teaches repeating things we do not understand. We need an education that allows us to build knowledge that has practical applicability to the problems of the country and allow us to incorporate us to global flows of knowledge management through thoughtful and reasoned investigation. This is perfectly possible in the society of information and knowledge.

Raising the issue of higher education involves a disciplinary bias, but I think it's important to do it in these terms. We need more professionals competent in the area of engineering, whether in civil engineering, mechanical engineering, computer engineering and engineering infrastructures. We need to develop research talent in all fields of knowledge. We need the formation of "think tanks ". But it must be done without exclusionary criteria: anyone with talent should be supported so that you can develop your skills and abilities. The State may award scholarships to these young people and monitor their development to make them valuable to the development of the country charts. If what we need in the short term are engineers in the cultivation and processing of beans, should provide the general conditions for forming. If what you need are computer, should be able to train. In sum, investment programming and must serve what the country needs to move forward.

On public investment, is also key the constant and significant growth in the allocation of resources for public investment. At this time, the trend of public investment is decreasing. Unfortunately, much of the public investment is from donated and borrowed money. This means, in the case of donors, there is a great deal of goodwill, but many times, this goodwill is not organized in a way that allows us to learn for ourselves to make efficient use of it. We should have the independence to say if we need

to build 4 dams, if we are to make irrigation schemes, embark on the construction of an inter-oceanic railway as imagined by our masters in the nineteenth century. In short, what it is to rescue public investment to promote more equitable economic and social development. This program should be based on two main pillars: the generation of employment and income. With no job and no income, people cannot do much to build a better future.

It is necessary to complement this approach to public investment by thinking in the investment backup, which is one that has to do, for example, to food security. Honduras must have the ability, as do all first world countries, and have been further developed, to produce their own food and encourage the consumption of our own food.

Hard to accept that when you go to the northern coast of the country, you do not want to eat fresh fish cooked with coconut oil and other wonders of the kitchen on the north coast and in contrast it we encounter with semi prepared food that is not from our culture. In these circumstances, we ask ourselves what kind of country is ours, which does not favor their own food. What spirit of national identity can be created through mass consumption of hamburgers and other foods that have a clear association with obesity? We are not asking these foods disappear, let alone judging people higher body weight. We are talking of the need to prioritize what our reasons for creating jobs and national identity. Do not understand why these and other businesses don't have a stimulus to prepare native meals that are not only ours, but are also tasty. Not a sane Honduran, can reject a delicious breakfast with fried beans , tortillas and tajaditas. It has been developing a cultural sense that tells us that everything that comes from the exterior is better and that we, as a people, we aren't able to create things that work and fill us with pride at our healthy.

So it seems key this type of public key investment backed. It should encourage the consumption of local products that have been subjected to some industrial or agro-processing. That would stimulate the development of roads restaurants that are dedicated to selling donuts, tamales, corn, gravies and other things that are ours. They should have similar incentives to those who enjoy fast food business. A few days ago I was talking to my wife speculating increased cancer and leukemia in the country. Something we doing wrong in terms of our diet and stress management. Research should be conducted to isolate pathogens of these diseases and do something to reduce its incidence.

A clear example of what to do is what has been done in the Finca El Carmen de

Comayagua. It began selling chicharrones and today is a business that has managed to vertically integrate different production processes. It is equally remarkable and emblematic case of Siguatepeque's Delia Farm. These are examples, of best practices, as stated in the literature of development, public investment should be replicated in the four cardinal directions of the country. Ideally, talk of strategic alliances between producers and processors of different sizes for medium, small and even large producers to succeed together. There are important lessons in the social sector of the economy that should be supported and replicated.

There are other possibilities that have not even been explored. There are over one million Hondurans living abroad. It could be generated monthly food programs that can tell potential consumers: they will reach the catracho basket with nostalgic products or products. There are going to get, butter, cheese, curd. Thus, we could locate 100,000 food baskets or more during the month. Honduras has not been able to use the potential of migrants to create programs as the Mexico 3 for1. Neither has been able to develop a broad property sector with migrant remittances. We need to bet on these or other ways to rescue the Honduran family that is disintegrating because people are leaving the country because there are alternatives to lead a decent and secure life.

In summary, it is necessary to propose a full review of the Free Trade of the United States, Central America and Dominican Republic better known as CAFTA to open the possibility of check from the issue of shares, patents, grants, and other important topics with the ability to locate 50,000 or 250,000 basic baskets in the United States.

All these things lead to the conclusion that Honduras suffers from a strong state and relatively efficient to take the helm and lead the country in these stormy seas of globalization challenges posed such that sometimes is unable to display. In other colloquial terms "We're talking about the figure of the State acting as the helmsman of the ship of the nation. In our case, we are talking about a pilot who has not a good chart. When a chart is done, is done to achieve a deal with the International Monetary Fund. That chart is not ours, it does not reflect our view of the country we want to build. It is the letter that the financial authorities designed to look good with the International Monetary Fund. There is no chart in which each citizen is facing a clean glass and in which you can see well in the short and medium term, the direction towards which we are heading and the image of the country that we at that time. You can see even the possibility that the ship of state does not crash like the Titanic, by navigating in stormy waters. "

Although planning efforts that have been done, it is not promoting a model of capitalist development that provides opportunities for the community. There is, indeed, a Honduran capitalist development model, but is a development model that promotes oligopolization and monopolization of economic activities. This has impacted negatively on the creative capacity of small and medium businesses, which are continually talking, but in practice, very little is done for them. The satisfaction of a daily necessity, such as coffee consumption leads to thoughts on this subject.

When you want a coffee, it seems that only existed in the country a chain of cafes having excellent varieties of coffee and is an arm of an export company owned by a family that has accumulated capital for several generations in the coffee business. Sure, I recognize the entrepreneurial creativity of the members of this family. However, I wonder why no other companies, small to medium engaged in the same activity. The State should provide incentives for this bias model to be corrected from their currently existing capitalist development. You have to follow up the evolution of this model of development hub of income and opportunities for new ventures.

The average Honduran looks like a difficult thing to compete with this kind of business. Why coffee cooperatives have not ventured into this business and strive to build a brand that distinguishes them and bestow prestige? Add to this the enormous growth of extortion is added in the form of so-called war tax, you can understand why many people see that every day he vanish possibilities of earning a decent living. It is necessary, for reasons of identity and survival as a nation to reduce this trend toward monopolization oligopolization and has been dominant since the early nineties, when the State, under the influence of the liberalizing air of the Washington Consensus was leaving key decisions to the ideas of free market applications by giving up his role of being concerned about reducing social and decision-making in favor of social equality inequality.

It is a dramatic situation of a country like Honduras in which 11 families control the sugar business, eight families control the export of coffee to the international market and a few families control the 14 banks we have in the country. We need to return to have a state that effectively seek free enterprise and competitiveness, that creates opportunities for effective support for small and medium entrepreneurs can succeed and that in the name of free market actively contribute to their own self-mutilation. Definitely have to re-think on issues such as reform of the state from their roles.

The State had six ministries when Juan Manuel Gálvez took office on January 1, 1949. Today the state has 92 institutions including Ministries, public institutions and state enterprises. The state has become obese, but obesity is a diabetic, which increases the volume of the body but reduces the energy and capacity for action. It is a sick State. You have to analyze the growth of the state as a prelude to restructuring and restoring its commitment to social equity, equal opportunities and inclusive as an effective promoter of national development.

Experiences around the world show today, with clarity, that the effective participation of the State as a developer is a fundamental requirement for development. What will become of us in about twenty years, public companies will no longer be part of the heritage of the state? By then, we have become a laboratory country that rid of its public enterprises and moved to private enterprise. Many international analysts come to the country to congratulate the things we have done and to celebrate we're still alive. It is crucial that we as a society begin to agree based on what is actually happening, the navigation chart that the country needs to move forward.

In our country, the capitalist system is generating wealth but overly concentrated and so is tearing the social fabric, its consequences are unpredictable. In this context, in a few years it could be the TERRA group, for example, producing medicines for the state, perhaps under contracts set by suppliers. That is, from examples like this it can be deduced that the possibilities of doing business for small and medium producers are declining day by day. Talk, for example, bread . Before the company Bimbo came, it was easier for local producers to sell their product. But Bimbo comes and brings the bread wrapped in cellophane, in a very nice format. Under these conditions, the local baker, not only is it difficult to compete against, but simply survive. Who will help these producers improve the packaging of their products and to compete in the market? The state should not be in things like this. This is the rhetoric of micro, small and medium enterprises at the public level and quite another is the objective reality of it.

A fellow FOSDEH had a story to tell when he decided to start a business of cheese to have an alternative source of income. He realized that in this business there are lots of sharks with which he must deal. He tried to bring cheese from Olancho and Choluteca and realized that this business is controlled by certain sinister characters, known in popular slang as coyotes. When one faces these barriers, no one to turn for protection. In these things, the State is painted or part of the problem rather than the solution. In this situation, the state is not the public entity that removes obstacles so that all people

can find a decent way to live. I can give the example of my mother. My mom is 35 years of having a bakery business. Next January, she will close the business of all of her life, because it has 75, and is no longer creditworthy. On this same street FOSDEH, is that historical and traditional site known as The Barrels. We, the middle class, think we cannot go shopping in Los Toneles because we believe that their owners do not realize that there are plastic packagings that make food look more attractive. Nor did it occur to them to put a sauce of tomato as that put us in the fast food business. Who do you turn to for help without putting risk business with high interest bank loans? Who do you turn to be allowed to put a small business on the UNAH or other high-consumption areas?

What I have tried to raise, can be summarized in the question to the State, What should be the role of government in Honduras today? State, for what? “Do we need a state that promotes oligopolies and monopolization of the country’s wealth in the name of free market, or a state that remove the obstacles that each family can put the business you want and enabling them to live decently and with dignity their own efforts.”

From the perspective of citizen participation, a key question that one should ask what can we do as citizens to ensure that public funds are used efficiently and that will not be in paying paratroopers (people that don’t work but gets paid by the government), unnecessary holidays and things that are superfluous? The answer is to avoid these secular problems in the government, we must work together to define the national priorities ridding them of all unproductive rhetoric, improve formulation and implementation of institutional annual operating plans and budgets and strengthen surveillance that citizens have to do, not only for the revenue side, but on the side of the expenditures. This is absolutely necessary because public debt is very expensive because, as we all know, you have to pay the principal and interest it generates.

In recent times, and you have to put it bluntly, we have come to contract public debt to meet current expenditures. This, in the language of home management, would like to borrow to buy luxury items, which would be rated as a great responsibility. We think the country should borrow only to invest in infrastructure and productive activities that have the guarantee that their productivity and profits will be high enough to pay the interest and principal of the loan. This is a matter of basic economic intelligence. This is the approach usually address the practice of borrowing that animates the world of private businesses and ordinary citizens. For this type of criteria prevail in the administration of public goods, we need to work on the side of spending quality.

In this sense, the proposed plan should ask the question about what will be public investment that the country needs not only in emergency situations like the one we live today, but with longer-term vision? This involves having some clarity about how should the economy grow and what should be the GDP Gross Domestic Product we want to acquire. That does not mean, however, that the Honduran government has to say to that theme, for example, electric power, I will dedicate the next public revenue, or how I will invest in the area of recovery of roads, both asphalt as feeder roads.

It needs to be a system, not only the management of public investment, but in the business climate that public investment to increase and to decrease and banish the corruption. In this sense, one can think that the plan for these and other activities cannot be less than ten years. It should transcend at least two or three governments. There should be a commitment that goes beyond the partisan governments every four years with emphasis on the technical aspects of policy decisions and their financial viability. We cannot continue in that game that every government denies what he did the previous government and wants to reinvent the warm water. This has done much harm to the country and should be eradicated as a political practice.

Why is it urgent monetary policy to a new development?

A monetary policy that will enable the country to have the revenue needed to cover the trade deficit we have now acquired. There have been very disadvantageous negotiations on trade agreements. Why it is that we now have a level of imports of goods and greater than that of services exports. What we need in this case is more balanced.

This means that we have to start working on the possibility of improving existing trade agreements, NAFTA and Association Agreement with the European Union. It is also important to negotiate new trade agreements and better, for example, the possibility that we may have a trade agreement with China, which is currently happening with Petrocaribe and Venezuela. In other words, it is not only negotiating treaties which bring benefit to Honduras, but to help us restore some lost balance.

But there is another thing. If we value the main entrance of foreign exchange is remittances and that these have a high social cost, then a Honduran foreign policy related to the protection and return of migrants has to be a little more detailed and a little more human. Is to consider the immigrant not only as a contributor , as someone who is sending money and that money is very important for the trade balance, the stability of Lempira , to improve indicators of impoverishment. You need to also see him as a human being, as a fellow who was forced to leave their country of origin to provide for the subsistence of his family and he has to deal with problems at home, in the country they traveled but also in the country was forced to leave due to lack of opportunities for a dignified and socially meaningful life. Thus, whenever possible , the State should not only actively involved in the defense of their human rights, but should also sponsor return policies and reunification and integration of migrants and their families in the country

It is also important for monetary policy to achieve reorganization in the management of resources that can serve not so much to finance the public deficit but also for investment. We need to support a set of measures that might allow the corporate sector say that the Honduran government can invest in the telecommunications area, in the area of power generation and distribution, etc. And you can start or continue the work of financing of these sectors. Probably have to talk more of agribusiness than farming itself because we must promote a radical change. We cannot keep thinking in a poor country where most of its farmers live basically planting beans and maize at subsistence. We need to turn around this state of affairs and to do small and medium-sized producers, which should be declared a national priority by the impact of its activities on reducing poverty and underemployment. These producers require support from the State and society as a whole. This has much to do with monetary policy and public investment policy. This has much to do with the state banks as the National Development Bank and the National Agrícola BANADESA Bank BANPROVI Production and Housing.

It is also vital to support young people, it is important that a person under 30 may have, for example, the ability to buy a house or other property that allow you to view life with hope and optimism. Under conditions of excess liquidity as exists in the banking system and retirement systems, it is urgent to finance economic activity that has economic growth we want and to which we aspire.

What reforms should be introduced in the field of public institutions and representative bodies of the state?

We must face the challenges of insecurity and impunity.

In recent years, the issue of public safety has occupied a prominent place on the public agenda. How are we going to address it? More resources assigned to the Secretary of Defense and Security, as we have done in the last 10 years? Is that the right way to get better results? Is it enough the police repression to face this serious challenge facing the Honduran society ? Obviously we have to depurate and technify the state police forces to be efficient and to recover some of the lost public confidence, but that is not enough. How to avoid the levels of violence , murder and insecurity in the country when we have the ability to put our controls and other linked here come the issue of human trafficking, drug laundering active topics and related topics . It is commonly accepted in the field of criminology, that any strategy to combat crime and insecurity, you must combine intelligent and flexible way, repressive measures as preventive measures. In the medium term, the balance should be more on prevention and less toward repression. There is always the risk that excessive emphasis on enforcement policies could lead to situations of gross violations of the rights inherent to human dignity, which is from the European eighteenth century, one of the most cherished values of the culture of our time.

We must also address the problem of impunity generated by a highly questionable and inefficient judicial system. Is beyond doubt that the system of administration of justice requires a readjustment, renewal and radical change. It is not fair, nor did wise at this point of the 21st century, that judicial authorities remain recruited base on criteria of political loyalty to any evidence that clouds the ability of judges to judge impartially and without another benchmark that compliance of the law. What rule of law are we talking about when citizens for power and wealth they have accumulated are above the law? What kind of country is ours it is accepted that there is corruption but the corrupt are not punished?

As noted, a good management in the fight against crime and insecurity, not only requires efficient public institutions that can reduce impunity to a minimum. It also requires prevention policies. A balance between punishment and prevention is, in these things, the key to success. Therefore, it is necessary to strengthen the state's ability to improve the quality and relevance of education, public health services and access to the labor market to discourage youth access to the world of crime and criminality.

You cannot build the present and the future without an education that generate competencies (knowledge, skills and values) required for economic and social development and peaceful coexistence. It is therefore necessary to rescue public education in a style of management, execution and evaluation that is stagnant and bereft of quality. In the past two decades, we have advanced in the coverage of pre-primary and basic education. However, we have yet the great challenge of expanding the coverage of secondary and higher education. However, the challenge of improving the quality and relevance of the national education system is a challenge and remains about which very little is done. It is required to change the style of confrontation that has been characteristic of union and political struggle in the educational system and work together and consensual manner to meet the challenges of quality. This requires that teachers' unions and education authorities sign a pact for quality education to redirect efforts in this direction. It is necessary to establish a national debate on the key factors of the quality of education, a strategy for continuous improvement and constant monitoring of the same. The support of the universities can be valuable to build a line of research focused on the improvement and constant monitoring of the quality of learning in the face of the demands of the XXI century.

It is also necessary to promote further reform in the health sector. As is known, the country's health system is highly segmented. On the one hand there is the public health care system and on the other, the private system. The public system is facing serious problems of coverage and sourcing. Efforts have been made in recent years to improve the system of supply of drugs in public hospitals show that the phenomenon of drug supply is not an easy problem. There are sectors that have benefited from the supply of medicines to the State that are reluctant to leave such a lucrative business. The institutional framework of the public health system is very inefficient. However, the issue of health of people beyond the medical and hospital care. Health depends largely on food and hygiene factors that act as preventative maintenance for the same. For this purpose, the key role that education can play in maintaining health and preventing disease. To better understand the relationship between education and prevention is

important to systematize the best experiences on this subject in the country or other countries.

Democratic governance has deteriorated in recent years in the country. The relative inability of the state's ability to meet the demands of citizens has made large segments of the population of losing confidence in the ability of the democratic regime and has become more sensitive to populist offerings that promise to solve short-term problems

that have affected secularly. According to the country Latino barometer, only 35 %

of the Honduran population is happy with the management capacity of democratic governments in the country. This percentage should be contrasted with that of Costa Rica (61%) and Uruguay (78 %) (Latino barometre , Central America and democracies , 1995-2010 , p. 12). In democratic governance, we must pay attention to issues such as the following: the relationship between the branches of government (executive, legislative and judicial) to the detriment of the credibility of the justice system in the country. A politicized judiciary and not credible is vital for democratic governance. It is important to re- raise the issue of whether the President of Congress may or may not be a candidate for President because it represents an important source of permanent proselytizing by state authorities and the visible or disguised employment of public funds for campaign activities. It is also key to raise the issue of financing of election campaigns and provided strategic theme of the key role of youth in building the state and the Honduran society.

In the short term, it is important to set up a working group to collaborate with anti-crisis government that will begin in late January next year, in the proper handling complex problems of economic and social nature which must face.

No proposal should be developed in the modern world can afford to ignore the ecological theme. The protection of water, forests and wildlife population growth has had Honduras and the readjustment of the structure of the population is being managed in an irrational way.

Is there a relationship between the current bailout proposal and the previous work we've done in FOSDEH?

To show the consistency of our current bailout proposal, with historical concerns that our organization has maintained in this subject, I would like to reproduce some of the proposals that were left on the road, but still relevant to the current challenges of democratic governance of the country:

1. Proposal on monetary policy

Considering that in this area there have been some government action, it is considered appropriate that, to the extent that inflationary pressures and allow different order, one has to flex and strengthen the monetary policy of Honduras, through concrete actions such as:

Lower the monetary policy rate.

- Reduction of the Legal Reserve.
- Prioritize the use of resources to promote the production and establish contingency lines for BCH.
- Sustainable agreements with the international community and the IMF.
- Regulation of the financial system.
- Renegotiation of portfolios by banks.

2. Proposals on fiscal policy

- Modify all the planning, preparation, approval and follow the General Budget of the Republic. It is essential to eliminate the rule of secrecy, even when it is paradoxically protected by the Institute for Access to Public Information. There is evidence of serious technical shortcomings, political and human in this process that lead to the management of state resources with a design and prone to corruption. This requires changing the tax structure of the country, both incomes as expenses.

- Eliminate tax breaks and promote fiscal justice. Eliminate all tax exemptions, except for reciprocal diplomatic and humanitarian by nature. Highlight eliminating exemptions that have to do with congressman and unions.
- Review contracts and concessions from the state. Examine contracts and / or concessions granted by the State in different areas of the country. Special mention related power purchase payments and concessions to cell phone companies, mining companies, etc.
- Development of coherent multiannual budgets. Formulation of a multiyear budget for a period of fifteen years , with broad participation of civil society , trade unions, the church, universities and other institutions that can contribute to that effort.
- Balance the social responsibilities of the state. Start a budget conversion process, the reverse of what has been done so far, significantly increasing the amount of public investment. Same time, maximize the effectiveness and efficiency levels of such investment.
- Anti Budget Crisis - 2014 onwards. Implement an anti-crisis 2014 Budget in which public investment, especially in roads, access roads to production areas, irrigation and production financing; help generate massive employment, using materials available in the country. For example, constructing cement concrete roads, you can enhance the intensive use of labor and less capital flight
- Greater transparency in budget execution. We should review the rules for the management and execution of public works, accelerating implementation, but ensuring transparency.
- Contain current expenditure. Resist pressures to increase current spending level especially subsidies and wages; it does not imply loss of social rights, but consolidating them holistically.
- Eliminate ghost returns. As part of the measures that can contain current spending, true intensity should continue identifying the actual returns of the Ministry of Education and Safety, adding immediately to the Department of Public Works, Transportation and Housing and Health, among others. Find thousands of “ghost employees” on Education and Safety, lets push cleaning up all the forms of

government achieving significant savings. This implies the possibility of reducing the dishonest wage pressure and other tax efficiency expectations and very well regarded nationally and internationally.

- Increase levels of investment in human capital. Especially at the level of education, health and targeted to the poorest quintile and strategic issues such as food security, children and youth social programs.
- Reset public debt and contain domestic debt. This involves the development and implementation of a strategy of borrowing and debt repayment. Preserving and enhancing the capacities of the national financial system.

3. Proposals in commercial, agricultural and labor

- Import substitution. Given the difficulty to increase exports (international demand contracts), must implement mechanisms to import substitution, without implying absolutely return to ECLAC model of decades ago.
- Support for small and medium enterprises. Review and reform financial regulations regarding credit to Small and Medium Enterprises SMEs in order to ensure that resources continue to flow into this sector. Prioritize social economy is vital, from every point of view.
- It should be reviewed the bilateral cooperation seeking to reduce gaps, inequities and losses in trade agreements. TLC should be reviewed with the United States.
- Promoting exports to Central America level. Increase export markets products to Central America. Seeking to export more to countries with more dynamic economies like Panama and Costa Rica.
- Reactivate the agricultural sector. Promote appropriate actions to ensure that the agricultural sector is the center of the country's development. Support a renewed agrarian reform (involving the repeal of the Agricultural Modernization Law and Development) also design an "aggressive program of land titling and registration of real property " establish mechanisms for more flexible access to financial sources, training and market opening . It is worth emphasizing the need to support the coffee sector, the cultivation of which is in the hands of poor

farmers in order to consolidate the sector and try to incorporate more value added through industrialization.

- Design of a responsible wage policy. Carefully evaluate any wage increase and its implications, in order to take into account the implications for public finance and investment. The idea is not to affect those who have less income when taken as a starting point increases and salary adjustments for other business sectors.
- Job training. Strengthen programs and projects aimed at job training. Technological adaptation, with the chances of finding employment should be a crucial goal in this effort. Accelerate domestic institutional and policy reforms. Define the complementary agenda to the trade agreement CAFTA-DR, which was conceived but did not put into operation despite its importance. For example, it has to do with the strengthening of productive entities, improving competitive skills, etc.
- To foster a true American integration beyond the customs appearance. Accelerate the agenda of the Central American and Mesoamerican integration, to reduce internal asymmetries in the region and work in areas where higher levels of complementarity are presented
- Increase public investment through the creation of : a) a Fund of Regional and Local Investment, endowed with sufficient financial resources to increase public investment in regional and local level by funding works, both old and new planning and be immediate executed , b) a Fund to stimulate the economy and employment, endowed with sufficient financial resources, which has as its primary objective to fund actions implemented immediately , prioritizing strategic productive sectors, c) to allocate sufficient financial and technical resources and appropriate to the corporate conglomerates that make up the Social Sector of the Economy , particularly agricultural cooperatives , coffee , housing construction , with the understanding that there is a high unmet demand despite a high rate of loan recovery and generation self-employment and more jobs .

Create a Training Plan and Job Placement. Taking into account the levels of unemployment and underemployment in the country, it is important to define and implement a Plan of Training and Job Placement. The plan should include

the identification of opportunities for job creation at the local level, for which it is appropriate to extend the productive formation and search for job opportunities.

- National Employment Strategy. It is necessary to define a set of measures and employment policies that include employment programs, training and promotion of stable jobs, so that in the medium term a national authority is constituted comprehensive support to unemployed person. This effort should preferably be coordinated by the Ministry of Labor and Social Security of Honduras.
- Reviving public investment. After a strong period of lethargy and low public investment should stimulate economic activity and employment and mitigate as far as possible, the sharp deterioration of public infrastructure. Construction companies and workers engaged directly or indirectly in public works also inure directly to the citizens who will have better infrastructure.
- Public works should be emphatic on the intensive use of labor and local materials. The design, initiation, execution and delivery of the work must include the effective presence of the public, engaging the community and local and national government. Technical supervision must be done by a reliable and competent body, together with rules and strict punitive measures to combat corruption.
- Establish a permanent table for political dialogue and social consensus. There should be political parties and other social partners (citizenship), beyond the electoral interests, in order to promote (not limited to the election) comprehensive political reform leading to a more realistic understanding of the problems of the country and possible solutions .

4. Proposals for planning, participation and territorial environmental issue

- It is essential to rescue the public participation in the planning, programming, management, implementation and evaluation of the actions of local, regional and national development.
- In energy, Honduras has no sustainable energy alternative only that of renewable energy for the short, medium and long term. To meet this commitment, the country must prepare and implement a Plan of Energy using renewable sources in overall energy consumption. It should include the individual objectives hydraulic

technology, wind, solar, photovoltaic, solar thermal and appropriate measures to be taken to achieve those objectives.

- Develop an Assessment Proper Use of Remittances. Considering that the main source of income originates Honduran migrants, it is important to define a plan Leveraging Remittances that can invigorate economic activity aimed at creating productive assets for the remittance-sending population.
- Moreover , it is important that the plan can be exploited to gradually become an instrument of returning of the economically active population from their stay abroad can enhance economic activity incorporating equity along with new skills , relationships and knowledge .

The plan may include a Multipartite Fund which may include input from governments and civil society organizations of the major countries in which they reside Honduran migrants. Additionally, it should incorporate input from national and local government and the remittance of themselves. It is possible that international financial organizations to contribute their inputs, such as IDB.

- Specific experience indicates that are diverse actions that the people living abroad made in Honduras as individuals or companies related to the heritage of migrants, which marks an important trend to consider. For example, the orientation of important resources for improvement or purchase of real estate, farms and ranches, some small industries or services should be supported.
- Reinstall the National Planning System. The proposal to reinstate the National Planning System is based on the need to maximize the use of national resources for the welfare of Honduran society. Planning should respond to regional realities and potentialities. This means a drastic change in the current sectorial centralized model, which has demonstrated its inability to solve the basic problems of the population. There is legally the existence of the National Planning System and the reasons could be shelved, have been overcome. Moreover, after the explosion of the crisis, the role of government and planning is being reconfigured even in nations that have a staunch market model, with very different to what economic theory says emphatically. It is about mobilize economic potential in each region 's comparative advantage seeking to boost economic growth by expanding the space of intervention benefits.

- Incorporate public land management system based on the modern land management
- Improve interaction, cooperation and inter and intra-regional trade and to the outside of these, the latter by developing value chains that can be generated in each geographical area
- Define planning regions and future regional governments as they may constitute sub national planning spaces, with specific goals and objectives, consistent with the interests and regional and local gaps.

It is essential to establish a technical and institutional system of decentralized planning, programming and development administration and political apparatus complementary to the administrative schematics planning. Similarly, it is necessary to share administrative and decision-making to strengthen the democratic nature and direction of political organization functions - administration of the country;

- Standardize and simplify administrative processes and control: tracking, monitoring, and assessment center, social and private audit.
- Reaffirm the river basin as the geographical unit and planning, rather than the definition based on departments and municipalities, the majority of which were defined according to political interests and not their problem.
- Establish the coherence or consistency between development objectives and operational planning (budget and shares) to ensure the achievement of results in terms of aggregate development.
- Incorporate the criterion of differential treatment to the regions according to their different levels of development, in order to reduce the existing imbalance. Adapt the implementation of the ERP to regional needs and potentialities and make more effective allocation of resources and goals.
- Promote the sustainable management of the region in line with good environmental practices.

Is it urgent to think of a great social, economic and political pact?

Yes, it is urgent. We have gone to general elections to select leaders democratically the country needs to address the major issues that confront them. While some are content (and other dissatisfied) with the election results. However, like it or not, we are facing almost a *fait accompli*. As a union leader said, go to this page turning and see things with prospective mentality.

It is necessary to promote a great national dialogue between the various social and political forces of the country to negotiate a social pact of minimal agreements that allow foster democratic governance. However, it should be clear that not to just accomplish and sign agreements. We need to find the mechanism that are actually implemented and has remarkable people in our society that can monitor and follow up.

Exists in our society notables from different social sectors that can monitor minimum agreements reached and ensure their effective implementation. At first glance, some of these remarkable people who are moral reserve of our society can be found in churches. Despite the besieged that have been submitted after the political crisis of June 2009, that polarized Honduran society, leaders of the Honduran churches are still part of the moral reserve of our society, as are men of moral stature Jorge Bueso Arias, among others. It is easy to deny moral and intellectual public figures as Cardinal Oscar Andres Rodriguez shines with its own light today in the Vatican merits. There are many notable figures in the Honduran civil society should be invited to participate in this effort of conciliation and redefinition of the direction of the state and of Honduran society and its monitoring and tracking.

It is also necessary to facilitate the participation of social sectors, especially the unorganized, which they have not had a voice in major national decisions.

For that all voices are heard and debate about there ideas, should be part of the public agenda, issues like these:

- Expanding avenues for participation of citizens through all sorts of organized

efforts to enable them to place on the public agenda their own needs and aspirations.

- Develop mechanisms for effective monitoring and evaluation in order to overcome the distrust in the ability to solve problems of political parties made government.
- Define mechanisms to reduce the growing frustration and disillusionment with the representative democracy.
- Create the necessary social conditions for the renewal of political and social leadership. The last general elections have on the national agenda in the short term an additional set of urgent measures:
- Reform the electoral political system more democratic and ensure that the importance of the integration of the territorial agenda on the national agenda is assumed. This implies (as noted above) to introduce the territorial / regional dimension in the agenda of the political forces and national stakeholders to better understand the national importance of the development of territories / regions. Local actors (local / regional) and central actors must understand that their articulation is essential to better address the challenges and expand their own internal management and development capabilities.
- Change the logic of political centrality in favor of political decentralization. Nobody in public opposes decentralization, but the achievements so far have not been very remarkable in a country with deep and dramatic regional imbalances. According to the current logic of political centrality, decentralization, notably influenced by the sectarian partisan political element ends up being with won and lost territories.
- Specify an agenda of state reform that starts from the social, but involving the market, political actors and globalization, with a perspective of national and Central American integration. This structure involves a medium and long term to address the harmful influence of ungoverned free market in the region.
- Identify priority issues of that agenda, avoid dispersion and promote citizenship from a change in culture and practice in all political actors. The definition of

flirting involves themes development, governance and local / territorial / regional development to a new political and administrative culture.

Questions And Comments

As far as the periods have pass in the national environment, it cannot be ignore the significant weight of what has been called as underground economy.

It is difficult to explain the emergence of economic activities that require a high level of investment, for example, in the area of real estate because despite being in a process of decline, we cannot deny the major construction projects that are being developed in throughout the country.

In that sense, the question is what is the true weight of the Honduran economy and what is the specific weight of the underground economy.

In light of this last comment, the following questions will arise:

What is the relationship between the proposal proposed by FOSDEH Rescue and Country Vision and National Plan?

Despite the shortcomings that one can find in the Country Vision and National Plan, both represent a significant advance in terms of foresight. Through them, it is been trying to display the country within 28 years. This is an important advance. On the other hand, we must recognize that both documents have the status of Republic Act. In fact, it's been more than a decade we have been talking about the need for a national vision for the medium term. It is the merit of the system of Lobo Sosa to rise to a category of law. Furthermore, the vision of the country and the national plan aspire to be a planning tool, which is commendable. Regional structures have been created to support the realization of the objectives. The country has been divided into regions of development and has been created the Regional Development Commissioners. However, it is been perceived that the vision of the country and the national plan have failed to be implemented. This is due in part to the deep fiscal crisis of the state that has made aspirations expressed by the regional development councils , for example, physical infrastructure , cannot be resolved satisfactorily. As we said, no budget allocated for its execution, any proposed government, suggestive as it is, fails to go into the minds of

citizens as real and possible.

Would there be interest of the international cooperation to participate in a finance and economic rescue, after they forgive some years ago an important part of the debt to the country?

The answer at this point is that this possibility is more unfavorable than favorable based on conversations and verbal exchanges we have had with the WB and the IMF. Furthermore, it should be objective and indicate that the process of debt relief did not meet the objectives for which it was raised. It is also true that it has not been achieved compliance with any agreement with the IMF. In recent years, we have witnessed an overflow in the handling of public finances in such a way that practically the domestic and foreign debt has grown so excessive. On the other hand, there has been a steady increase in public spending and is not that those who administer the state, sometimes merely patronage criteria, are interested in reducing it.

Keep in mind that the Honduran government has a low level of credibility with the international cooperation. To be more specific, the credibility that our authorities have had for many administrations is so low that there is difficulty to overcome this obstacle. This not only has to do with experience, bad or average, these agencies have had with our country in the past, but also with those who can lead the country in the near future . They probably have doubts about the ability of political leaders who can lead a process of this nature.

It is for this reason that the Episcopal Conference, which took its realization a few months ago, we gave the Cardinal Rodríguez and bishops and other people of civil society embodied in the citizen dialogue, to recognizing the national leadership who has more leadership internationally at this time. Although, there are sectors that oppose him have we have no doubt that Cardinal Rodríguez is as concrete and visible leadership that should be exploited in this difficult situation facing the country. His own relationship with Pope Francisco is a valuable resource that the country can take advantage of. We are aware that this is a big responsibility to be assumed as full of activities and commitments as Cardinal Rodríguez.

But whether or not we have international support, Honduras has the obligation to build a proposed auto rescue. However, for much help might come from abroad, most of the effort should assume the Honduran's. It is something we construct, with or without

international help.

If the general public, if civil society organizations, in particular, comes to work closely offering a constant oversight and efficiency, will be very difficult to see that these efforts are concretized in the short and medium term.

How to induce politicians to participate and engage in a complex issue and there is a Latin American experience that comes close to this plan?

There is no proposal to rescue any third world country. It is the first time, we understand, this mechanism is proposed. That means taking the responsibility to raise a technical, political and financial proposal with consistency. About that we will have to work on various scenarios and develop econometric and finished public policy proposals for the levels of responsibility that the country acquires are covered with greater chance of being realized. However, there is no doubt that the issue of the viability of domestic politics. We will have to carry on an initial effort that began FOSDEH sharing not only the levels of information that allow certain data update and a vision that can be relatively different from some sectors and especially the official. FOSDEH, for example, has managed to post more than 12,500 million in public debt, while the figures of the Ministry of Finance speak of 7,500 million. FOSDEH continue to do its best by using the official figures but the government will have to define what official figures have to use because they cannot have multiple official figures for the same subject area.

We have begun to attract the attention of the public on the importance of a rescue. This is a point that we want to place on the public agenda. FOSDEH aims to stimulate this discussion. We do not want a public discussion focused solely on the Economic Cabinet and the President of the Republic. We see it reflected in the media, which have been echoing the same. They have been disseminating with greater force for about three or four months ago. This gives a special dynamic. International cooperation should also know that the bailout is a viable mechanism. Honduran society exists in an exchange of ideas on it. They also can help us with those they meet the official side so they can have higher levels of consciousness and positioning the international community.

It is also very important to have dialogue with the candidates and the technicians affiliated to the political parties with chances of coming to power. All this has been put forth to us the need to continue developing and transferring more information. Once

we have the most advanced proposal or guidelines, we will propose a public debate open to those who want to incorporate ideas and approaches. FOSDEH aims to present a formal proposal to the President of the Republic, the Economic Cabinet, the National Congress, the party leaders and committees of Congress. If possible, we will also submit to the G-16 and to multilateral and bilateral donors.

We know that in Europe, the decline was not immediate. Are we able to go estimating, with figures, what will occur?

Well, the starting point to define what the financial requirement of the bailout proposal will be conditioned by the main obligations of public debt accumulated over the years that will face the Public Administration 2014-2018. It should clearly identify what level of debt service in the coming years and what is the level of growth of the public budget in the next 10 years. The proposal should have a minimum of 12 years.

We must reconcile the figures of egress and income to determine how the revenue budget should grow. It would be a big mistake to put the responsibility of tax contribution to the people that we are already contributing. We have to look for ways to improve the ability of those tax return to where we think we will have a better tax collection. For example, we should ask what should be the stimulus that may have Ocotepèque, having at least two customs, if one is going to come to the central level of government spending or other places that are not exactly the best time if you be possible to rescue an idea but should be a preliminary figure and should be a figure to be negotiated with all those who will be involved in developing the proposal.

HONDURAS: CONTRIBUTIONS A PLAN DE SAUVETAGE

Une proposition de l'espoir ■

Dédicace

Pour mes filles Liliana et Elena, à qui j'aime tant qu'avec leur seule présence me font toujours sentir dissiper.

À mes fils Jonathan et David reconnaissant de m'avoir accepté dans leurs vies et principalement à l'intérieur de leurs cœurs.

Mauricio

Reconnaissance

Comme partie de la nature humaine, au début de cette note de Reconnaissance on doit être surs que plus d'une personne pourrait rester sans lui reconnaître son apport dans ce document, par lequel d'avance nous manifestons nos excuses dans l'esprit de faire justice dans un autre moment.

Ils s'agit en réalité de beaucoup de collaborateurs (d'un ton cocasse, possiblement plus (en pourcentage) que nous les contributeurs au Trésor Public), parce qu'il s'agit d'une compilation rajeunie d'expériences de plusieurs décennies de beaucoup de professionnels. Probablement plusieurs n'ont pu apprécier même pas une ligne quand cette proposition se construisait, comme c'est le cas de Francisco Machado Leiva, Nelson García Lobo et Edgardo Chevez mais qui au cours des années ont enrichi avec leurs points de vue les thèmes prioritaires de notre pays.

Il faut remarquer aussi les apports permanents de connotés économistes comme Raf Flores, Rodulio Perdomo. D'autres plus récents comme Gabriel Perdomo. Y apportent d'une manière abondante d'autres professionnels d'autres sciences comme Manuel Torres Calderon, Salomon Orellana, Jorge Henriquez, Joel Aleman Banegas, Rigoberto Martell, Carmen Galvez, Enma Velasquez et Lourdes Flores et le reste du personnel de la fraternité du FOSDEH.

Peut être sans le savoir d'autres apports ont été pris, pas toujours appréciés correctement, d'Alejandro Flores, José Paz, Romain Flores y Blanca Elvir. D'une autre part remercier, le support substantif dans cette publication, au delà des efforts d'édition demandés, de Mario Posas et Ileana Morales. A toutes et à tous. Merci Beaucoup.

Finalement je remercie ma famille et fondamentalement Dieu, pour leur support total.

Présentation

Le présent document part de la conviction que l'État joue un rôle fondamental dans la société hondurienne. Cette conviction a été affaiblie au cours des 25 dernières années parmi les secteurs dominés par l'orthodoxie néolibérale.

Cependant, l'histoire montre qu'aucun pays n'a prospéré ces derniers temps sans un état capable de gérer activement le processus de développement. “Les transformations extraordinaires de pays comme la Corée du Sud, Taiwan, Botswana ou Maurice” souligne un auteur, «ont été menées par États qu'assurent la santé et l'éducation pour tous et promeuvent et gèrent activement le processus de croissance économique.”

Encouragé par cette conviction, Mauricio Diaz Burdett, et FOSDEH, nous proposent une stratégie de redressement pour libérer les capacités de l'État du Honduras et de les mettre au service de la société et le bien-être de tous les secteurs de la population hondurienne. Ainsi comprise, la stratégie de redressement ne se termine pas, comme d'habitude, dans le redressement de la capacité financière de l'État, mais transcende cette dimension de l'analyse. Que l'État hondurien est confronté à une crise budgétaire et financière grave ne requiert pas une autre argumentation. Celle-ci est la dimension de la problématique nationale, qui a reçu plus d'attention ces derniers temps dans la presse nationale et a attiré le plus grand nombre de solutions proposées. Cependant, la proposition de Mauricio, comme on l'a noté, va plus loin.

Reconnaissant la gravité de la situation fiscale de l'État du Honduras, des solutions alternatives pour celle-ci sont présentées. Ici, se proposent de changements institutionnels et technologiques pour améliorer les revenus que l'État reçoit de la société et financer son fonctionnement. Cependant, l'affaire ne s'arrête pas là. Il Explore d'autres dimensions de la réalité économique, sociale et politique du pays, pour fournir une solution globale à la problématique nationale. En ce sens, il souligne que recevoir n'est pas assez. Il est nécessaire d'investir de manière responsable les revenus.

Il est également impératif de rétablir l'importance de l'investissement public à fin que l'Etat puisse donner des instructions sur la direction que la promotion du développement économique et social requiert. L'Etat est également tenu, propose Mauricio, d'assurer la santé et l'éducation universels, de qualité et en accord aux besoins de notre temps, pour assurer les bases humaines d'une société d'opportunités, plus juste et plus équitable.

Cette proposition demande que le gouvernement du Honduras développe une vision claire du modèle de développement capitaliste qui devrait promouvoir. Il s'agit de corriger la tendance dominante dans l'histoire du capitalisme Hondurien, d'encourager le développement des choix économiques monopolistiques et oligopolistiques qui favorisent la concentration du pouvoir économique et politique qui conspirent contre la démocratisation effective de la société hondurienne. Pour cela, il est nécessaire de promouvoir, de manière

conscientieuse et efficace, un capitalisme pluriel qui permet à tous les secteurs économiques de la société, à créer des entreprises pour faire prospérer leurs familles et le pays dans son ensemble. Cela nécessite des politiques efficaces pour soutenir la micro, petite et moyenne entreprises, sur lesquelles, on en parle beaucoup, mais on en fait peu. À cet effet, l'État est obligé de retirer tous les obstacles qui empêchent le développement de l'activité économique, y compris celles dérivant de l'extraction illégale des profits qui sont inhérents au cadre de l'insécurité civile dans laquelle nous vivons.

Ces et autres questions sont développées dans le plan de redressement et sauvetage de l'État, proposé par Mauricio Diaz Burdett, une proposition écrite dans la langue familière, facile à comprendre, qui rompt les schémas traditionnels du FOSDEH, mais sans aucun doute, c'est une proposition opportune, provocante et hétérodoxe. Les gens qui lisent, de manière attentive et réfléchie cette proposition, seront payés pour le temps consacré.

Ceci est un travail qui mérite d'être lu et avec lequel, on peut dialoguer de manière active et proactive avec le reste des citoyens et bien sûr avec les autorités.

Mario Posas

Pourquoi une proposition de redressement financier, économique, politique et social?

L'initiative qui s'envisage ensuite vise à définir les principaux paramètres d'une proposition de Redressement fiscal pour le Honduras qui comprenne les thèmes économiques, financiers, politiques et sociaux.

On ne pense pas exclusivement que le pays demande des initiatives qui permettent surmonter les actuels défis que l'Etat Hondurien affronte comme agent social, afin de pouvoir accomplir les fonctions basiques que comme État est appelé à exercer. La principale: La Recherche du bien commun, le bien-être collectif.

L'initiative que nous proposons exige un effort conjoint. Son principal assistant sont les habitants, sans que cela signifie écarter l'apport qui puissent réaliser les gouvernements étrangers, les institutions financières internationales et les propres organismes multilatéraux.

Son objectif est celui de récupérer la gouvernance de l'Etat Hondurien pour que les prochains gouvernements puissent disposer d'une plateforme qui les guide par des sentiers de développement et bien-être collectif.

La réussite de cet objectif exige un changement dans les politiques nationales, prendre en considération les recommandations internationales en mettant en valeur leur impact dans la vie nationale et faire prévaloir les intérêts de la majorité dans un adéquat équilibre avec les autres secteurs sociaux de notre nationalité.

Il ne s'agit pas de détruire les capacités internes, y comprises les représentées par tous les secteurs productifs, indépendamment de leur taille et expression économique. Il s'agit d'équilibrer et adresser tous les efforts pour la pérennité de l'Etat et du pays.

Cette initiative est viable? Oui, effectivement. Une proposition de ce type a comme antécédents les efforts de redressement que plusieurs pays européens font depuis les

dernières années. Dans ceux-ci, il y a un soutien, non seulement de l'Union Européenne, de la Banque Centrale Européenne et des politiques menées par le gouvernement d'Allemagne principalement. Il y a aussi des initiatives qui ont été discutées, et beaucoup d'entre elles approuvées, au sein du Fond Monétaire International (FMI) et de la Banque Mondiale (BM). Ces dernières initiatives ont été orientées à donner un soutien économique, politique et dans la conception de nouvelles alternatives de solution en attribuant des sommes spectaculaires d'argent pour pouvoir résoudre leurs difficultés.

Cependant, ces initiatives de redressement ont généré une grande opposition car que qu'elles ont résolu sont les difficultés du système financier européen et les banques, et non pas les problèmes de la majorité des personnes ou des petites et moyennes entreprises, ceux qui nécessitent le plus dans ces pays.

Ceux-ci nous ont mené à penser à l'intérieur du "Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras" (Forum Social de la Dette extérieure et développement du Honduras- FOSDEH) à la nécessité de conformer une proposition qui aie une majeure clarté dans l'objectif qui se cherche. Il ne s'agit pas seulement de résoudre les problèmes macro économiques du gouvernement mais aussi les problèmes des gens, des personnes qui habitent le pays.

On ne veut pas que notre proposition retombe stricte et exclusivement dans les capacités économiques des personnes, déjà limitées par les difficultés d'établir et maintenir un commerce, obtenir un emploi, maintenir le pouvoir d'achat de leurs revenus, d'accéder à un logement digne et au crédit demandé pour obtenir des biens et de faire des investissements qui permettent d'aspirer à un meilleur avenir. Il n'est pas possible, ni socialement équitable, charger encore plus l'économie des pauvres et de l'affaiblie moyenne classe, pour résoudre les problèmes que nous ont causé la mauvaise gestion de l'Administration Publique et du secteur privé.

Comment définir de Redressement de l'Etat?

Selon le dictionnaire de la Royale Académie de la Langue Espagnole, la notion de redressement (« rescate ») a trois significations.

La première signification fait référence à l'action de «récupérer par un prix ou par force ce que l'ennemi a pris, et par extension, n'importe qu'elle chose qui a passé a une autre main ». Ce concept s'applique des situations comme récupérer des personnes qui ont été retenues contre leur volonté (sauvetage), soit comme des otages ou en condition de kidnappés.

La deuxième signification fait référence à «libérer d'un péril, dommage, travail, gêne, oppression, etc. ». Cette signification s'applique à des situations comme celle de sauver un naufragé ou une personne ou groupe de personnes qui sont en danger de mourir brûlés dans le cas d'un incendie de grandes proportions.

La troisième signification fait allusion a “récupérer par son utilisation certain objet qui était oublié, brisé ou perdu ». Par évident, ce concept ne demande pas majeure illustration.

Dans le cas qui nous occupe dans ce travail, la signification qui nous convient le plus est la deuxième, c'est à dire, celle qui fait allusion a la nécessité de libérer une personne, ou un groupe de personnes ou un organisme quelconque, d'un péril, dommage, gêne, une oppression ou dans le cas extrême, du revers existentiel.

Dans le domaine de l'économie, la notion de redressement a atteint une certaine carte de citoyenneté, surtout, dans le domaine financière. En économie on parle avec certaine nature de redressement financier. Qu'est-ce que c'est le redressement financier ? –Un redressement financier est «L'acte de prêter ou donner du capital financier a une entité (entreprise, pays ou individu) qui se trouve en danger de faillite, pour lui sauver de cette faillite, d'insolvabilité, de liquidation ou la ruine, ou pour permettre qu'une entité fasse faillite sans produire une contagion financier » (1)

Les expériences de redressement financier qui ont eu lieu dans des pays d'Europe (Grèce, Espagne e Irlande) ont été fondamentalement applicables car la banque hondurienne ne se trouve pas en danger de revers comme s'est passé dans ces pays. Au contraire, elle déborde (selon plusieurs secteurs) d'une acceptable santé et profite d'une grande liquidité, bien que principalement utilisée par les gouvernements.

Le concept de redressement que nous utilisons dans ce travail va au delà des finances et propose un redressement des capacités de l'Etat pour le faire accomplir les fonctions

que la société hondurienne demande pour sortir de la situation de confusion, insécurité et insatisfaction dans laquelle elle se trouve actuellement.

Il s'agit, en résumé, de libérer l'Etat de l'enchevêtrement d'ambiguïtés dans lequel l'ont plongé sa conception de butin des vainqueurs et source d'enrichissement illicite, la féodalisation de l'appareil de l'état, la capture de parties du même par intérêts privés qui le voient comme une source permanente d'accumulation de capital à travers de contrats léonins ou d'approvisionnement de biens et services surestimés, la rapace incontrôlée de groupes de pouvoir de l'état ou de la société civile avec un grand pouvoir de déplacement social et politique et de le replacer dans des espaces du territoire national qui ont été cédés à d'autres secteurs qui exercent des formes de pression non autorisées par la Constitution Politique sur la citoyenneté en général. Notre actuelle perception de l'Etat est définie à partir de ces ambiguïtés. Nous avons besoin de redresser l'idée de l'état comme un pouvoir souverain qui dirige la nation et qui n'est pas incarné dans la personnalité de ceux qui exercent le pouvoir public en forme temporelle.

De cela s'agit la présente approche à la nation hondurienne. C'est un appel à la citoyenneté pour s'ajouter à l'effort de définir l'état dont nous avons besoin face au XX^e siècle, de le construire laborieusement,, pour pouvoir obtenir le type d'état et la société dans laquelle nous voulons vivre et que nous méritons.

Quels doivent être les éléments d'une proposition de redressement de l'Etat?

Gérer un accord approprié et d'une initiative propre (Proposition Nationale Priorisée) avec la Communauté Internationale et particulièrement avec le Fond Monétaire International (FMI). Il est nécessaire un accord soutenable techniquement, comme viable financière et politiquement avec la Communauté Internationale et particulièrement avec le Fond Monétaire International (FMI). Dans une perspective de moyen et long terme, on ne peut pas penser qu'un accord ou les accords que nous pouvons concorder avec le FMI, vont résoudre les problèmes du pays. Cependant, un accord de cette nature est un élément nécessaire pour résoudre, aussi les problèmes monétaires, un autre type de difficultés que les autres organismes multilatéraux veulent

aborder depuis un moment.

Il faut considérer que le FMI préfère parler de politique monétaire. Le FMI voit le thème fiscal des la perspective de comment elle peut toucher le thème financier. Ceci implique que nous devons atteindre un abordage du thème de politique fiscale qui vaille au delà de la seule considération de nouveaux paquets fiscaux qui continuent en chargeant la population avec l'obligation de payer des nouveaux impôts. Ce qui impliquerait parler de la amélioration des capacités de perception fiscale et d'exercer un contrôle citoyen sur la discrétion du Pouvoir Exécutif et Législatif d'autoriser librement des nouvelles exonérations fiscales, avec l'excessif dépassement des crédits improductifs.

Il est urgent de renouveler la « Direccion Ejecutiva de Ingresos (DEI) » (Direction Exécutive de Revenus) et en général du procès de recouvrement pour améliorer les revenus fiscaux pour faire une gestion plus adéquate dans la question fiscale.

On réaffirme qu'une question fondamentale dans ce thème est: Qui paye les impôts dans un pays? . Dans le cas du Honduras, on a déjà dit que « la majeure partie du recouvrement tributaire s'exerce dans les Départements de Cortés et Francisco Morazán, alors... Que se passe-t-il dans les 16 départements qui restent ?, n'existent-elles pas dans ces régions du pays, personnes qui aient les conditions économiques minimales pour accomplir leur responsabilité dans le paiement d'impôts?

Récemment nous avons signalé que le Pouvoir Législatif est une usine d'exonérations fiscales, puisque dans la mesure où les personnes naturelles et juridiques sont libérées de l'obligation de payer imports, dans cette même mesure nous affaiblissons l'état et sa capacité d'action effective sur la société. En autres mots, l'état s'auto endommage fiscalement, ce qui est doublement risqué dans un pays comme le Honduras, caractérisé par ses hauts niveaux de pauvreté e inégalité sociale.

Comme ca par exemple, il ne semble ni juste, ni équitable qu'une initiative de développement comme les nommées « Zonas Especiales de Desarrollo » (Zones Spéciales de Développement), connues populairement comme « Ciudades Modelo » (Villes Modele), soient libérées dans la responsabilité de payer des impôts. Aussi constitue un défi l'idée d'autoriser l'achat de mille millions de lempiras de ciment sans paiement d'impôts pour fortifier la capacité de construction des Corporations Municipales. Une autre décision qui met en précaire la gouvernabilité du pays est le

pouvoir qu'institutions comme COALIANZA ou Alianza Publico Privada (Alliance Publique Privée) de demander de ne pas payer des impôts dans une grande partie des initiatives proposées par eux.

Tout ceci nous a mené à penser qu'il y a un peu d'irrationalité, aussi la visible manque d'égalité, que nous continuons une politique fiscale qui continue à nous serrer, à nous qui payons des impôts contre ceux qui jour après jour ont la possibilité de se voir exempt de l'obligation civique du paiement de ceux-ci.

Au sein de la « Comisión de Exoneraciones » (Commission d'exonérations), FOSDEH a précisé le fait contradictoire que les exonérations sont contrairement proportionnelles au niveau des revenus des personnes : ceux qui ont plus de revenus reçoivent plus d'exonérations et ceux qui en ont moins, reçoivent moins d'exonérations ou en plusieurs cas, aucune exonération.

En conséquence, nous avons besoin de construire une politique fiscale qui puisse fortifier les capacités de l'état au temps de promouvoir une stabilité fiscale pour que l'investissement public et privé puisse se développer. Une politique Fiscale Stable, une politique qui ne change pas constamment les règles d'application de nouveaux paquets tributaires dans la mesure que les nécessités du gouvernement en place, encourage l'investissement privé, national et international.

Un autre thème dans le domaine fiscal est celui du recouvrement. Une partie du problème consiste à identifier et focaliser que des espaces géographiques, démographiques et des entreprises ne paient pas leurs impôts. L'autre partie du problème est si l'état hondurien a la capacité technique pour obtenir ces ressources.

Le recouvrement tributaire est une affaire d'une très haute importance. Un état qui ne peut pas percevoir des suffisantes ressources de la société pour accomplir les fonctions et les priorités qu'il a choisies, ne sera seulement pas un état capable de promouvoir l'égalité et la justice sociale, il ne sera non plus capable de promouvoir un développement économique équilibré, qui profite à tous et à toutes.

Il n'y a aucune doute que les recommandations faites dans la « Comisión de Exoneraciones » Commission d'exonérations fiscales représentent un exemple très évident de ce qui doit être fait dans le thème du renouvellement de la DEI, institution qui ne demande pas seulement une nouvelle définition de sa raison d'être,

de ses objectifs stratégiques, de sa structure organisatrice interne. Elle demande aussi une nouvelle et profonde conception de sa structure technologique, il faut y introduire des programmes et logiciels informatiques divers pour chaque impôt à obtenir, mêmes ceux qui doivent permettre pas seulement disposer de connaissances immédiates de quelle es le recouvrement à obtenir au moment dans lequel il se produit, mais aussi garantir que, les entités qui ont reçu ces ressources, doivent notifier au Trésor Public dans le temps que la loi prévoit. Cela permettrait un type de connaissances qu'il n'y a pas aujourd'hui : combien s'est obtenu, qui l'a obtenu, et quand, selon la loi, vont être appris ces ressources aux Fonds Publics.

Ceci peut signifier, d'un coté, une hausse notable dans le recouvrement et de l'autre côté, éviter les arrangements sous la table avec les autorités de fiscalité, soit pour diminuer, renégocier ou éliminer les impôts qu'ils doivent recouvrer. Cela apportera avec soi aussi quelque chose d'important : éliminer la possibilité que l'entité de recouvrement déléguée par le gouvernement retienne l'argent qui ne lui corresponde pas et qu'elle ne le transfère pas au Trésor Public, comme l'est son obligation. Il est aussi important pour la transparence de l'affaires publiques étant donné que la citoyenneté intéressée aurait accès à connaître les niveaux de recouvrement obtenus par le gouvernement et identifier qui paie les impôts et contribue honnêtement à la santé des Finances publiques qui est un patrimoine de la société dans son ensemble.

Qui devrait être les récepteurs de l'information traitée par ce logiciel informatique ?

Une fois que l'impôt est facturé, d'une manière instantanée, cette information devrait arriver a une ou plusieurs centrales informatiques certaines d'entre elles peuvent être les suivantes :

- La Trésorerie Générale de la République
- La Direction Exécutive de Revenus
- Une Requête avec accès direct a la Présidence de la République

- La Banque Centrale du Honduras
- Un guichet pour que la citoyenneté intéressée puisse connaître le montant des impôts, de même que les mêmes et n'importe quel autre aspect de l'intérêt public liée à la question des impôts.

On n'a pas besoin d'importer ce logiciel. Le pays possède la capacité de le développer et il n'y a pas besoin d'y dépenser des grosses sommes d'argent pour le faire. C'est ici où la capacité et le talent accumulés en entités comme L'Universidad Nacional Autonoma de Honduras (Université Nationale Autonome du Honduras), une de nos principales ressources pour cette ou un autre type d'activités qui nécessitent d'hautes capacités intellectuelles et la génération de technologie appropriée. Aussi doivent participer dans cet effort les universités privées avec démontrées capacités pour la génération des connaissances technologiques.

Pour le succès de cette opération, il est nécessaire de la blinder. Il faut concevoir les systèmes de protection pertinents pour éviter que le réseau soit saboté ou piraté et, finir avec l'argument que comme les choses ne fonctionnent pas, il faut les refaire à main. Pour affronter ces défis, le logiciel devrait être simple, bien protégé, de difficile pénétration. Il faudrait y changer le mot de passe plusieurs fois par jour. Il faut concevoir des mécanismes qui fassent que les hackers ne puissent pas y entrer et sortir à son gout. Dans les temps que nous vivons, ceci est un défi permanent.

Y-a-t-il quelques pays en spécial desquels nous pouvons apprendre en cette matière? En réalité, presque tous les pays du monde ont leurs propres logiciels pour le recouvrement effectif d'impôts. Les pays du Premier Monde sont ceux qui ont les moindres problèmes en matière fiscale. Parmi nos voisins, Le Costa Rica a un nouveau de développement appréciable dans cette matière. Le problème clé dans ces affaires, c'est que chaque pays est obligé à concevoir ses propres instruments informatiques, parce que les lois varient selon le pays et la conception informatique doit s'adapter aux spécifications qui indiquent la loi ou les lois pertinentes. C'est elle qui détermine le niveau des exonérations établies ou la punition directe aux fraudeurs. Les boissons alcooliques, par exemple, qui paient 15% d'impôt sur ventes, c'est-à-dire plus du 12% qui se paie pour le reste des produits demande un code spécifique de classification. Une fois que ces données ont été incorporées au programme informatique, la personne qui le lit doit être capable de distinguer entre l'achat d'une bière ou d'une bouteille de whisky et l'achat d'une portion de viande ou d'un produit laitier comme le fromage.

Le développement de ce software ne devrait pas demander une copie de software d'autres pays. Il devrait être un produit net de nos capacités informatiques. Il devra avoir des nomenclatures propres pour identifier les produits sujets à taxes. C'est vrai qu'il y a des patrons universel et qu'il faut faire utilisation de ceux-ci en mesure qu'ils conviennent pour les objectifs qu'on se trace. Il est possible de faire usage, a titre d'exemple, de la distinction spécifique qui se fait entre le code que ; est-ce que jusqu'à présent l'état a été incapable de récupérer les impôts qui retienne les chargés de les encaisser ? C'est ca, en effet. Cependant, ceux qui ont essayé de l'estimer ne se sont pas mis d'accord dans la valeur absolue et relative de ces chiffres.

Si l'état réalisait un processus objectif de révision des bénéfices fiscaux aux entreprises et aux personnes naturelles, s'il améliorerait et éclaircissait le processus de recouvrement tributaire et réussissait à ajouter des nouveaux informaticiens, on est surs qu'il ne serait pas nécessaire l'introduction de nouveaux programmes de réglage fiscal, ou au moins ils ne seraient pas de mécanismes si récurrents. Cela permettrait en plus d'avoir des règles du jeu claires en matière fiscale. Le pays pourrait disposer d'un système tributaire relativement stable. De cette manière, l'investissement national et étranger pourrait exclamer satisfaite : Ici les impôts qu'il faut payer, ils sont ceux-ci.

De même, il permettrait de calculer la rentabilité des investissements, a niveaux d'entreprise ou projet. Ceci ne s'est pas passé dans les quatre années de l'Administration Lobo Sosa dans lesquels nous avons supporté huit ajustements fiscaux. A ceci on devrait ajouter, 60 ajustements légaux qui ont un impact dans le thème tributaire. Les choses ont été si changeantes que n'importe quel chef d'entreprise s'est autorisé à dire qu'ici les règles du jeu d'impôts change tout le temps.

La stabilité tributaire est clé pour le pays, surtout pour pouvoir définir avec clarté, les règles pour l'investissement public et privé. Il est aussi clé pour déterminer quelle est la capacité réelle de recouvrement de l'état et la définition des avant-projets de Budget de revenus et dépenses d'une forme plus objective. Dans les dernières années, le but de recouvrement a toujours été si optimiste que d'année en année, il ne s'accomplit pas. Il est devenu si commun que le but de recouvrement ne s'atteigne pas, que personne ne s'en surprend point que ca soit comme ca. La capacité de surprise s'est perdue face a un fait si espéré. La non-exécution de cet objectif est devenue, comme on dit en anglais, une prophétie qui s'auto accomplit, d'ici la transcendance du défi de stabiliser les finances publiques. Ceci doit être considéré comme un objectif stratégique fondamental.

En outre des thèmes antérieurement décrits, il y a d'autres éléments du procès de recouvrement public qui ne doivent pas passer inaperçus. Par exemple : que se passe-t-il avec le thème de l'énergie électrique. Il y a une grande quantité de personnes naturelles ou juridiques qui ont une consommation x , mais dont leur paiement ne correspond pas à leur consommation. Ça figure sous-évalué. Un bon pas en matière de sauvetage en matière d'énergie électrique et de l'entreprise nationale d'énergie électrique elle-même, c'est déterminer exactement le niveau de consommation individuel ou par entreprise de chaque compteur. Cette information devrait arriver en forme instantanée à une centrale de d'information d'accès public qui catégorise la consommation des utilisateurs et établit ce qu'il faut payer par le même. De cette manière, l'Entreprise Nationale d'Energie Electrique ne serait plus objet de pillage de la part des consommateurs sans scrupules qui attentent au Patrimoine National.

Il existe actuellement, un logiciel caché que personne ne veut montrer. Il s'agit d'un mécanisme de négociation et de corruption. Avec un système informatique comme celui que nous proposons, le système financier, c'est-à-dire que la banque pourra savoir exactement combien doit payer une ou autre personne naturelle ou juridique. Ce même modèle, doit être capable de pouvoir recueillir seconde à seconde, le recouvrement qu'en matière de consommation électrique, fait l'Etat ou le système financier hondurien au nom de l'Etat. De cette manière, l'entreprise d'énergie électrique pourrait disposer immédiatement de l'argent en liquide qui ait au moment, pour pouvoir faire des différents paiements, pour pouvoir faire des investissements.

D'une autre part, l'Etat peut être clair sur quel est réellement son niveau de perte et son niveau d'utilités. Rendre plus efficace le recouvrement de l'entreprise publique d'électricité, peut signifier une amélioration notable pour le sauvetage de ses propriétés et de sa situation financière en général. Cela s'applique aussi à l'« Empresa Hondureña de Telecomunicaciones » (Entreprise Hondurienne de Télécommunications » (HONDUTEL) et le « Servicio Publico de Acueductos y Alcantarillados » (Service Public d'aqueducs et des égouts) (SANAA). Ceci pourrait servir pour exercer un meilleur contrôle sur les services de téléphonie mobile, quel est l'impôt sur ventes qu'ils doivent payer, quel est la somme d'autres impôts qui sont liés à la possession d'un dispositif de communication sans fil. Etablir ça exactement, peut produire une hausse notable dans le recouvrement tributaire, sans augmenter les impôts de personne.

La simple amélioration de la capacité de contrôle et recouvrement ferait une grande différence aux finances publiques. Cela aurait des répercussions dans la capacité

opérative des institutions de services publics et de l'appareil de l'état en général. Si on peut estimer que la consommation d'énergie va augmenter cette année en 10% ou 12%, l'argent qui doit être investi pour la produire et ce qu'on espère recouvrer avec cette expansion de services, les entreprises publiques donneraient l'impression d'être des entités publiques, réellement techniques, capables et surs. Cela, en général donnerait à l'état et à ses entreprises, une respectabilité de gestion, tant au niveau des dépenses publiques comme celui des revenus. Cela serait une grande avance institutionnelle.

L'impression qu'on a dans les secteurs citoyens c'est que les gouvernements honduriens n'ont pas comme but prioritaire de faire des bons recouvrements, leur but semble être comment dépenser ce qu'on espère recevoir et suppléer avec des crédits et des donations, ce qui manque, qui est chaque fois plus.

L'autre sujet crucial et qui produit des importants recouvrements, est ce qui est lié avec l'impôt aux carburants. Si nous sommes clairs sur quelle est la vente que tous les jours fait chaque station à essence, alors nous serons clairs sur quel devrait être le recouvrement tributaire du pays dans ce domaine. Ceci a une implication supplémentaire : comment diminuer la contrebande des carburants.

On pourrait aussi inclure dans cette liste les impôts qui doivent être payés par les articles qu'on achète online, c'est-à-dire à travers d'internet et en contraste, protéger certains produits, comme les livres pour que ceux-ci ne payent pas d'impôts. C'est honteux devoir payer des fois des impôts pour des livres importés pour cultiver les connaissances et la réflexion.

D'une autre part, on pourrait être un peu plus exigeants dans l'exportation de minéraux qui ont toujours un impact écologique négatif, sur les personnes et l'environnement. Il devrait y avoir des registres scrupuleux sur quelle est la quantité de broussailles de fer ou d'or qu'on exporte, pour taxer correctement. Le Honduras, comme pays hôte, obtiendrait beaucoup plus de l'exploitation de ses ressources pour financer les biens publics. Aussi, en ce moment on parle de l'éventualité que le pays dispose de pétrole. La question est comment faire pour contrôler les recouvrements que l'état devrait obtenir. Un système transparent et efficace, accompagné des outils informatiques c'est partie de la solution. Il faut considérer qu'un calcul rapide sur ces sujets pourrait signifier que les recouvrements augmenteraient en un 25% à 30%.

Il y a un élément supplémentaire à envisager: Comment réussir à qu'il y ait une relation tribulaire efficace, par exemple, les cartes de crédit et le recouvrement? Quand on assiste à un établissement et l'on paye avec une carte de crédit ou de débit, la banque reprend, transfère, et paye l'impôt correspondant. Il peut y avoir un mécanisme informatique qui nous permette de comparer la relation existante entre le recouvrement tribulaire avec la carte de crédit et sans la carte de crédit, pour en avoir une idée si effectivement le pays arrive à avoir le majeur niveau de recouvrement. L'argument de ceci est que celui qui a la possibilité d'avoir une carte de crédit peut ne pas avoir de l'argent en liquide. Soit par un problème économique personnel ou familial, la personne tire des cartes de crédit.

Cependant, il arrive aussi que par des raisons de sécurité, beaucoup de personnes paient avec leur carte de crédit et les impôts y sont inclus. Si on pouvait améliorer la qualité de ces registres on pourrait identifier des fraudeurs ou de percepteurs importants qui tout à coup, n'ont pas été vus dans la loi comme des percepteurs importants. L'information qui provient de banques émettrices des cartes de crédit, peut être cruciale pour mettre clarté dans cette importante affaire, étant donné que les cartes de crédit, en moindre mesure que les téléphones portables, sont des symboles de notre temps et de nouvelles sources de tributs.

Il est vrai aussi que le système financier fait aussi leurs propres encaissements. Si les banques perçoivent des commissions par versement, si les banques encaissent ce que dit la loi de cartes de crédit, ou d'autres encaissements aussi l'Etat doit avoir la capacité de pouvoir déterminer le niveau d'utilité qui a le système financier, lequel ne se reflète pas nécessairement par le paiement de l'impôt sur le revenu. Là il y a un élément important qui est liée, pas seulement le prix de l'argent, mais aussi l'apport que les usagers du système bancaire ou du système financier hondurien nous faisons, et qui lui permet d'avoir un niveau déterminé d'utilité et de réaliser directement. Il n'y a pas disposition du secteur privé, pour pouvoir travailler avec une majeure qualité et coordination avec l'Etat et améliorer la performance du recouvrement tribulaire. Cependant, on ne peut pas ignorer qu'il y a des gens, qui sous la tenue de chef d'entreprise, veut continuer à avoir l'option de la négociation particulière ou de la négociation directe, ce qui se réduirait substantiellement ou s'éliminerait avec un système informatique moderne.

FOSDEH a démontré, d'une manière objective et scientifique, que ce sont essentiellement deux départements, le département de Cortés et de Francisco Morazán, les principales sources de recours tribulaires du pays. Ensemble, ils apportent le 95% de la contribution

tributaire nationale. Ceci a plusieurs implications. Une d'elles, est le défi d'améliorer le recouvrement tributaire dans le reste des départements, dans les communes et dans que les villes importantes du pays. L'affaire est claire. Il est vrai que dans quelques département, communes et villes il y a une grosse pauvreté et il est nécessaire y travailler d'une manière consistante et soutenue pour la réduire. Cependant, il y est aussi vrai que dans certaines zones il y a des personnes naturelles et juridiques qui ont des biens, qui réalisent des importantes transactions économiques sur lesquelles on n'a pas de données précises pour les faire objet de fiscalité. Cela exige l'établissement de bureaux de recouvrements régionaux, dans les départements et les communes, qui fonctionnent efficacement.

Il est aussi nécessaire d'actualiser la valeur de ces actifs, qui par règle générale, se trouvent sous-évalués. Celle-ci est une source des captations de ressources que ne doit pas être ignorée ou passer inaperçue et exploiter des enceintes de recouvrement. Il est nécessaire de savoir quel est le cout réel des propriétés. En réalité, le cout d'une propriété est à présent le prix du marché. Dans le cas de Tegucigalpa, le cout du marché fonctionne à l'envers. Une propriété peut avoir un prix de marché majeur ou mineur que le cout real qui puisse avoir, parce qu'il y a une dépression. Beaucoup de maison son vendues a un prix plus bas de ce que réellement couterait d'en construire. Dans d'autres cas, les gens disposent d'un bien qui a été évalué il y a 50 ou 60 ans et continuent à payer avec cette évaluation. Il y a, alors, une nécessité d'une actualisation (cadastre par exemple) des biens, publics et privés, pour qu'on puisse accroître la capacité de recouvrement fiscal a un niveau local, communal, régional ou national.

Pour améliorer le recouvrement fiscal départemental et local il est nécessaire d'offrir des stimulants aux autorités locales et départementales pour qu'ils réalisent mieux leur travail. Il n'ya pas de doute qu'il va falloir une présence technique pour pouvoir actualiser actifs et avoir une idée du patrimoine qui a chaque localité. Il est nécessaire aussi d'améliorer en chaque commune sa capacité de recouvrer d'une forme plus effective et efficace les contributions qui doivent recueillir. Si on fait ca, on aura une majeure capacité de recouvrement a niveau national, car, par exemple, l'impôt sur les ventes est d'une nature nationale.

Il est nécessaire que les autorités locales et départementales aient des stimulants pour participer activement dans ce devoir. On devrait réaliser des stimulants au style de ceux qui se donnent dans les ports. Dans ce cas, Puerto Cortes serait un bon exemple. Il faut

construire une proposition dans laquelle une partie du recours recouvert puisse rester localement, une autre partie a niveau départemental et le reste, a niveau national. Au cas des choses dans lesquelles le gouvernement central a investi beaucoup plus, comme, dans les autoroutes, les aéroports et les systèmes de télécommunications, la plupart du recouvrement devrait aller au même. Dans un autre type de recouvrement, il est possible que, pour commencer une discussion, disons dans un 40% des recouvrements jusqu'à un niveau local, un 30% a niveau départemental et un autre 30% a niveau du gouvernement central. Ce flux de ressources on pourrait augmenter les capacités de l'Etat dans les différents niveaux.

Dans ce contexte, la professionnalisation technique des institutions est un thème important et ou le secteur académique doit réaliser un apport substantiel. Il est évident que pour que le renouvellement de la DEI ait un succès il faut incorporer dans sa liste de personnel de haut niveau technique, avec des salaires qui soient compétitifs. On ne peut pas penser encore aux embauches d'informaticiens pour 15,000 lempiras qui se fassent charge d'une division. Avec ce type de salaire on pourrait lui embaucher temporellement, mais quand on lui fasse une meilleure offre, il abandonnerait la charge dans laquelle il se sent sous-évalué en termes salariaux et dans la pire des cas il pourrait être tenté d'une conduite corrompue de sa gestion.

Pour affronter ce type de problèmes et défis il faut établir des conventions avec l'Université Nationale. Ce qui est commencé comme un problème de renouvellement de l'institution fiscale, ca devient un problème académique national d'orientation dans la formation de ressources humaines pour le développement. Les centres d'éducation supérieure ne devraient pas se diriger par leur propre agenda. Ils doivent répondre à des défis et urgences du développement du pays. S'ils veulent contribuer activement au développement économique, social, politique et culturel du pays, ils doivent s'aligner avec les demandes et requêtes stratégiques du pays.

Quand on parle d'ajouter a l'académie aux grands défis du développement national, on en parle de leur support scientifique pour résoudre les problèmes qui nous affectent et les défis que nous affrontons pour avoir un meilleur pays et produire un majeur bien-être social. C'est ca, a mon avis, une fonction de double voie. Premièrement qui lui permette d'éduquer le type de professionnels que le pays demande. Dans ce cas particulier, nous aider à former d'ingénieurs informaticiens fiscaux qui connaissent leur travail, qui ne sachent pas seulement quoi faire, mais aussi savoir bien le faire. Depuis 50 ans nous avons du lier l'académie aux grandes demandes et défis du développement national. En

deuxième place, il s'agit de prendre avance avec un regard prospectif les grands défis du développement du pays. J'avertis cette préoccupation en quelques cercles de direction de l'Université Nationale Autonome de l'Honduras (UNAH), mais je crois qu'il faut approfondir dans cette problématique et faire les changements que la situation mérite.

Quand on se dispose à entreprendre des grands changements, il est important de conter avec des alliés, avec des alliés stratégiques, qui peuvent accompagner la route qu'on a choisie. Je crois qu'en matière fiscale, un partenaire stratégique pourrait être la Reserve Fédérale Américaine qui a beaucoup d'expérience. Un autre, sans doute, pourrait être l'Union Européenne, parce qu'ils ont exploré le champ des mécanismes unifiés de fiscalisation. Si on explore séparément les pays de l'Union Européenne, on pourrait identifier du logiciel en Espagne, Italie et Allemagne, on se rendrait compte que chacun de ces pays ont créé du logiciel pour affronter les défis d'un recouvrement fiscal efficace et transparent. Le Canada serait aussi un autre pays à considérer en mettant en valeur qu'il a été capable de surmonter avec du succès la crise financière internationale. On pourrait aussi apprendre d'autres pays d'Amérique Latine avec une grande expérience en matière fiscale, l'Argentine, par exemple.

Un dernier élément à adjoindre c'est le sujet de la « Central de Riesgos » (Centrale de Risques). Disposer d'une centrale de risques exprime que le pays doit développer un système de sécurité très grand. Ce système de sécurité sera plus ample et fiable à mesure que la citoyenneté puisse connaître ce qui se passe là, à mesure que nous les citoyens nous ayons accès à cette même d'une manière transparente. Comme citoyen on pourrait vérifier les comptes de l'entreprise de ciment, voir combien elle produit, combien elle vend et combien paie en impôts. Si l'on vérifie que l'entreprise de ciment ne paye pas beaucoup d'impôts... Qui les paie? C'est le consommateur final ou c'est la quincaillerie qui en vend. Comme ça on apprendrait que l'entreprise dit, par exemple, je produis quatre millions de sacs de ciment. Un million est exonéré par un accord publié par le Congrès National. On a vendu tant de millions à telle quincaillerie. Qui paye les impôts au moment de vendre les sacs : le consommateur final ou la quincaillerie. Les questions qu'on se pose sur ce thème auraient une réponse si la centrale de revenus nous présente un bilan précis de tout ce procès et combien perçoit l'Etat comme impôt pour chacun de ces chainons de la chaîne qui se joignent au fabricant avec le consommateur final. Cet engin permettrait à l'Etat et aux citoyens, au nom de qui on gouverne, avoir des comptes claires et éloigner de l'esprit de l'hondurien ou de l'hondurienne moyen, qu'en toutes ces affaires « hay movida por dentro » (affaires pas trop honnêtes).

Dans ce contexte, le thème des exonérations est clé. Le pays ne peut pas continuer à offrir de manière si festive les ressources qui sont clés pour fortifier les capacités de l'Etat. Il faut supprimer beaucoup des exonérations qui se sont données dans les dernières années parce qu'elles n'ont pas de sens et, si elles l'ont eu dans le passé, elles ont perdu leur raison d'être. La suppression de beaucoup d'exonérations est fondamentale. Ce thème a été discuté avec le Président Lobo Sosa sous la commission d'exonérations.

Si on assume que l'endettement interne, particulièrement, et l'endettement externe, ont augmenté d'une manière si débordée qu'elle compromet sérieusement les ressources fiscales et les dépenses publiques des prochaines années, il n'y a pas de doute qu'affronter le problème de l'endettement est une priorité nationale. L'administration Lobo Sosa a accepté une proposition notre qui est comprise dans l'accord d'intégration de la commission d'exonérations qui dit que l'argent supplémentaire qui s'obtienne par recouvrement tributaire par application de la nouvelle loi d'exonérations, un 50% sera pour le paiement d'endettement interne et externe et le reste, l'autre 50% serait pour investir et non pas pour les dépenses courantes.

Si le problème financier actuel, se trouve fortement enraciné dans le sujet de l'endettement, les accords qui se sont réussis dans la commission d'exonérations, représentent une sortie qu'il faut considérer et à laquelle il faut y penser.

Comme l'indique le sens commun, il ne suffit pas d'avoir un bon recouvrement. Il faut que ces revenus soient investis proprement. Ceci mène au sujet de la qualité des dépenses et l'inversion publique ce qui nous conduit au thème de définir quelles doivent être les priorités que nous devons avoir comme pays pour guider l'action de l'Etat. Sans avoir défini ce type de priorités, une hausse dans le recouvrement public peut être même contreproductif parce qu'il peut encourager la corruption et l'appropriation indue de Fonds Publics.

Il n'est pas seulement prioritaire de résoudre le problème de l'endettement, mais aussi le thème des dépenses courantes et l'inversion publique. J'ai discuté ces choses en beaucoup de domaines. Avec les promoteurs de la Vision du pays et le Plan de Nation on a signalé clairement que si cet outil n'avait pas identifié les rubriques spécifiques dans le Budget National, celles-ci finiraient par être un simple exercice rhétorique et du point de vue pratique, un exercice stérile. Ça a été une avance importante comme exercice prospectif, mais pour bon que ça soit une proposition de planification, si elle n'est pas comprise

dans le Budget de la République, c'est peut ce qui peut obtenir. Les choses ne se passent pas seulement parce qu'on veut qu'elles passent d'une façon. Elles passent parce qu'elles se planifient, on fait les imputations budgétaires correspondantes et on les surveille et poursuit pour vérifier si on a obtenu ce qu'on s'est proposé.

Sur ça, un bon ensemble d'idées sont organisées quand nous appelons l'attention sur les signaux d'alarme que l'on voyait dans le Budget de la République de 2012. On observe là avec précaution comment année a année l'inversion publique s'est réduit. C'est pour ça, un des grands défis à court et long terme, c'est le redressement de l'inversion publique du pays comme inversion de développement. Sur ce particulier, il y a quelques considérations qu'il est important de relever :

a. Il faut considérer que l'inversion publique n'est pas seulement un instrument parmi lequel les gouvernements honduriens doivent offrir le minimum de conditions pour la performance efficace du système hospitalier, des écoles et du système des autoroutes du pays, mais aussi el devrait servir comme référence de la principales inversion publique et privée des prochains 20 ans. En outre, on ne peut pas faire des autoroutes la ou on n'aura pas d'activité économique qui nous permette de récupérer l'inversion et d'en donner une maintenance.

b. Il faut faire des investissements publics stratégiques qui permettent au secteur privé d'identifier ses propres lignes d'inversion stratégique.

c. Identifier des lignes de travail de croissance économique qui impliquent une active prétention d'investissement et participation conjointe. Ce qui mène le sujet du redressement de certains méga projets qui ont été suggérés dans les dernières années. Un d'entre eux est le train interocéanique. Pour se développer et sortir en avance, le Honduras a besoin de se définir autour de choses concrètes. Il s'agit d'avoir un peu plus de clarté sur a quoi nous allons nous confier et mettre le meilleur de notre intelligence et notre talent vis-à-vis de ces priorités qui doivent être accordées avec les secteurs les plus représentatifs de notre nationalité.

On va parier sur le pétrole et le gaz? Tout acquiert une orientation en cette direction. En ce moment, on a dit que CHEVRON veut une concession pour exploiter la quantité de ces ressources dans notre pays. Allons-nous continuer a viser a cultiver

des bananes, des ananas, des palmiers africains et des crevettes ?, allons-nous parier a produire de l'énergie électrique renouvelable ?, allons- nous parier a l'expansion du système de télécommunications, a la provision de services pour amener du tourisme de haut niveau ? Cela implique que l'inversion publique devrait se voir aussi comme un engin prioritaire de planification socio-économique du pays. Il faut décider si le besoin d'électricité augmente un 7% annuel, le pays devrait être capable de fournir cette énergie et considérer, en plus, si le pays aurait la capacité de vendre de l'électricité à nos voisins, par exemple le Salvador. L'investissement public devrait identifier avec une absolue précision a quels sujets nous allons nous concentrer pour réussir à faire que le pays grandisse plus du 6 ½ % annuel. Le point central ici est, si on continuera à faire les choses d'une manière erronée ou l'on affronte avec intelligence et planification ces problèmes stratégiques, qui sont basiques pour le bien-être de nous qui habitons dans un pays comme le notre, qui est digne d'un meilleur sort.

En matière d'investissement public, un sujet clé est l'éducation, pas celle qui est basée dans la transmission et répétition mémorisée de connaissances, que tant ont endommagé nos générations de garçons, filles et jeunes. C'est une éducation qui montre à penser proprement comme l'a dit le géant de la pédagogie Paulo Freire. Il faut une éducation adaptée aux besoins de notre temps, une éducation qui enseigne a penser et résoudre les grands problèmes nationaux. L'Etat doit contribuer a que tous et chacun des habitant du pays puisse d'éduquer dans les nouvelles idées pédagogiques au lieu d'emphatiser apprendre a apprendre et le savoir faire. Cependant, il est aussi nécessaire de penser a la récupération de l'investissement ce qui peut s'obtenir seulement quand chacun peut mettre en utilisation productive et citoyen les habilités qui lui a donné l'éducation formelle. Il est évident que le développement des capacités humaines par le chemin d'une éducation qui produise un apprentissage de qualité, avec des critères d'égalité sociales, enrichi la vie humaine et donnerait a notre pays de majeures possibilités pour promouvoir le développement économique, social, politique et culturel.

On n'a pas besoin d'une éducation que nous apprenne à répéter des choses que nous ne comprenons pas. Nous avons besoin d'une éducation qui nous permette de construire des connaissances qui a une application pratique aux problèmes du pays et qui nous permette de nous incorporer aux courants mondiaux de gestion de connaissances a travers de la recherche réflexive et raisonnée. Ceci est parfaitement possible dans la nommée société de l'information et des connaissances.

Envisager la thématique de l'éducation supérieure implique un trait disciplinaire, mais je crois que c'est important de le faire en ces termes. Nous avons besoin de plus de professionnels compétents dans le domaine des génies, soit en matière civile, industrielle, informatique de génie des infrastructures en général. Nous devons développer su talent dans la recherche dans tous les champs des connaissances. Nous avons besoin de l'information de « tanques de pensamiento » (tanks de pensée). Mais il faut le faire sans des critères d'exclusion : tout celui qui ait un talent doit être soutenu pour qu'il puisse développer ses habilités et capacités. L'Etat peut attribuer des bourses a ces jeunes et surveiller leur développement jusqu'à les convertir en des cadres précieux pour le développement du pays. Si dont on a besoin a court terme sont des ingénieurs dans les cultives et traitement des haricots, on devrait fournir les conditions générales pour qu'ils se forment. Si ce qu'on nécessite sont des informaticiens, on devrait être capables de leur former. En résumé, la programmation et l'investissement doivent être au service de ce que le pays demande pour sortir en avance.

En matière d'investissement public, est également fondamental une croissance constante et significative dans l'allocation des ressources pour l'investissement public. En ce moment, la tendance de l'investissement public est en baisse. Malheureusement, la plupart des investissements publics proviennent de don et de l'emprunt d'argent. Cela signifie, dans le cas de donateurs, qu'il ya beaucoup de bonne volonté, mais de nombreuses fois, cette bonne volonté n'est pas organisée d'une manière qui nous permet d'apprendre par nous-mêmes à faire un usage efficace de celle-ci. Nous devrions avoir l'indépendance de dire si nous avons besoin de construire 4 barrages, si nous voulons faire des systèmes d'irrigation, si nous lancer dans la construction d'un chemin de fer inter- océanique imaginée par nos maîtres dans le dix-neuvième siècle. En bref, il s'agit de sauver l'investissement public pour promouvoir un développement économique et social plus équitable. Ce programme devrait être fondé sur deux piliers principaux: la création d'emplois et de revenus. Sans emploi et sans revenus, les gens ne peuvent pas faire beaucoup pour construire un avenir meilleur.

Il est nécessaire de compléter cette approche sur l'investissement public en pensant à un investissement d'appui ou sauvegarde, qui est celui qui a à faire, par exemple, la sécurité alimentaire. Le Honduras doit avoir la capacité, comme le font tous les pays du premier monde, et ceux qui se sont développés postérieurement, pour produire leur propre nourriture et d'encourager la consommation de notre propre nourriture.

C'est difficile d'accepter que quand vous allez à la côte nord du pays, vous ne voulez pas manger du poisson frais cuit avec de l'huile de noix de coco et autres merveilles de la cuisine sur la côte nord et en contraste nous nous retrouvons avec des aliments demi-préparés qui ne sont pas propres à notre culture. Dans ces circonstances, nous nous demandons quel genre de pays est le nôtre, qui ne favorise pas leur propre nourriture. Quel esprit de l'identité nationale peut être créé par la consommation massive de hamburgers et autres aliments qui ont un rapport direct avec l'obésité. Nous ne demandons pas ces aliments disparaissent, et encore moins de juger les gens de poids corporel plus élevé. Nous parlons de la nécessité de prioriser ce qui est notre en raison de la création d'emplois et l'identité nationale. Je ne comprends pas pourquoi ces et d'autres entreprises ne trouvent pas de stimulation pour préparer des repas créoles, qui ne sont pas seulement les nôtres, mais sont aussi savoureux. Aucun hondurien ou hondurienne dans son sain esprit, peut rejeter un délicieux petit déjeuner avec des haricots frits, les tortillas et tranches de banane. Nous avons développé un sens culturel qui nous dit que tout ce qui vient de dehors est mieux et meilleur, et que nous, en tant que peuple, nous n'avons pas réussi à créer des choses qui fonctionnent et nous rendent fiers.

Il semble donc fondamental ce type d'investissement public d'appui ou sauvegarde. On devrait encourager la consommation de produits locaux qui ont été soumis à un certain traitement industriel ou agro industriel. Ce serait de stimuler le développement des restaurants de route qui sont dédiés à la vente de beignets, « tamales », maïs, sauces et d'autres choses qui sont très nôtres. Ils devraient avoir des incitations similaires à ceux qui aiment la restauration rapide. Il y a quelques jours, je parlais à ma femme et elle spéculait sur l'augmentation du cancer et la leucémie dans le pays. Nous sommes en train de faire quelque chose de mal en termes de notre alimentation et la gestion du stress. Une recherche devrait être menée pour isoler les agents pathogènes de ces maladies et faire quelque chose pour réduire son incidence.

Un exemple clair de ce qu'il faut faire, c'est ce qui a été fait dans la « Finca El Carmen » de Comayagua. Il a commencé à vendre de « chicharrones » et aujourd'hui c'est une entreprise qui a réussi à intégrer verticalement les différents processus de production. Il est également remarquable et emblématique le cas de « Granja D'elia » de Siguatepeque. Ce sont des exemples, des meilleures pratiques, comme indiqué dans la documentation de développement, l'investissement public devrait être reproduit dans les quatre directions cardinales du pays. Idéalement, parler d'alliances stratégiques entre les

producteurs et les transformateurs de différentes tailles pour les moyens, petits et même les grands producteurs à réussir ensemble. Il y a des leçons importantes dans le secteur social de l'économie qui devrait être pris en charge et reproduites.

Il existe d'autres possibilités qui n'ont pas encore été explorées. Il y a plus d'un million de Honduriens vivent à l'étranger. On pourrait générer des programmes alimentaires mensuels qui puissent dire aux consommateurs potentiels: vous recevrez le panier de produits nostalgiques ou produits « catrachos » (honduriens). Il va y avoir, le beurre, le fromage, le lait caillé... Attendez-les. Ainsi, nous pourrions mettre en leur disposition 100.000 paniers de nourriture ou plus au cours du mois. Le Honduras n'a pas encore utilisé le potentiel des migrants à créer des programmes comme le 3 par 1 du Mexique. Nous n'avons pas développé le secteur immobilier avec les transferts des migrants, non plus. Il est nécessaire de parier sur ces ou d'autres moyens pour sauver la famille hondurienne qui se désintègre parce que les gens quittent le pays car il n'existe pas des alternatives pour mener une vie décente et sécurisée.

En résumé, il est nécessaire de proposer une révision complète de l'Accord de libre-échange des États-Unis, l'Amérique Centrale et la République Dominicaine mieux connu sous le nom du CAFTA pour ouvrir la possibilité de réviser différents sujets, les actions, les brevets, les subventions et d'autres matières importantes, même la possibilité de localiser 50,000 ou 250,000 paniers de nourriture de base aux États-Unis.

Toutes ces choses conduisent à la conclusion que le Honduras souffre d'un État fort et relativement efficace pour prendre la barre et mener le pays dans ces mers orageuses de la mondialisation qui posent des défis d'une telle ampleur que parfois c'est impossible de visualiser. Dit avec un langage familier "Nous parlons de la figure de l'État en tant que le timonier du navire de la nation. Dans notre cas, nous parlons d'un pilote qui n'a pas une bonne carte de navigation. Quand une carte est faite, elle est faite pour atteindre un accord avec le Fond Monétaire International. Cette carte de navigation n'est pas la nôtre, elle ne reflète pas notre vision du pays que nous voulons construire. Il s'agit de la carte que les autorités financières conçues pour bien paraître avec le Fond Monétaire International. Il n'existe pas une carte de navigation où chaque citoyen est confronté à un verre propre et dans lequel vous pouvez voir dans le court et moyen terme, la direction vers laquelle nous nous dirigeons et l'image du pays que nous aurions à ce moment-là. Nous pouvions voir même la possibilité que le navire de l'État ne s'écrase pas comme le Titanic, en naviguant dans des eaux tumultueuses.

Bien que des efforts de planification aient été faits, on n'est pas en train de promouvoir un modèle de développement capitaliste qui offre des possibilités pour la collectivité. Il existe, en effet, un modèle de développement capitaliste hondurien, mais c'est un modèle de développement qui favorise l'oligopolisation et la monopolisation des activités économiques. Cela a eu un impact négatif sur la capacité créative des petits et moyens entrepreneurs, de qui souvent on en parle, mais dans la pratique, très peu est fait pour eux. La satisfaction d'un besoin quotidien, tels que la consommation de café conduit à des pensées sur ce sujet.

Lorsque vous voulez un café, il semble que dans le pays il existe une seule chaîne de cafés ayant d'excellentes variétés de café et qui est un bras d'une société d'exportation appartenant à une famille qui a accumulé un capital pour plusieurs générations dans le commerce du café. Bien sûr, je reconnais la créativité entrepreneuriale des membres de cette famille. Cependant, je me demande pourquoi il n'existe pas d'autres entreprises, petites et moyennes engagées dans la même activité. L'Etat doit fournir des stimulants pour corriger ce modèle polarisé de développement capitaliste qui existe actuellement. On devrait suivre l'évolution de ce modèle de développement qui concentre les revenus et les opportunités pour de nouveaux projets.

Le Hondurien moyen voit comme une chose difficile de rivaliser avec ce genre d'entreprises. Pourquoi les coopératives de café n'ont pas osé d'entrer dans ce genre d'entreprise et elles ne s'efforcent pas à construire une marque qui les distingue et leur donne du prestige? Si à cela nous ajoutons l'énorme croissance de l'extorsion de fonds sous la forme de ce qu'on appelle « l'impôt de guerre », on peut comprendre pourquoi beaucoup de gens voient que chaque jour les possibilités de gagner un revenu décent disparaissent. Il est nécessaire, pour des raisons d'identité et de survie en tant que nation, réduire cette tendance à la monopolisation et oligopolisation qui a été dominante depuis le début des années quatre vingt dix, lorsque l'État, sous l'influence des airs de libéralisation du Consensus de Washington, a laissé les décisions clés aux idées du marché libre en renonçant à son rôle d'entité préoccupée par la réduction de l'inégalité sociale et son rôle de prendre des décisions en faveur de l'égalité sociale.

La situation, dramatique, d'un pays comme le Honduras dans lequel 11 familles contrôlent l'industrie du sucre, huit familles contrôlent l'exportation du café sur le marché international et quelques familles contrôlent les 14 banques que nous avons dans le pays. Il est nécessaire de récupérer un état qui cherche effectivement la libre entreprise et la compétitivité, qui crée des opportunités pour un soutien efficace pour

que les petites et moyennes entreprises puissent réussir et que en nom du marché libre, contribue activement à leur propre automutilation. Vraiment, il faut penser à nouveau sur des questions telles que la réforme de l'état dans leur rôles.

L'Etat avait six ministères lorsque Juan Manuel Gálvez a pris ses fonctions le 1er Janvier 1949. Aujourd'hui, l'Etat dispose de 92 institutions y compris les ministères, les institutions publiques et les entreprises publiques. L'État est devenu obèse, mais il s'agit d'une obésité diabétique, ce qui augmente le volume du corps mais réduit l'énergie et la capacité d'action. Il s'agit d'un État malade. On doit analyser la croissance de l'État comme un prélude à sa restructuration et la restauration de son engagement à l'équité sociale, l'égalité des opportunités sans exclusion et comme un promoteur efficace de développement national.

Les expériences dans le monde montrent aujourd'hui, avec clarté, que la participation effective et promoteur de l'Etat, est une exigence fondamentale pour le développement. Que deviendrons-nous dans une vingtaine d'années, où les entreprises publiques ne seront plus partie du patrimoine de l'Etat? D'ici là, nous serons devenus un pays laboratoire qui s'est débarrassé de ses entreprises publiques et les a démenagé à l'entreprise privée. Beaucoup d'analystes internationaux viendront au pays pour féliciter les choses que nous avons faites et pour célébrer nous sommes encore en vie. Il est crucial que nous, comme société, commençons à nous mettre d'accord sur la base de ce qui se passe, la carte de navigation de l'État dont le pays a besoin pour aller de l'avant.

Dans notre pays, le système capitaliste génère la richesse mais excessivement concentrée et elle déchire le tissu social d'une telle manière, que les conséquences sont imprévisibles. Dans ce contexte, dans quelques années on pourrait voir le groupe TERRA, par exemple, produisant des médicaments pour l'État, peut-être en vertu de contrats établis par les fournisseurs. C'est à dire, qu'à partir d'exemples comme cela, il peut être déduit que les possibilités de faire des affaires pour les petits et moyens producteurs seront en baisse de jour en jour. Parlons, par exemple, du pain. Avant que l'entreprise Bimbo est venu, il était plus facile pour les producteurs locaux de vendre leurs produits. Mais Bimbo arrive et présente le pain enveloppé dans du cellophane, dans un format très agréable. Dans ces conditions, pour le boulanger du quartier, le boulanger local, n'est pas seulement difficile de rivaliser à nouveau, mais tout simplement de survivre. Qui aide ces producteurs à améliorer l'emballage de leurs produits et pouvoir concourir dans le marché? Ne devrait pas, l'État, être dans ce genre de choses. L'une est la rhétorique de

micro, petites et moyennes entreprises au niveau public, et autre est la réalité objective.

Un copain du FOSDEH a eu une histoire à raconter quand il a décidé de démarrer une entreprise de fromage pour avoir une source de revenus alternative. Il s'est rendu compte que dans cette affaire, il ya beaucoup de requins aux qui il faut faire face. Il a essayé d'apporter le fromage de Olancho et Choluteca et il s'est rendu compte que cette activité est contrôlée par certains personnages sinistres, connus dans l'argot populaire sous le nous de « coyotes ». Quand on fait face à ces obstacles, il n'y a personne vers qui se tourner pour se protéger. Dans ces affaires, l'État est peint ou il fait partie du problème plutôt que de la solution. Dans cette situation, l'État n'est pas l'entité publique qui supprime les obstacles afin que tous puissent trouver un moyen convenable pour vivre. Je peux donner l'exemple de ma mère. Ma mère a 35 ans d'avoir une entreprise de boulangerie. Janvier prochain, l'entreprise de toute sa vie sera fermer, parce qu'elle a 75 ans, et elle n'est plus sujet de crédit, elle n'est plus solvable. Sur cette même rue du FOSDEH, se trouve le site historique et traditionnel connu sous le nom « Los Toneles ». Nous, la classe moyenne, pensons que nous ne pouvons pas aller acheter à « Los Toneles » parce que nous croyons que leurs propriétaires ne réalisent pas qu'il ya des emballages en plastique qui font la nourriture plus attrayante. Ils n'ont pas pensé à mettre un petit paquet de sauce tomate comme celui qui nous donnent dans l'entreprise de restauration rapide. À qui s'adresser pour chercher de l'aide sans mettre l'entreprise dans des risques avec des prêts bancaires d'intérêt élevés? À qui s'adresser pour être autorisé à ouvrir une petite entreprise à l' UNAH ou autres endroits de grande consommation?

Ce que j'ai essayé de mettre en place, peut se résumer dans la question, État, quel devrait être le rôle du gouvernement au Honduras d'aujourd'hui? État, pour quoi faire? Avons-nous besoin d'un État qui favorise l'oligopolisation et la monopolisation des richesses du pays au nom du libre marché, ou un état qui élimine les obstacles auxquels chaque famille voit face pour ouvrir l'entreprise qu'elle souhaite et lui permette de vivre décemment, dans la dignité de ses propres efforts. “

Du point de vue de la participation des citoyens, on doit se poser une question fondamentale, que pouvons-nous faire, en tant que citoyens pour assurer que les fonds publics soient utilisés de manière efficace et qu'ils ne soient pas dépensés dans le paiement d'un « parachutiste », de loyers pas nécessaires et dans des choses superflu? La réponse est que pour éviter ces problèmes séculaires dans l'administration publique, nous devons travailler ensemble pour définir les priorités nationales en les débarrassant de toute rhétorique improductive, améliorer la formulation et la mise en œuvre des

plans annuels et les budgets institutionnels et renforcer la surveillance que les citoyens ont à faire, non seulement pour le côté du recouvrement, mais sur le côté des dépenses. Ceci est absolument nécessaire parce que la dette publique est très cher parce que, comme nous le savons tous, il faut payer le principal et les intérêts qu'elle produit.

Dans ces derniers temps, et il faut dire les choses crûment, nous en sommes venus à contracter la dette publique pour payer les dépenses courantes. Ce, dans la langue de la gestion de la maison, serait comme emprunter pour acheter des articles de luxe, ce qui serait classé comme une grande irresponsabilité. Nous pensons que le pays doit emprunter que pour investir dans les activités productives et l'infrastructure, dans lesquelles il ait la garantie que leur productivité et les profits seront suffisamment élevés pour payer les intérêts et le principal de l'emprunt. C'est une question d'intelligence économique de base. C'est le critère qui dirige normalement la pratique de l'emprunt qui anime le monde des entreprises privées et des citoyens ordinaires. Pour que ces types de critères prévalent dans l'administration des biens publics, il est nécessaire de travailler sur le côté de la qualité des dépenses.

Dans ce sens, le plan proposé devrait poser la question, quel sera l'investissement public dont le pays aura besoin, non seulement dans des situations d'urgence comme celle que nous vivons aujourd'hui, mais avec une vision à plus long terme? Cela implique d'avoir une certaine clarté à propos de comment devrait croître l'économie et ce qui devrait être le produit intérieur brut PIB, que nous voulons acquérir. Cela ne signifie pas, cependant, que le gouvernement hondurien a à dire à ce thème, par exemple, l'énergie électrique, je vais consacrer le prochain recouvrement public, ou comment je vais investir dans le domaine du recouvrement de routes, à la fois asphalte comme des routes secondaires. L'existence d'un système est nécessaire, non seulement de la gestion de l'investissement public, mais dans le climat des affaires pour augmenter l'investissement public et diminuer et faire disparaître la corruption existante. En ce sens, on peut penser que le plan pour ceux-ci et d'autres activités ne peut pas être inférieur à dix ans. Il devrait dépasser d'au moins deux ou trois périodes de gouvernement. Il devrait y avoir un engagement qui va au-delà des gouvernements partisans tous les quatre ans en mettant l'accent sur les aspects techniques des décisions politiques et leur viabilité financière. Nous ne pouvons pas continuer dans ce jeu que chaque gouvernement nie ce que le gouvernement précédent a fait et veut réinventer l'eau chaude. Cela a fait beaucoup de mal au pays et doit être éliminé comme une pratique politique.

Pourquoi est-il urgent d'avoir une nouvelle politique monétaire de développement?

C'est nécessaire d'une politique monétaire qui permette au pays d'avoir les revenus nécessaires pour couvrir le déficit commercial que nous avons en ce moment. Il y a eu des négociations très défavorables en matière des accords commerciaux. C'est pourquoi que nous avons maintenant un niveau d'importations de biens et de services, supérieure à celui des exportations. Ce qu'il nous faut, dans ce cas, c'est plus d'équilibre.

Cela signifie que nous devons commencer à travailler en la possibilité d'améliorer les accords commerciaux existants, le traité ou accord de marché libre et l'accord d'association avec l'Union européenne. Il est également important de négocier plus et mieux, de nouveaux accords commerciaux, par exemple, la possibilité que nous puissions avoir un accord commercial avec la Chine, ce qui se passe actuellement avec Petrocaribe et le Venezuela. En d'autres termes, ce n'est pas seulement de négocier des traités qui procurent des avantages au Honduras, mais pour nous aider à rétablir, un peu, l'équilibre perdu.

Mais il y a aussi une autre chose. Si nous apprécions que l'entrée principale de devises dans le pays, sont les envois de fonds des migrants et que ceux-ci ont un coût social élevé, alors une politique étrangère hondurienne liée à la protection et le retour de ces migrants, doit être un peu plus détaillée et un peu plus humaine. Il s'agit de considérer l'immigrant non seulement en tant que contributeur, mais comme quelqu'un qui envoie de l'argent et que l'argent est très important pour la balance commerciale, la stabilité du Lempira, pour améliorer les indicateurs de l'appauvrissement. Il est nécessaire aussi de le voir comme un être humain, comme un homme qui a été forcé de quitter son pays d'origine pour assurer la subsistance de sa famille et il doit faire face à des problèmes à la maison dans le pays où ils s'est rendu, mais aussi dans le pays qu'il a été contraint de quitter en raison du manque de possibilités pour une vie digne et socialement utile. Par conséquent, chaque fois que possible, l'Etat doit non seulement participer activement à la défense de leurs droits de l'homme, mais il devrait également parrainer des politiques de retour, d'intégration et de réunification des migrants et de leurs familles dans le pays.

Il est également important en matière de politique monétaire pour atteindre une

réorganisation de la gestion des ressources qui puissent servir non pas tant pour financer une partie du déficit public, mais aussi pour l'investissement. Nous devons soutenir un ensemble de mesures qui puisse permettre de dire au secteur des entreprises que le gouvernement hondurien peut investir dans le domaine des télécommunications, dans le domaine de la production et la distribution d'énergie, etc., et vous pouvez commencer ou continuer le travail de financement de ces secteurs. Probablement nous devons parler plus de l'agro-industrie que de l'agriculture elle-même, parce qu'il faudra promouvoir un changement radical. Nous ne pouvons pas continuer à penser à un pays pauvre où la plupart de ses agriculteurs vivent de semer essentiellement des haricots et de maïs à la subsistance. Nous devons faire tourner cet état de choses et faire de petits et moyens producteurs, qui doivent être déclarés une priorité nationale par l'impact de ses activités sur la réduction de la pauvreté et du sous-emploi. Ces producteurs ont besoin du soutien de l'État et de la société dans son ensemble. Cela est en relation avec la politique monétaire et la politique d'investissement public. Cela est très en relation avec les banques de l'État comme la Banque Nationale de Développement Agricole BANADESA et la Banque Nationale de Production de logement BANPROVI.

Il est également essentiel de soutenir les jeunes, parce que c'est important qu'une personne de moins de 30 puisse avoir, par exemple, la possibilité d'acheter une maison ou d'autres biens qui lui permettent de voir la vie avec espoir et optimisme. Dans des conditions d'excès de liquidité, comme celle qui existe dans le système bancaire et les systèmes de retraite, il est urgent de financer l'activité économique pour qu'il ait une croissance économique, celle que nous voulons et à laquelle nous aspirons.

Quelles réformes devraient être introduites dans le domaine des institutions publiques et des organismes représentatifs de l'état?

Il faut faire face aux défis de l'insécurité publique et de l'impunité.

Au cours des dernières années, la question de la sécurité publique a occupé une place prépondérante sur l'agenda public. Comment allons-nous y remédier ? Assigné davantage de ressources au Ministère de la Défense et de la Sécurité, comme nous l'avons fait au cours des 10 dernières années? Est-ce la bonne route pour obtenir de meilleurs résultats? Est-ce, la répression policière suffisante pour faire face à ce sérieux défi pour la société hondurienne ? Évidemment, il faut restructurer et doter de plus technologie les forces de police de l'État pour les rendre plus efficace et pour qu'elles récupèrent une partie de la confiance public, perdue, mais cela ne suffit pas. Comment éviter les niveaux de violence, assassinats et d'insécurité dans le pays alors que nous n'avons pas la capacité de mettre nos contrôles et ici entrent autres thématiques liées à la traite de personnes, le trafic de drogues, le blanchissement d'argent et d'autres sujets. Un fait généralement accepté dans le domaine de la criminologie, toute stratégie visant à lutter contre la criminalité et l'insécurité, elle doit combiner de façon intelligente et souple, des mesures répressives et des mesures préventives. À moyen terme, l'équilibre devrait être davantage sur la prévention et moins vers la répression. Il existe toujours le risque que l'accent excessif sur les politiques de répression puisse conduire à des situations de violations flagrantes des droits inhérents à la dignité humaine, qui est du XVIIIe siècle, l'une des valeurs les plus chères de la culture de notre temps en Europe.

Nous devons aussi aborder le problème de l'impunité générée par un système judiciaire très discutable et inefficace. Il est hors de doute que le système de l'administration de la justice exige un réajustement, d'un renouvellement et d'un changement radical. Il n'est pas juste, ni rationnel, à ce stade du siècle XXI, que les autorités judiciaires continuent à être recrutés sur la base de critères de loyauté politique à tout élément de preuve qui obscurcit la capacité des juges à juger de manière impartiale et sans autre référence que le respect de la loi. De quel État de Droit parlons-nous lorsque les citoyens qui ont accumulé du pouvoir et de richesses sont au dessus de la loi? Quel genre de pays est le nôtre, où est admis que la corruption existe, mais que ces personnes ne sont pas punies?

Comme indiqué précédemment, une bonne gestion dans la lutte contre la criminalité et l'insécurité, non seulement exige des institutions publiques efficaces qui puissent réduire l'impunité au minimum. Il exige également des politiques de prévention. Un équilibre entre la punition et la prévention est, dans ces choses, la clé du succès. Par conséquent, il est nécessaire de renforcer la capacité de l'État à améliorer la qualité et la pertinence de l'éducation, des services de santé publique et l'accès au marché du travail pour décourager l'accès des jeunes au monde du crime et de la criminalité.

On ne peut pas construire le présent et l'avenir sans une éducation qui génèrent les compétences (connaissances, compétences et valeurs) nécessaire pour le développement économique et social et la coexistence pacifique. Il est donc nécessaire, sauver l'éducation publique dans un style de gestion, d'exécution et d'évaluation qui est stagné et dépourvu de qualité. Dans les deux dernières décennies, nous avons avancé dans la couverture de l'éducation préscolaire et de base. Cependant, nous avons encore le grand défi de l'élargissement de la couverture de l'enseignement secondaire et supérieur. Cependant, l'amélioration de la qualité et la pertinence du système de l'éducation nationale est un défi qui reste encore et sur lequel on fait très peu. Il est nécessaire de modifier le style de la confrontation, qui a été une caractéristique de la lutte grémial et politique dans le système éducatif et il faut travailler ensemble et de manière consensuelle pour répondre aux défis de la qualité. Cela exige que les syndicats d'enseignants et les autorités scolaires signent un pacte pour une éducation de qualité pour réorienter les efforts dans ce sens. Il est nécessaire d'établir un débat national sur les facteurs clés de la qualité de l'éducation, une stratégie pour l'amélioration continue et une surveillance constante de la même. Le soutien des universités peut être utile pour construire une ligne de recherche centrée sur l'amélioration et la surveillance constante de la qualité de l'apprentissage face aux exigences du XXI^e siècle.

Il est également nécessaire de promouvoir une réforme profonde dans le secteur de la santé. Comme on le sait, le système de santé du pays est très segmenté. D'une part, il y a le système de soins de santé publique et sur l'autre, le système privé. Le système public est confronté à de graves problèmes de couverture et de l'approvisionnement. Les efforts qui ont été réalisés ces dernières années pour améliorer le système d'approvisionnement de médicaments dans les hôpitaux publics montrent que le phénomène de l'approvisionnement de médicaments n'est pas un problème facile. Il ya des secteurs qui se sont bénéficié de la fourniture de médicaments à l'État, qui sont réticents à quitter un tel affaire, si lucrative. Le cadre institutionnel du système de santé publique est très inefficace. Cependant, la question de la santé des personnes va au-delà des soins médicaux et hospitaliers. La santé dépend en grande partie de l'alimentation et de l'hygiène qui agissent comme facteurs préventifs de celle-ci. À cet effet, le rôle que l'éducation peut jouer est fondamental dans le maintien de la santé et la prévention de maladies. Pour mieux comprendre la relation entre l'éducation et la prévention, il est important de systématiser les meilleures expériences à ce sujet dans le pays ou dans d'autres pays.

La gouvernance démocratique s'est détériorée au cours des dernières années dans le pays. L'incapacité relative de la capacité de l'État à répondre aux demandes des citoyens a fait que larges secteurs de la population soient en train de perdre confiance en la capacité du régime démocratique et sont devenus plus sensibles aux offres populistes qui promettent de résoudre à court terme les problèmes qui ont affecté du forme séculaire le pays, selon donnés du baromètre Latino, seulement 35% de la population hondurienne est heureuse avec la capacité de gestion des gouvernements démocratiques dans le pays. Ce pourcentage doit être comparée à celui du Costa Rica (61 %) et l'Uruguay (78 %) (baromètre latino, Amérique Centrale et leur démocraties, 1995-2010, p . 12). En matière de Gouvernance démocratique, il faut faire attention à des questions telles que celles qui suivent: la relation entre les branches du gouvernement (exécutif, législatif et judiciaire) au détriment de la crédibilité du système de justice du pays. Un système judiciaire pas politisé et crédible est essentiel pour la gouvernance démocratique du pays.

Il est important de poser à nouveau la question de savoir si le président du Congrès peut ou ne peut pas être candidat à la présidence, car il représente une source importante de prosélytisme permanent par les autorités de l'Etat et de l'emploi visible ou déguisée de fonds publics pour les activités de la campagne. Il est également essentiel de soulever la question du financement des campagnes électorales et le sujet toujours stratégique du rôle fondamental de la jeunesse dans la construction de l'État et la société hondurienne. À court terme, il est important de mettre en place un groupe de travail anticrise qui puisse collaborer avec le l'administration publique qui commencera à la fin de Janvier de l'année prochaine, dans la gestion appropriée des complexes problèmes de nature économique et social qui devra affronter.

Aucune proposition de développement dans le monde moderne ne peut se permettre d'ignorer le thème écologique. La protection des ressources d'eau, des forêts et de la faune, la croissance de la population que le Honduras au eu et le réajustement de la structure de la population est en train de se gérer de façon irrationnelle.

Existe-t-il une relation entre la proposition actuelle de redressement et le travail précédent que nous avons fait en FOSDEH?

Pour montrer la cohérence de notre proposition actuelle de redressement, avec la préoccupation historique que notre organisation a maintenu à ce sujet, je voudrais revenir sur certaines propositions qui ont été laissés de côté sur la route, mais qui sont toujours en rapport avec les défis actuels de la gouvernance démocratique du pays:

1. Proposition en matière de Politique Monétaire

Considérant que dans ce domaine, le gouvernement a présenté quelques actions, on considère approprié que, dans la mesure où les pressions inflationnistes et de différent ordre le permettent, il faut fléchir et renforcer la politique monétaire du Honduras, par des actions concrètes telles que:

- Baisser le taux de Politique Monétaire.
- Réduction de la réserve légale.
- Prioriser l'utilisation des ressources pour promouvoir la production et établir des lignes d'urgence pour le BCH.
- Accords durables avec la communauté internationale et le FMI.
- La régulation du système financier.
- Renégociation des fichiers des banques.

2. Propositions en matière de politique Fiscale

- Modifier tout le processus de planification, la préparation, l'approbation et la surveillance du budget général de la République. Il est essentiel d'éliminer la règle du secret, même quand il est paradoxalement couvert par l'Institut de l'accès à l'information publique. Il existe des preuves de carences techniques graves, politiques et humaines dans ce processus qui conduisent à la gestion des ressources de l'État, avec un design et une tendance à l'opération de corruption. Cela exige modifier la structure fiscale du pays, tant des revenus comme des dépenses.

- Supprimer les exonérations fiscales et promouvoir la justice fiscale. Éliminer toutes les exonérations fiscales, à l'exception de réciprocité diplomatique et par des raisons humanitaires. Ressortir la suppression des exonérations qui ont à voir avec les députés et les syndicats.
- La révision des contrats et des concessions de l'Etat. Examiner les contrats et/ou les concessions accordées par l'Etat dans les différents domaines du pays. Mention spéciale méritent ceux liés à l'achat d'électricité, paiements et concessions à des entreprises de téléphonie cellulaire (mobile), les sociétés minières, etc.
- Élaboration des budgets pluriannuels cohérents. Formulation d'un budget pluriannuel pour une période de quinze ans, avec une large participation de la société civile, des syndicats, de l'église, des universités et d'autres institutions qui peuvent contribuer à cet effort.
- Équilibrer les responsabilités sociales de l'État. Commencer un processus de reconversion du budget, à l'inverse de ce qui a été fait jusqu'à présent, en augmentant sensiblement le montant de l'investissement public. En même temps, maximiser les niveaux d'efficacité de tel investissement.
- Budgétaire Anticrise – 2014 en avant. Mettre en place pour 2014 un budget anticrise dans lequel l'investissement public, en particulier dans les routes, les routes d'accès aux zones de production, l'irrigation et le financement de la production, aident à générer de l'emploi massif, en utilisant des matériaux disponibles dans le pays. Par exemple, la construction de routes en béton de ciment, peut améliorer l'utilisation intensive de la main-d'œuvre et moins de fuite des capitaux.
- Plus de transparence dans l'exécution du budget. Il faudrait réviser les règles pour la gestion et l'exécution de travaux publics, en accélérant la mise en œuvre, mais en assurant la transparence.
- Contenir les dépenses courantes. Résister aux pressions pour augmenter le niveau de dépenses courantes en particulier les subventions et les salaires, cela ne signifie pas la perte des droits sociaux, mais de les consolider de manière intégrale.
- Comme une partie des mesures que peuvent contrôler les dépenses courantes, (en améliorant un des indicateurs historiques déficients), il convient de continuer avec une intensité réelle, l'identification des masses salariales du Ministère de

l'Éducation, le Ministère de la Sécurité, en ajoutant immédiatement d'autres comme le Ministère des Travaux Publics, des Transports et du Logement et le Ministère de la Santé et ainsi de suite. Trouver des milliers d'«employés fantômes» sur l'Éducation et la Sécurité, a aider à promouvoir un nettoyage de toutes les masses salariales du gouvernement et de réaliser des économies importantes. Cela implique la possibilité de réduire la pression salariale malhonnête et aussi, d'avoir autres attentes en matière fiscale et de l'efficacité, très bien vus au niveau national et international.

- Augmenter les niveaux d'investissement dans le capital humain. Surtout au niveau de l'éducation, de la santé et de programmes sociaux visés pour le quintile le plus pauvre et dans des sujets stratégiques comme la sécurité alimentaire, l'enfance et la jeunesse.
- Réajuster l'endettement public et retenir l'endettement intérieur. Cela implique la formulation et la mise en œuvre d'une stratégie d'endettement et de remboursement de la dette. Préserver et améliorer les capacités du système financier national.

3. Propositions en Matière Commerciale, agricole et travail

- La substitution des importations. Face à la difficulté d'augmenter les exportations (la demande internationale se contracte), il faut mettre en œuvre des mécanismes qui permettent la substitution des importations, sans que cela implique absolument revenir au modèle, d'il y a plusieurs, décennies de la CEPAL.
- Soutien à la petite et moyenne entreprise. Réviser et réformer la réglementation financière en matière de crédit aux petites et moyennes entreprises PME afin de garantir que les ressources continuent d'affluer dans ce secteur. Prioriser l'économie sociale est essentielle, à tous points de vue.
- Il faut réviser la coopération bilatérale en visant à réduire les écarts, les inégalités et les pertes existants dans les accords commerciaux. Il faut réviser le Traité de libre marché avec les États-Unis.
- Encourager les exportations à niveau de l'Amérique Centrale. Augmenter les marchés d'exportation des produits dans la région de l'Amérique centrale, en cherchant à exporter davantage vers les pays aux économies plus dynamiques

comme le Panama et le Costa Rica.

- Relancer le secteur agricole. Promouvoir des mesures appropriées à fin que le secteur agricole soit le centre du développement productif du pays. Soutenir une réforme agraire renouvelé (impliquant l'abrogation de la loi de Modernisation et Développement de l'agriculture), concevoir en plus, un "programme agressif de titres fonciers et d'enregistrement des biens immobiliers", établir des mécanismes pour un accès plus souple aux sources de financement, la formation et l'ouverture du marché. Il convient de souligner la nécessité de soutenir le secteur du café, dont la culture est entre les mains des agriculteurs pauvres afin de consolider le secteur et essayer d'intégrer plus de valeur ajoutée grâce à l'industrialisation.
- Concevoir une politique salariale responsable. Évaluer soigneusement toute augmentation de salaire et de ses conséquences, afin de prendre en compte les implications pour les finances publiques et l'investissement. L'idée est de ne pas affecter ceux qui ont moins de revenus lorsqu'ils sont pris comme point de départ, les augmentations et les ajustements salariaux pour les autres secteurs.
- Formation professionnelle. Renforcer les programmes et projets visant à la formation professionnelle. L'adaptation technologique, avec les chances de trouver un emploi doit être un objectif essentiel dans cet effort.
- Accélérer les réformes institutionnelles et politiques nationales. Définir l'ordre du jour complémentaire à l'accord commercial DR-CAFTA, qui a été conçu mais qui n'est pas arrivé à s'y mettre en service malgré son importance. Par exemple, ce qui est lié au renforcement des entités productives, l'amélioration des compétences concurrentielles, etc.
- Promouvoir une véritable intégration de l'Amérique Centrale, au delà du sujet douanier. Accélérer l'ordre du jour de l'Amérique Centrale et de l'intégration méso-américaine, a fin de réduire les asymétries internes dans la région et de travailler dans les zones où se présentent les niveaux les plus élevés de complémentarité.
- Augmenter les investissements publics par la création de: a) un fonds de placement régional et local, doté de ressources financières suffisantes pour accroître les investissements publics dans le niveau régional et local par de œuvres de financement, tant de l'ancienne comme la nouvelle planification et qu'elles

soient d'une exécution immédiate, b) un fonds pour stimuler l'économie et de l'emploi, dotés de ressources financières suffisantes, qui aie pour objectif principal de financer des actions de mise en œuvre immédiate, en privilégiant les secteurs productifs stratégiques, c) d'allouer des ressources financières et techniques suffisantes et appropriées pour les conglomerats d'entreprise qui composent le secteur social de l'économie, les coopératives agricoles en particulier, le café, la construction de logements, étant entendu qu'il existe une demande non satisfaite très élevée malgré un taux élevé de recouvrement des crédits et de la génération de l'auto-emploi et des emplois supplémentaires.

- Création d'un plan de formation et d'aide au placement professionnel. En tenant en compte les niveaux de chômage et de sous-emploi dans le pays, il est important de définir et mettre en œuvre un plan de formation et d'aide au placement professionnel. Le plan devrait inclure l'identification des opportunités de création d'emplois au niveau local, pour lesquels il convient d'étendre la formation productive et la recherche de possibilités d'emploi.
- Stratégie nationale pour l'emploi. Il est nécessaire de définir un ensemble de mesures et de politiques de l'emploi qui incluent des programmes d'emploi, de formation et de promotion d'emplois stables, a fin que dans le moyen terme une autorité nationale de soutien global aux chômeurs soit constitué. Cet effort devrait de préférence être coordonné par le Ministère du Travail et de la Sécurité Sociale du Honduras.
- Relancer l'investissement public. Après une forte période de léthargie et la faiblesse des investissements publics, il faut stimuler l'activité économique et l'emploi et compenser, tant que possible, la forte détérioration de l'infrastructure publique. Les entreprises de construction et les travailleurs engagés directement ou indirectement dans les travaux publics reviennent également directement aux citoyens qui auront des meilleures infrastructures
- Les Travaux publics doivent être emphatiques en l'utilisation de main d'œuvre et des matériaux locaux. La conception, l'initiation, l'exécution et la livraison des travaux doit inclure la présence effective du public, participation de la communauté et du gouvernement local et national. La surveillance technique doit être effectuée par un organisme compétent et fiable, ainsi que des règles et

- Mettre en place une table permanente de dialogue politique et concertation social. La doivent se donner rendez-vous les partis politiques et d'autres partenaires sociaux (citoyenneté), au-delà des intérêts électoraux, afin de promouvoir une réforme politique globale (non limitée à l'élection) qui produise une connaissance plus réaliste des problèmes du pays et les solutions possibles.

4. Propositions en matière de planification, participation territoriale et environnement.

- Il est fondamental de redresser la participation de la population dans les procès de planification, programmation, gestion, exécution et évaluation des actions de développement local, régional et national.
- En matière d'énergie, le Honduras n'a pas d'alternative soutenable plus que l'énergie renouvelable à court, moyen et long terme. Pour accomplir cet engagement, le pays doit préparer et mettre en œuvre un plan d'énergie à partir de sources renouvelables dans la consommation globale d'énergie. Il doit comprendre les objectifs individuels par technologie hydraulique, éolienne, solaire, photovoltaïque, solaire thermique, et des mesures appropriées qui devront s'adopter pour atteindre ces objectifs.
- Développer un Plan d'utilisation correcte des envois de fonds. Considérant que la principale source de revenus provient des migrants honduriens, il est important de définir un plan d'utilisation s'appuyant sur les envois de fonds qui peuvent dynamiser l'activité économique visant à la création d'actifs productifs pour la population qui fait des envois (« remesas »).
- Par ailleurs, il est important de considérer que le plan peut être exploitée pour devenir progressivement un instrument de retour de la population économiquement active qu'à partir de leur séjour à l'étranger peut favoriser l'activité économique en intégrant le capital ainsi que de nouvelles compétences, des relations et connaissances.
- Le plan peut comprendre un Fond multipartite qui peut inclure l'apport des gouvernements et des organisations de la société civile des principaux pays dans lesquels y résident des migrants honduriens. En outre, on doit tenir en compte les apports du gouvernement national et local, tout comme les envois des « remesadores ». Il est possible que les institutions financières internationales

puissent contribuer avec leurs apports, tels que la BID.

- L'expérience concrète indique que sont diverses les actions que les personnes vivant à l'étranger effectuent au Honduras individuellement ou au nom d'entreprises liées au patrimoine des migrants, ce qui marque une tendance importante à considérer. Par exemple, l'orientation des ressources importantes pour l'amélioration ou l'achat de biens immobiliers, fermes et ranchs, quelques petites industries ou services doivent être soutenues.
- Réinstaller le système de planification nationale. La proposition de rétablir le Système National de planification est fondé sur la nécessité de maximiser l'utilisation des ressources nationales pour le bien-être de la société hondurienne. La planification doit répondre aux réalités et potentialités régionales. Cela signifie un changement radical dans le modèle centralisé actuel, qui a démontré son incapacité à résoudre les problèmes fondamentaux de la population. Il existe légalement le Système National de Planification et les raisons par lesquelles aurait pu être mis à l'écart, ont été surmontées. En outre, après l'explosion de la crise, le rôle du gouvernement et de la planification est en cours de reconfiguration, même dans les pays qui ont un modèle de marché, avec un point de vue très différent de ce que la théorie économique indique. Il s'agit de mobiliser le potentiel économique disponible en chaque région, en cherchant à profiter des avantages comparatifs afin de promouvoir la croissance économique en élargissant l'espace d'intervention.
- Intégrer dans le système public de gestion de terres sur la base du rangement territorial moderne
- Améliorer l'interaction, la coopération et l'échange inter et intra régional et de ceux-ci avec l'extérieur, cette dernière a travers le développement des chaînes de valeur qui peuvent être générés dans chaque zone géographique
- Définir des régions de planification ou des gouvernements régionaux, car ils peuvent constituer des espaces sous de planification nationale, avec des buts et des objectifs précis, en conformité avec les intérêts et les disparités régionales et locales.
- Il est essentiel d'établir un système technique et institutionnel décentralisé de

planification, programmation et administration du développement et de l'appareil politique – administratif complémentaire au schéma de planification. De même, il est nécessaire de partager des fonctions administratives et de prise de décisions pour renforcer le caractère démocratique et de direction de l'organisation

- Standardiser et simplifier les procédures administratives et de contrôle: surveillance, contrôle, évaluation et audit central, social et privé.
- Réaffirmer le bassin fluvial comme unité géographique et de planification, plutôt que la définition fondée sur les départements et les communes, dont la majorité ont été définis en fonction des intérêts politiques et non pas leur problème.
- Établir la cohérence ou la correspondance entre les objectifs de développement et de fonctionnement (budget et actions) afin d'assurer l'atteinte des résultats en termes d'agréats de développement global.
- Incorporer le critère de traitement différencié pour les régions en fonction de leurs différents niveaux de développement, afin de réduire le déséquilibre existant. Adapter la mise en œuvre de l'ERP aux besoins et le potentiel régionaux et faire une allocation plus efficace des ressources et de ses objectifs.
- Promouvoir la gestion durable de la région en conformité avec les bonnes pratiques environnementales.

Est-il urgent de penser à un grand accord social, économique et politique?

Oui, il est urgent. Nous sommes allés à des élections générales pour choisir démocratiquement les dirigeants dont le pays a besoin pour affronter les grands enjeux auxquels il est sujet. Alors que certains se contentent (et d'autres se mécontentent) avec les résultats des élections. Cependant, qu'on le veuille ou pas, nous sommes confrontés presque à des faits accomplis. Comme l'a dit un dirigeant syndical, il faut tourner cette page et voir les choses avec la mentalité prospective.

Il est nécessaire de promouvoir un grand dialogue national entre les différentes forces sociales et politiques du pays pour négocier un pacte social d'accords minimaux qui permettent de favoriser la gouvernance démocratique du pays. Cependant, il faut être clairs qu'il ne suffit pas seulement accomplir et signer des accords. Il est nécessaire de trouver les mécanismes pour qu'ils se réalisent effectivement et qu'il y ait des gens remarquables dans notre société qui puissent surveiller et leur donner une continuation.

Il y a, dans notre société des remarquables personnages provenant de différents secteurs sociaux qui peuvent surveiller les accords minimums atteints et assurer leur mise en œuvre effective. À première vue, certaines de ces personnes remarquables qui sont réserve morale de notre société peuvent être trouvés dans les églises. Malgré le siège auquel ils ont été soumis après la crise politique de Juin 2009, qui a polarisé la société hondurienne, les dirigeants des églises honduriennes font encore partie de la réserve morale de notre société, comme le sont les hommes de la taille de Jorge Bueso Arias, parmi nous. Il n'est pas facile de nier les mérites moraux et intellectuels de personnalités comme le cardinal Oscar Andres Rodriguez qui brille de sa propre lumière aujourd'hui au Vatican. Il ya beaucoup de figures notables de la société civile du Honduras devraient être invitées à participer à cet effort de conciliation et la redéfinition de la direction de l'Etat et de la société hondurienne et son contrôle et surveillance.

Il faut aussi faciliter la participation des secteurs sociaux, surtout, ceux qui ne sont pas organisés, qui n'ont pas eu de voix dans les grandes décisions nationales.

Pour que toutes les voix soient entendues et se discute en fonctions de ses envisagements, ils devraient faire partie de l'agenda publique des aspects comme les suivants:

- Développer les canaux de Participation citoyenne à travers de toutes sortes d'initiatives organisées qui permettent de placer sur l'agenda publique leurs propres besoins et aspirations.
- Concevoir des mécanismes de surveillance et évaluation efficaces afin de surmonter la méfiance dans la capacité de résoudre les problèmes des partis politiques devenus gouvernement.
- Définir des mécanismes qui permettent de diminuer le mécontentement et la frustration croissante avec la démocratie représentative

- Créer les conditions demandées pour le renouvellement des leaderships politiques et sociaux

Les dernières élections générales ont mis sur l'ordre du jour national à court terme un ensemble de mesures d'urgence supplémentaires:

- Réformer le système politique électoral, le rendre plus démocratique et veiller à que l'on se responsabilise sur l'importance de l'intégration de l'agenda territoriale à l'agenda nationale. Cela implique (comme indiqué ci-dessus) introduire la dimension territoriale / régionale dans l'ordre du jour des acteurs et des forces politiques nationales afin de mieux comprendre l'importance nationale qui a le développement des territoires / régions. Les acteurs locaux (territoriaux / régionaux) et des acteurs centraux doivent comprendre que leur articulation est essentielle pour mieux relever les défis et élargir leurs propres capacités internes et de gestion du développement.
- Changer la logique de centralité politique en faveur de la décentralisation politique. Personne en public ne s'oppose à la décentralisation, mais les résultats obtenus jusqu'à présent n'ont pas été très remarquables dans un pays où les disparités régionales et territoriales sont profondes et dramatiques. Selon la logique actuelle de la centralité politique, la décentralisation, notamment influencé par l'élément politique partisane sectaire finit par être de territoires gagnants et perdants.
- Spécifier un programme de réforme de l'Etat qui commence du social, mais impliquant le marché, les acteurs politiques et la mondialisation, dans une perspective d'intégration nationale et de l'Amérique centrale. Cela implique structurer une vision à un moyen et long terme pour faire face à l'influence néfaste de marché libre sans gouvernement dans la région.
- Identifier les problèmes prioritaires de l'ordre du jour, éviter sa dispersion et promouvoir un changement de culture et de pratiques dans tous les acteurs politiques. La définition de thèmes implique lier le développement, la gouvernance et le développement local / territorial / régional à une nouvelle culture politique et administrative.

Questions Et Commentaires

Au cours des derniers quinquennats dans l'environnement national, on ne peut pas ignorer le poids important de ce qui a été appelé comme économie souterraine.

Il est difficile d'expliquer l'émergence d'activités économiques qui exigent un niveau élevé d'investissement, par exemple, dans le domaine de l'immobilier, car en dépit d'être dans un processus de déclin, on ne peut pas nier les grands projets de construction en cours d'élaboration dans tout le pays.

En ce sens, la question est quelle est le véritable poids de l'économie hondurienne et quel est le poids spécifique de l'économie souterraine.

À la lumière de cette dernière remarque, on se pose les questions suivantes:

Quelle relation existe t-il entre la proposition de redressement que proposent FOSDEH et la Vision de Pays et le Plan de Nation?

Malgré les lacunes que l'on puisse trouver dans la Vision de Pays et de Plan de Nation, les deux représentent une avance significative en termes de prévoyance. A travers d'eux, on essaie de voir le pays dans 28 ans. Il s'agit d'un progrès important. D'autre part, nous devons reconnaître que les deux documents ont le statut de loi de la République. En fait, il a plus d'une décennie, nous avons parlé de la nécessité d'une vision nationale pour le moyen terme. Il est le mérite du régime de Lobo Sosa avoir élevé cette aspiration à la catégorie de loi. En outre, la vision du pays et le plan de Nation aspirent à être un outil de planification, ce qui est louable. Des structures régionales ont été créées pour soutenir la réalisation des objectifs proposés. Le pays a été divisé en régions de développement et on a créé des commissaires de développement régional. Cependant, on perçoit que la vision du pays et le plan de Nation ont échoué à se mettre en œuvre. Cela est dû en partie à la profonde crise financière de l'Etat qui a fait qu'aspirations exprimées par les conseils régionaux de développement, par exemple, l'infrastructure physique, ne puissent pas se résoudre de manière satisfaisante. Comme nous l'avons dit, sans budget alloué pour l'exécution, n'importe quelle proposition de gouvernement, par suggestive qu'elle soit, ne parvient pas à entrer dans les esprits des citoyens et des citoyens comme quelque chose de réel et possible.

Y aurait-il intérêt à la coopération internationale à participer à un financement et

de redressement financier et économique après avoir remis quelques années une partie importante de la dette pour le pays?

La réponse à ce stade est que cette possibilité est plus défavorable que favorable si on se base sur des conversations et des échanges verbaux que nous avons eu avec la Banque mondiale et le FMI. En plus, il faut être objectif et indiquer que le processus d'allègement de la dette ne répond pas aux objectifs pour lesquels il a été recueilli. Il est également vrai que nous n'avons pas réussi à accomplir presque aucun accord avec le FMI. Au cours des dernières années, nous avons assisté à un débordement dans la gestion des finances publiques d'une manière telle que pratiquement la dette intérieure et extérieure a augmenté de façon excessive. D'autre part, il ya eu une augmentation constante des dépenses publiques et on ne voit pas que ceux qui administrent l'Etat, parfois des critères purement partisans, soient intéressés à le réduire.

Il faut considérer que le gouvernement hondurien a un faible niveau de crédibilité dans la coopération internationale. Pour être plus précis, la crédibilité que nos autorités ont eu pour de nombreuses administrations est si faible qu'il est difficile de surmonter cet obstacle. Cela n'a pas seulement à voir avec l'expérience, mauvaise ou moyenne, que ces organismes ont eu avec notre pays dans le passé, mais aussi avec ceux qui peuvent conduire le pays dans un proche avenir. Ils ont probablement des doutes quant à la capacité des dirigeants politiques qui puissent conduire un processus de cette nature.

C'est pour cette raison que la Conférence épiscopale, qui a eu lieu il ya quelques mois, nous avons parlé au cardinal Rodríguez et évêques et d'autres personnes de la société civile consacrés au dialogue citoyen, la convenance de reconnaître le leadership national de qui a plus de leadership internationalement en ce moment. Bien que, il ya des secteurs qui s'opposent à lui je ne doute pas que le cardinal Rodriguez a un leadership visible qui devrait être exploité dans cette situation difficile que traverse le pays. Sa propre relation avec le pape Francisco est une ressource précieuse que le pays peut tirer profit. Nous sommes conscients qu'il s'agit d'une grande responsabilité qui devra assommer un homme si plein d'activités et d'engagements que le cardinal Rodríguez.

Mais soit que nous ayons ou non un soutien international, le Honduras a l'obligation de construire une proposition de redressement automatique. De toute façon, pour beaucoup d'aide qui pourrait venir de l'étranger, la plupart des efforts nous devrions les assumer les Honduriens. C'est quelque chose que nous devons construire, avec ou sans aide internationale.

Si la citoyenneté en général, si les organisations de la société civile, en particulier, ne travaille pas de près en offrant une surveillance et un rendement constant, il sera très difficile de voir que ces efforts se concrétisent à court et moyen terme.

Comment inciter les politiciens à participer et à s'engager dans une question complexe et il est une expérience latino-américaine qui se rapproche de ce plan?

Aucune proposition pour sauver un pays du tiers monde. La première fois, nous comprenons, cela s'envisage. Cela signifie prendre la responsabilité d'élever une proposition technique, politique et financièrement consistante. À ce propos on devra travailler sur différents scénarios et élaborer des propositions économétriques et de politiques publiques assez achevées pour que les niveaux de responsabilité que le pays acquiert soient couverts avec une plus grande chance de se réaliser. Cependant, il ne fait aucun doute que la question de la viabilité de la politique intérieure. Nous devons continuer à travailler sur un premier effort que FOSDEH a commencé à partager non seulement les niveaux d'information qui permettent certaine mise à jour des données et une vision qui peut être relativement différente de certains secteurs et en particulier de l'Officiel. FOSDEH, par exemple, a réussi à publier plus 12 500 millions de dollars en dette publique, tandis que les chiffres du ministère des Finances parlent de 7.500 millions. FOSDEH continuera à faire de son mieux pour continuer à utiliser les chiffres officiels, mais le gouvernement devra définir quels sont les chiffres officiels qu'il doit utiliser parce qu'ils ne peuvent pas avoir plusieurs chiffres officiels pour le même sujet. Nous avons commencé à attirer l'attention de la citoyenneté sur l'importance d'un redressement. C'est un point que nous voulons mettre dans l'agenda publique. FOSDEH cherche dynamiser cette discussion. On ne veut pas une discussion publique centrée uniquement au Cabinet économique et avec le propre Président de la République. Nous voulons la voir reflétée dans les medias, qui font référence à la même. Ils la publient plus fortement depuis trois ou quatre mois. Ce qui lui donne une dynamique spéciale. La coopération internationale doit apprendre aussi que le redressement est un mécanisme viable. Il existe dans la société hondurienne un échange d'idées sur le même. Eux aussi peuvent nous aider avec ceux qui se réunissent du côté officiel pour qu'ils puissent avoir des majeurs niveaux de connaissances et aussi le positionnement de la communauté internationale.

Il est aussi important d'avoir les dialogues avec les candidats et avec les techniciens adscrits aux partis politiques qui ont des possibilités d'arriver au pouvoir. Tout cela nous a posé le besoin de continuer à élaborer et à déplacer plus d'information. Une fois

que nous ayons la proposition ou des paramètres plus avancés, nous allons proposer un débat public ouvert pour que ceux qui veulent donner des idées et des envisagements puissent le faire. FOSDEH aspire à présenter cette proposition formellement au Président de la République, au Cabinet Economique, au Congrès National, aux chefs des Groupes politiques (« Jefes de Bancada ») et aux Commissions du Congrès National. Si possible, on présentera aussi au G-16 et aux coopérants multilatéraux et bilatéraux.

Nous savons qu'en Europe, le déclin ne s'est pas vu d'un coup. Sommes-nous dans la capacité d'estimer, en chiffres, ce qui va se passer ?

Bon, le point de partie pour pouvoir définir quelles sont les conditions financières de la proposition de redressement qui seront conditionnées par les principales obligations de la dette publique accumulée de plusieurs années qui devra affronter l'Administration Publique de 2014 à 2018. Il faut identifier avec clarté quel sera le niveau de service de dette des prochaines années et quel est le niveau de croissance du budget public dans les prochains 10 ans. La proposition doit avoir au moins de 12 ans.

Il faut concilier les chiffres de dépenses et revenus pour pouvoir déterminer comment devra augmenter le recouvrement budgétaire. Il serait une grande horreur de faire retomber la responsabilité de l'apport tributaire en nous qui contribuons. Il faudrait chercher des mécanismes pour améliorer la capacité de retour de ces impôts aux lieux où nous croyons que nous aurons une meilleure capture d'impôts. Comme ça, par exemple, on devrait se demander quelle devrait être le stimulant qui peut avoir Ocatepeque, en ayant au moins deux douanes, si on va venir seulement pour les dépenses publiques du niveau central ou d'autres endroits qui ne soient pas exactement le meilleur, alors il sera possible une idée de redressement mais il devrait être un chiffre préliminaire et il devrait être un chiffre qui doit se négocier avec tous ceux qui sont impliqués dans la formulation de la proposition.

HONDURAS: CONTRIBUTIONS TO A RESCUE PLAN

A proposal from hope ■

HONDURAS: CONTRIBUTIONS A PLAN DE SAUVETAGE

Une proposition de l'espoir ■

